

江门市人民政府办公室文件

江府办〔2016〕53号

江门市人民政府办公室关于印发《江门市服务业发展“十三五”规划》的通知

各市、区人民政府，市政府各部门、各直属机构，中直、省直驻江门有关单位：

《江门市服务业发展“十三五”规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施中遇到的问题，请径向市发展改革局反映。

江门市人民政府办公室

2016年12月30日

江门市服务业发展“十三五”规划

前 言

服务业是直接或间接为生产和消费活动提供中间服务的产业，涉及诸多产业领域，贯穿于生产、流通、消费等各个环节，具有专业性强、创新活跃、产业融合度高和辐射带动效应显著等特征，是推动经济结构调整和产业转型升级的重要力量，也是国际国内产业竞争的战略制高点。“十三五”时期是江门全面建成小康社会的冲刺阶段，也是转变经济发展方式的关键时期，努力适应产业发展需要加快培育壮大现代服务业，不仅能够有效激发内需潜力、扩大就业规模、持续改善民生，还将有力助推产业向价值链高端拓展，对推动服务业与农业、工业以及服务业内部在更高水平上的融合发展，促进经济整体扩规提质增效，进一步落实“珠西战略”，确保我市打造“三门”、建设“三心”的城市经济发展总目标的圆满实现，具有重要的战略意义。

根据我国《国民经济行业分类》（BG/T4754-2011）、《三次产业划分规定》（国统字〔2012〕108号）以及国家统计局、国家发展和改革委员会印发的《生产性服务业分类（2015）》（国统字〔2015〕41号），结合我市服务业产业基础和发展方向，对服务业领域中的14个产业或业态的发展进行规划。规划的重点是培育壮大助力转型升级与加快提升强化区域地位的生产性服务业，其中包括金融服务、电子商务、科技服务、现代物流、商贸流通、商

务会展、信息服务等领域，同时兼顾塑造“侨都”文化品牌的现代旅游、文化创意服务领域以及强化优化江门宜居环境的现代公共服务等领域。

本规划依据国务院《关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》（国发〔2014〕26号）、广东省政府《关于加快发展生产性服务业的若干意见》（粤府办〔2015〕54号）、《广东省人民政府办公厅关于广东省“十三五”规划编制工作方案的通知》（粤府办〔2014〕39号）、《关于印发江门市“十三五”规划编制工作方案的通知》（江府办〔2014〕50号）和《江门市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》及其它相关专项规划进行编制，明确了全市服务业发展指导思想、基本原则、发展定位、发展目标、发展导向和重点发展的产业与领域、空间布局及保障措施，是当前和今后一个时期推进我市服务业加快发展的指导性文件和重要依据。

规划期为2016-2020年。

一、发展基础

（一）发展现状与主要成就。

“十二五”期间，我市积极主动适应经济发展新常态，拓展服务空间，优化服务结构，提升服务效益，总量不断扩大，质量不断提升，现代服务业发展取得明显成效，对经济和社会发展的促进作用不断增强，为“珠西策源地、江门再出发”聚了力、蓄了势。

1.产业规模不断扩大，贡献程度持续提高。

“十二五”期间全市服务业增加值由2010年的581亿元上升至2015年的986.8亿元，年均增长9.4%。2015年服务业增加值占地区GDP生产总值的比重达到44.1%，三次产业结构比例从期初的7.5:56.5:36转变为7.8:48.1:44.1，2015年服务业市场主体数量达3.8万家，服务业已成为我市拉动经济增长的重要力量。“十二五”期间我市形成了一批现代服务业集聚区，城市综合服务功能逐步增强。服务业在税收、就业功能等方面发展成效显著。目前，全市服务业税收占全部税收收入的比重为五分之二以上，服务业就业人口达68万人，约占全市总就业人口的三成，较“十二五”期初就业人口净增2%左右，已成为我市劳动就业的主要渠道之一。

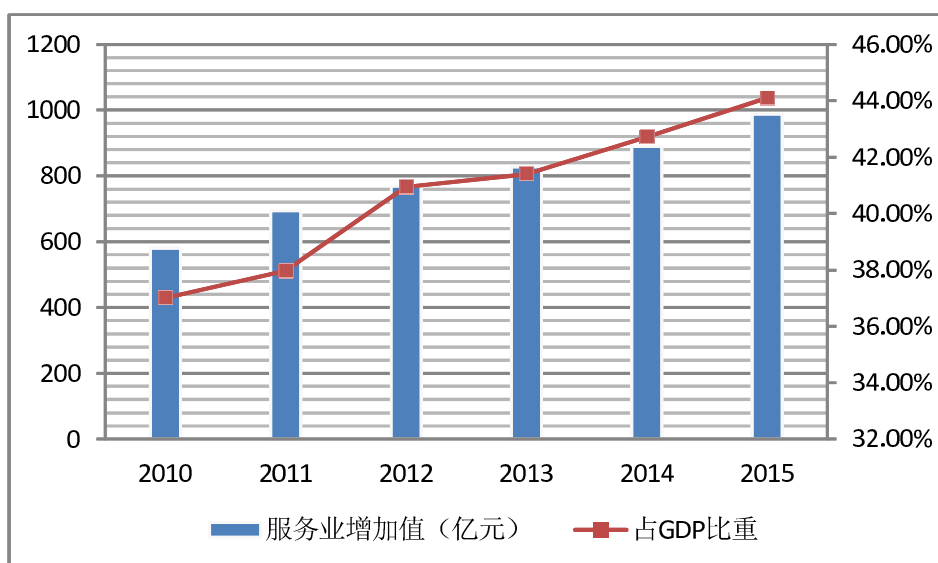


图1 江门市服务业增加值及占地区生产总值比重

2.产业结构持续优化，行业亮点不断涌现。

“十二五”期间生产性服务业发展迅猛。2015年，我市物流、

信息、商贸、金融业四大生产性服务行业增加值合计占 GDP 比重达到 20.8%，“十二五”期间年均增速高达 9.9%。生产服务业已成为我市快速兴起并且增长势头强劲的服务产业集群体，特别是金融、科技服务业与现代物流业持续增长成为我市生产性服务业发展的亮点。近年来，通过与澳门合作、农业“政银保”改革试点等一系列金融模式创新实践，我市金融生态环境不断优化，2015 年金融业增加值达 126.4 亿元，“十二五”期间年均增速达 17.9%，位居珠三角第二，并成为广东唯一的国家级小微企业信用体系建设试验区。科技服务业也异军突起，随着“珠西智谷”、“珠西创城”、中欧（江门）中小企业合作区等创新载体启动建设，我市已成功迈入国家珠三角自主创新示范区行列，成为全国小微企业创业创新基地示范城市。现代物流业也伴随我市珠西交通枢纽地位的强化与区域经济快速发展而日趋壮大。

3. 产业集聚步伐加快，空间布局逐步合理。

市辖三区是我市服务业的主要集聚区，2015 年市辖三区服务业增加值占全市服务业增加值的 51.6%。“十二五”期间我市服务业依托各自优势进行产业集聚发展，凝炼各自优势服务产业特色，逐步形成了蓬江区以商贸会展等生产性服务业为主体，江海区以信息科技等生产性服务业为代表，新会区以商贸流通等生产性服务业为重点，鹤山市以路港物流等生产性服务业为主导，台山、开平及恩平以侨乡文化旅游、生态休闲旅游等现代生活服务业为代表的全市服务业发展总体空间格局。

4.行业服务功能增强，产业特色日趋明显。

“十二五”期间，我市商贸服务业稳步发展，以汇悦城、万达广场为代表的城市综合体、连锁经营、品牌加盟、社区商业等新型业态逐步兴起。2015年社会消费品零售总额达1032.31亿元，年均增长12.3%。现代物流业快速发展，物流基础设施不断完善，以银洲湖、鹤山、高新区物流基地为主体架构的江门现代物流产业集群正在积极形成。2015年物流业固定资产投资达139.02亿元，年均增速达22%。旅游经济持续快速增长，已成为江门的支柱型服务业，2015年旅游业收入达339.62亿元，迈入全省旅游大市行列。信息传输、计算机服务和软件服务等信息业投资以年均24.55%的速度快速增长，信息服务基础设施日臻完善。我市已成为广东省三大区域性长途汇接中心之一、四大互联网核心节点之一和三大广电视讯宽带网枢纽站之一。基于大数据、云计算、物联网的服务应用和创新日益活跃，跨境电商、创意设计等新兴业态发展迅速，为制造业转型升级提供了有力支撑。

（二）存在的主要问题。

“十二五”期间，我市服务业发展仍滞后于全省平均水平，并且与珠三角发达城市仍存在较大差距。主要表现为：

1.服务业对经济增长贡献不足。

2015年，我国服务业增加值占GDP的比重达50.5%，已多年超过第二产业，成为国民经济第一大产业；广东全省2015年服务业增加值占GDP比重达50.8%，同比增长9.7%，在历史上首次突破

50%，超过全国水平，对经济增长贡献率高达 57.1%。“十二五”期间，尽管我市服务业发展迅速，服务业增加值年均增长达 9.4%，但由于原有基础相对薄弱，目前我市服务业增加值占地区生产总值比重仍低于全国及全省总体水平约 6 个百分点。服务业对经济增长的贡献度不足，依旧是制约我市经济发展的短板，也是近年来我市与珠三角城市群核心区经济发展水平差距拉大的主要原因之一。

2.生产性服务业总体规模偏小。

从国际上看，每 1 元工业增加值需要 1 元以上的生产性服务业为其提供配套服务，发达国家生产性服务业增加值占 GDP 比重和生产性服务业增加值占服务业比重普遍在 70%以上，而我市这两项占比分别为 23%和 53%左右，生产性服务业远滞后于制造业发展，与国际水平相比存在很大差距。“十二五”期间，我市中心城区虽然形成了一批生产性服务产业聚集区，但由于区位交通等原因，江门长期受到广佛、深莞等周边发达地区的先导产业聚集区的强势辐射，在“挤压效应”、“棘轮效应”及“引力效应”的共同作用下，我市生产性服务业集聚发展进程缓慢，产业集约化、组织化程度不高，致使服务业集聚优势尚未体现。由于生产性服务业总体规模偏小、缺乏对产业有带动与示范效应的大型本土化生产服务企业，大部分生产性服务企业营业收入规模低于全市各类工业企业平均水平，生产性服务业对周边及粤西地区辐射乏力。

3.产业仍处于微笑曲线与价值链低端。

“十二五”期间，虽然我市服务业发展势头较好，服务业投资年均增速达 26.2%，高出全市固定资产投资增速 8.6 个百分点，高出工业投资增速 15.8 个百分点，并且投资占全市固定资产投资的比重年均提高 3.2 个百分点，尤其是金融保险、科技服务、交通运输、仓储配送等生产性服务业发展进入了快车道，取得了增长速度超过 GDP 增速的显著成效，但是，我市服务业总体上仍然以传统产业为主，传统低端仓储货运、批零商贸等服务业态仍占有相当大的行业市场份额，并出现不同程度的供给过剩。以第三方物流、供应链管理、科技研发、工业设计、检测检验、融资租赁等新兴业态与新型服务模式为主要内容的现代生产服务领域发展依然无法满足全市制造业转型升级的要求，产业仍处于微笑曲线底端与价值链低端。

4. 生产性服务企业创新与竞争能力薄弱。

目前我市大部分制造企业仍处于 OEM（代工生产）阶段，尚未进入 ODM（原始设计制造商）阶段，对产品研发和技术创新的重视程度和研发投入规模与 OBM（自主品牌制造商）企业比都存在不小的差距，制约了制造企业整体创新能力提升。制造企业高端服务外包动力机制缺乏制约了我市高端服务外包市场的兴起，再加之生产性服务企业对企业自身服务能力升级的重视程度和经费投入不足，特别在技术研发、工业设计、检测检验、节能环保等高端生产服务领域，服务平台、创新机构及高端技术人才缺乏，生产性服务企业自主创新能力薄弱，导致生产性服务行业高端服

务能力不足，不仅对产业转型升级支撑力度不够，而且无法面对来自广州、深圳、香港等发达地区的激烈竞争。此外，生产性服务领域市场准入限制偏多，投融资体制及财税支持政策尚存在制约因素，我市生产性服务领域高端业态发展缓慢，与提升制造业竞争力密切相关的高端生产性服务领域发展还远远不能适应制造业转型升级需求。

5. 区域服务业发展不平衡。

我市东部的蓬江区、新会区与中西部的开平市由于制造业基础较好和人文旅游资源丰富，其配套服务的生产性服务业所占比重较高，旅游业相对发达，服务业发展相对较好，2015年二区一市服务业增加值合计576.18亿元，占全市服务业增加值的58.39%。中心城区蓬江区为我市政治、经济和文化中心，服务业发展相对有先天优势，2015年服务业增加值为285.71亿元，是江海区的5倍、台山市、鹤山市、恩平市的3倍。江海区、鹤山市虽地处东部，由于受到周边地区辐射与挤压，与经济相对落后的西部台山、恩平二市服务业发展较为缓慢。区域服务业发展不平衡，不仅导致我市区域经济发展不平衡，同时也制约着我市区域间第一、第二产业经济健康协调发展。

二、面临环境与发展优势

（一）有利条件。

我市位处珠三角进一步西进的重要通道上，是广东省参与“21世纪海上丝绸之路”建设的战略节点。在“三边”发展战略基础

上，初步形成了“东部一体，西部协同”的区域发展格局。随着港珠澳大桥、深茂铁路、深中通道、江门大道及广海湾深水海港等交通基础设施建设，我市的区位优势将进一步凸显。

从国际来看，世界经济增长和市场需求发生的新变化，我国在更广领域、更高层次参与国际服务业竞争与合作，为我市服务业国际化发展提供了新机遇；世界先进的信息、通讯、交通等一系列重大技术和现代管理模式的快速应用，为服务业加快升级发展提供了有力的支撑。

从国内来看，国家和省相继出台了一系列促进服务业加快发展的政策措施。CEPA、ECFA 的深入实施，中国（广东）自由贸易试验区和广东江门大广海湾经济区的启动建设为我市对接港澳台服务业、提升发展水平提供广阔的空间。广东省政府出台了《关于加快发展我省服务业的实施意见》、《关于加快发展生产性服务业的若干意见》、《广东省物流业调整和振兴规划》等政策，珠三角以“2+7”方式整体申报建设国家自主创新示范区，不断加快珠三角核心区产业梯度转移和资源整合步伐，有利于我市参与珠三角地区服务业一体化发展。

从自身发展来看，我市制造业基础较好，纺织、造纸、食品、建材等传统产业不断优化升级，以轨道交通装备为代表的先进装备制造产业迅速崛起和“重微双驱”战略的深入实施，为我市生产性服务业加快发展提供了巨大需求空间。

随着居民消费能力的提高，生活性服务消费需求扩张的趋势

日益明显，特别是“幸福侨都”的建设为我市生活性服务业升级发展提出了更高的要求。“珠西战略”、“东提西进、同城共融”、“打造三门、建设三心”等省市重大战略的实施，扩大了我市服务业发展空间和辐射范围。珠江三角洲国家自主创新示范区与全国小微企业创新创业基地示范城市的成功入选，给我市服务业的加速发展带来了强大的动力。

（二）面临挑战。

从外部环境看，全球经济发展和市场需求仍存在较大的不确定性；国内经济增速整体放缓，面临着经济增长动力从要素驱动、投资驱动向创新驱动转变的艰巨任务。主动对接广佛经济圈、切实加强粤港澳合作的同时，也容易导致我市服务业面临着来自珠三角发达城市更为直接的竞争。由交通条件改善和信息技术进步引起的服务消费替代作用日益明显，我市服务消费需求特别是高端服务需求容易流失到周边发达城市。

从内部环境看，我市促进服务业创新发展的体制机制保障尚待完善，对市内外服务业资源整合仍然存在一定障碍；具有国际和国内领先水平的行业龙头服务企业有待加快引进和培育；对外开放局面仍不够活跃，引进外资服务企业、吸收先进服务理念、推动服务创新等方面仍存在一定制约。

（三）发展优势。

1.人文自然资源丰富，旅游产业大有可为。

我市旅游资源丰富，几乎囊括了各种旅游资源要素：世遗、

海岛、温泉、风光、人文历史等。丰富的自然和人文旅游资源有力地带动了旅游产业不断发展壮大。2010-2015年，全市旅游收入由120.1亿元增加到339.62亿元，年均增长23.11%；旅游住宿设施接待游客数量由990.99万人次增加到1738.31万人次。随着我国居民收入水平不断提升，旅游潜在市场将进一步被激发，我市发展旅游产业大有可为。

2. 宜居环境得天独厚，健康养生业机会凸显。

一方面，根据第六次全国人口普查数据，江门60岁以上老年人口已达60.20万人，占总人口比重达13.5%，按照国际通行标准已经进入老龄化社会，养老产业、健康产业面临着广阔的市场前景。另一方面，江门毗邻港澳，五邑籍华侨众多，由于近年来深圳、珠海等城市生活成本不断上升，选择到两地养老的港澳华侨有回流趋势。相比之下，江门生活成本较低，环境优美，语言、文化、饮食与港澳地区相同，加之港珠澳大桥开通在即，江门发展面向港澳的养老服务业优势得天独厚。

3. 区位交通条件改观，物流业发展优势明显。

江门是珠三角通往粤西和我国西南地区的必经之地。全市境内已有8条高速公路，通车里程385公里。目前广珠铁路、江顺大桥已建成通车，港珠澳大桥通车在即，深中通道主体工程开建，深茂铁路、江门大道、江罗高速、广中江高速等一批交通项目也正加快推进，届时江门高速通车里程将达600公里，对外高速公路通道达12条，江门区位交通条件将极大改善。以广珠铁路、深

茂铁路、西江水网、潭江水道为骨干的珠西综合交通枢纽正在形成，特别是大广海湾经济区成为全省最大的省级经济区，江门已经具备了发展现代物流业的优势和基础，物流市场潜力巨大，行业发展正逐步加快。2015年，全市公路水路货运量、货运周转量分别为1.54亿吨，182.29亿吨公里，年均增速分别达15.62%、10.13%，交通运输、仓储和邮政业实现增加值86.47亿元，年均增长6.7%。

4. 侨汇优势明显，居民消费市场潜力较大。

江门是我国第一侨乡，分布在世界107个国家和地区的海外华侨多达500多万，侨汇优势非常明显。2015年，全市居民人均可支配收入超过2.2万元，全市中外资金融机构本外币存款余额3766.81亿元，在全省排名居前7位，其中城乡居民储蓄存款余额达2229.24亿元，年均增速8.8%，是2010年1461.98亿元的1.53倍。全市社会消费品零售总额达1032.31亿元，年均增速12.3%。侨汇与高储蓄支持下的城乡居民购买能力日益增强，将进一步刺激和繁荣我市消费市场，我市居民消费市场潜力巨大。

三、总体思路

（一）指导思想。

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中、五中全会精神，切实贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》，以国家“一带一路”战略为契机，凸显“三个定位、两个率先”的总体

要求，围绕市委、市政府的“东提西进、同城共融”战略，按照“壮大规模、优化结构、拓展功能、服务制造”的总体要求，以生产性服务业为着力点，科学规划布局，加快服务业创新发展，实现服务业与农业、工业等在更高水平上有机融合，推动我市产业结构优化调整，促进经济提质增效升级，形成“立足江门、对接港澳、服务珠三角、辐射粤西”的服务业发展大格局，实现服务业跨越式发展。

（二）基本原则。

1.市场主导，需求引领。强化市场在资源配置中起决定性作用，以市场需求为导向，鼓励和支持各市场主体涉入服务业，强化政府引导政策措施，放宽行业准入门槛，引进培育服务品牌，优化发展环境，充分发挥企业的积极性和创造性，激发服务外包市场活力，增强服务业供给侧能力。

2.突出重点，联动发展。依托支柱优势制造产业，将发展生产性服务业放到更加突出的地位上，提高生产性服务业对先进制造业全产业链的支撑作用；同时壮大发展生活服务业，积极培育新兴服务业。以显著提升我市产业发展整体素质和产品附加值为重点，围绕全产业链的整合优化，充分发挥生产性服务业在研发设计、流程优化、市场营销、物流配送、节能降耗等方面的引领带动作用，积极推进制造业与服务业联动与融合发展，以服务促制造、制造哺服务，以制造服务化、服务智慧化、高端化为路径，促进我市产业结构优化升级，向产业链高端攀升。

3.创新驱动，结构优化。适应全球产业技术革命的演变趋势，推动云计算、大数据、物联网、智能传感等现代信息技术在服务业的应用，鼓励企业开展科技创新、产品创新、管理创新、市场创新和商业模式创新，支持现有企业利用现代信息技术和先进适用技术实施技术改造，发展以“互联网+”为主要特征的新兴服务业态与服务模式。优化服务产业内部结构，提升服务业存量资产运行效益与服务水平，建立与国际接轨的现代服务体系，以“重微双驱”带动“引资引智”，催生服务领域新的经济增长点。

4.集聚发展，打造特色。适应新型工业化、城镇化、农业现代化发展趋势，围绕市委、市政府的“东提西进、同城共融”战略，因地制宜引导服务业在各中心主城区、制造业集中区、现代农业产业基地以及有条件的城镇等区域集聚，通过服务业集聚区和示范园区的集聚和辐射作用，实现规模效益和特色发展，促进城市规划、建设和管理的精细化程度不断提高。

（三）发展定位。

根据市委、市政府提出的“打造先进制造业基地”与建设“创新型城市”城市经济发展战略定位，着眼珠中江区域经济一体化，充分利用江门地理空间及毗邻广佛—深港澳经济圈地缘区位优势，围绕“侨都”特色文化名城建设内涵与打造“三门”、建设“三心”的城市发展定位，服务于江门“东提西进、同城共融”及大广海湾经济区建设的城市空间发展大格局，结合广东自贸试验区建设、广东海洋经济综合试验区建设，主动融入国家“一带一路”、

“西江经济带”经济发展战略，以建设服务江门、面向珠三角、辐射粤西南的现代服务业新高地为目标，充分发挥服务产业集聚区的平台带动作用，坚持统筹布局、龙头引领、创新驱动、集聚发展，重点发展现代金融、创意设计、科技服务、信息服务、电子商务、第三方物流、休闲旅游、健康养老服务、节能环保服务等生产性服务行业、高端服务行业、地方优势行业及特色行业，坚持以服务促制造、以制造哺服务，以特色现优势、优势中出特色，构筑江门全方位现代服务业体系。

（四）发展目标。

“十三五”期间，实现服务业发展提速、比重提高、结构优化、水平提升，逐步建立起与“珠西枢纽”、珠西新的“经济中心”、“城市中心”、“创新中心”要求相适应的现代服务业体系，将江门市初步建成粤西地区重要的服务业节点城市、商贸流通中心城市、现代物流枢纽城市、珠西创新智慧城市，广东省乃至华南地区知名的文化休闲旅游胜地。

1. 规模扩大，比重提高。

持续保持服务业规模稳定增长，发展速度高于地区生产总值增速。到2020年，服务业增加值占GDP的比重，从2015年44.1%增加到46%，提升1.9个百分点。服务业吸纳就业创业的能力显著增强，从业人员素质明显提高，力争服务业就业人数占全社会就业人数的比重较2015年提高4个百分点以上。力争服务业市场主体数量年均增加10%。

2.质量提升，结构优化。

至 2020 年，实现以现代金融、科技创意、电子商务、现代物流、信息服务、休闲旅游、健康养生为代表的现代服务业增加值占服务业比重达到 60%以上，全市服务业发展由主要依靠传统服务业带动向依靠现代服务业和传统服务业协同推动转变。生产性服务业增加值占服务业比重每年增长 1 个百分点以上，生产性服务业功能明显增强；生活性服务业不断提升，农业综合服务体系有较大改善，特色服务业得到较快发展。

3.载体强化，特色鲜明。

培育建设 2-3 个主导产业突出、特色鲜明、层次较高的服务业集聚区；培育形成一批规模较大、市场竞争力强的大型服务企业；重点抓好重大服务业项目的建设，形成主体功能突出、辐射带动作用强的区域服务业中心。

（五）发展导向。

1.鼓励向服务链高端发展。

鼓励有能力的制造企业重点围绕提高研发创新和系统集成能力，发展市场调研、产品设计、技术开发、工程总包和系统控制等高端市场业务，从纯加工制造向服务制造转变；促进专利技术运用和创新成果转化，推动信息服务、科技服务龙头企业增强系统服务集成能力，向行业系统服务集成商、资源集成商、技术集成商、综合解决方案提供商、工程总包或研发项目整体服务商转型；加快发展专业化、第三方化产品设计及相关定制加工服务，

建立健全产品检测第三方认证制度；推进企业采购分销、仓储配送、产品检测、售后维修和产品回收利用等朝第三方专业化服务的发展；强化自主服务品牌培育，增强服务领域品牌引领功能，在重点领域培育和打造一批“专、特、精、新”型品牌服务企业，鼓励服务企业通过并购、组建专业服务联盟等方式，实现专业化、品牌化发展，利用“物联网+”，增强服务链上下游企业协同服务、集成服务能力，提高企业核心竞争力和区域影响力。鼓励具有自主知识产权的知识创新、技术创新和模式创新，打造一批在省内和珠西地区具有重大影响力的创新型品牌服务企业。

2.强化服务产业集聚发展。

以发展现代金融、研发设计、跨境电商、信息服务、休闲旅游、健康养生、第三方物流、连锁经营为突破口，加强国际国内知名服务企业和机构合作及引进，带动相关服务产业集聚发展，支持现有服务企业提升品牌价值、拓展服务功能，通过兼并、重组、上市等方式进行资本运作，采取加盟、连锁、托管等方式，实现规模化发展，建立各种类型生产性产业服务园区，发挥产业集聚效益，提升服务集约化水平与服务能力。以生产性服务业集聚区为载体，推进内部各类业态结构优化与各种服务功能的融合发展。挖掘侨乡历史文化资源，以旅游项目建设为载体，以现代休闲旅游带动我市生活服务业集约式、跨越式发展。

3.推动外包服务市场形成。

鼓励制造企业整合优化生产服务系统，将非核心服务业务剥

离外包，培育专业化生产性服务市场。支持企业采购供应、物流配送、人才培养等辅助性生产活动外包外，加大企业研发设计、技术开发、工艺诊断、流程优化和再造、设备保养维修、技术改造、检验检测、工艺标准、节能环保等技术服务外包支持力度，改进和提高企业工艺技术专业化水平，支持企业市场调研、战略规划、品牌策划、数据处理、资产评估、信用评估、风险评估、会计审计等企业管理服务外包，提升企业管理水平。搭建各类农业生产服务平台，加强政策法律咨询、市场信息、病虫害防治、测土配方施肥、种养过程监控等服务，健全农业生产资料配送网络，鼓励开展农机跨区作业、承包作业、机具租赁和维修服务，促进农业生产现代化。加大政府购买公共服务力度，释放政府服务需求对服务市场的拉动效应，推进电子政务、信息安全、云计算、物联网、合同能源管理等新型服务业态的政府采购工作，提升公共服务效能。

4.促进服务产业融合发展。

以现代信息技术为手段，以服务链业务渗透为路径，推动行业服务模式创新与结构优化，支持电商、第三方物流企业应用信息技术拓展交易和物流延伸服务，鼓励大中型批发市场的商户依托电子商务与物流信息平台开展大宗商品网上销售、咨询、采购、配送等商务与物流服务，促进信息服务、商务服务和物流服务等领域的融合发展；推进交邮融合，加强邮政快递基础设施与服务网点建设，推进电子商务与快递物流协同发展。倡导融资服务向

其它生产性服务领域延伸，与金融服务、科技服务、物流服务融合，形成科技金融、物流金融等新业态（业务），助推小微企业创新创业与传统服务方式变革。以电子商务、物流产业集聚区为载体，推进商务会展、商务咨询、研发设计、节能环保和检验检测等科技服务与相关服务产业的融合发展。充分利用本地旅游文化资源，促进生产性服务业与文化旅游、商贸等生活性服务业之间的融合发展。以文化旅游集聚区为载体，以功能组合为主要形式，推动电子商务、商务会展、人力资源服务等生产性服务业与文化旅游产业的融合，拓展电子商务市场需求和文化旅游产业市场需求，为打造文化旅游创新区、建设旅游强市提供重要支撑。

5. 深化区域合作与战略对接。

通过战略联盟、合作示范区等载体，加强与港澳、珠三角地区核心城市及周边城市生产性服务业对接和合作，拓展区域服务市场需求空间，开发服务业发展新领域，主动融入粤港澳自贸区辐射经济圈，嵌入珠江-西江经济带；以大广海湾为中转地，深化与“一带一路”沿线国家地区、欧美发达国家在物流、研发设计、商务会展、信息技术服务等领域的合作，支持本土服务企业跨区域经营，探索技术输出和管理输出等途径，支持本土优势服务企业通过商标、专利等知识产权为纽带，实现市场拓展和品牌输出。鼓励本土优势企业跨区域，特别是在港澳地区设立分支机构、办事处，通过总部经济、连锁经营、特许经营等模式，开展跨国、跨区域经营，建立国际物流节点体系，积极开拓国内国际服务市

场。

四、重点发展的产业与领域

结合新常态的时代特征及内涵，适应我市产业转型升级发展需要，以提升服务业地位、优化服务业结构为目标，强化服务业能力与水平为要求，按照建立现代产业体系的要求，积极对接国家和广东省的“十三五”生产服务业发展重点，着力发展高端生产性服务业，形成生产性服务产业集群以全面带动全市服务业健康快速发展。基于我市产业基础和比较优势，我市生产性服务业重点发展金融租赁、科技研发、电子商务、第三方物流、商贸流通、商务会展、信息服务、建筑工程服务和外包等生产服务产业领域，力争在生产性服务业方面有所突破。在推进生产性服务业加快发展的同时，要围绕人民群众的迫切需要，继续大力发展生活性服务业，以休闲旅游、健康养老为重点积极拓展生活性服务业新领域，发展新业态，培育消费新热点，不断改善社会生活环境，提高人们生活水平，做到以生产性服务业为先导，高端服务业为重点、生产性服务业与生活性服务业协调发展，切实把服务业打造成经济社会可持续发展的新引擎，并改变我市服务领域供给侧乏力现状，形成经济新的增长点。

（一）培育壮大助力转型升级的生产性服务业。

1. 金融服务业。

围绕“珠西战略”总体目标，着力提升我市金融综合实力和实体经济的能力。强化信用融资、债券、证券、保险、信托、

理财、担保等服务资产配置和融资服务功能，拓宽企业融资渠道，推进金融产品创新，培育发展第三方支付、互联网金融、科技金融、供应链金融、物流金融、股权众筹融资等新兴金融业态。推动信托融资、债权融资、夹层融资、并购融资、结构化融资、股权质押贷款、金融租赁、保险直投、股权投资、海外天使投资、创业投资、资产证券化等多种直接融资业务发展，扩大我市直接融资规模。支持大型金融机构在我市参与发起设立村镇银行、小额贷款公司等新型社区金融组织，规范发展融资性担保机构，显著提升金融服务“三农”、小微企业及创新创业型企业的能力。积极开展租赁业务创新和制度创新，重点推广大型制造设备、施工设施、运输工具、生产线等融资租赁服务。引导租赁服务企业与银行、保险、信托等金融机构合作，多渠道拓展融资空间。深化“政银保”试点项目，开展移动电商金融、金融科技、供应链金融、外商投资股权投资创新试点，推进江门高新区科技和金融结合示范区建设，重点推进农信社改革和农村普惠金融建设，开展海域使用权证融资贷款试点工作，建设蓬江中央城区“现代金融服务功能区”，搭建开放式融资服务信息网络平台，强化社会信用评价体系建设，建立金融风险预警防范机制，引导互联网金融健康发展。推进多层次资本市场建设，鼓励具备条件的企业开展资产证券化业务，优先扶持优质企业上市融资。争取试点成立区域性小微证券公司，专门服务于区域性股权市场，并通过加强与众创空间、科技创新企业孵化器 etc 创新创业平台的合作，为处于

初创期的科技创新企业提供专业化服务。推进江门与澳门金融合作，吸引港澳资本以及世界各地华侨资本进驻，创新发展跨境人民币业务，建立华侨离岸资产管理中心，打造华侨资本集聚区。加大政策性融资担保支持力度，强化互联网金融创新支持功能，努力缩小我市与珠三角城市群核心区域金融业务和服务水平的存在的差距，把我市建设成为融资条件优越、社会信用环境良好、投资回报率高的珠三角西部地区金融服务中心。

到 2020 年，全市金融业增加值占服务业增加值比重达到 15%，占 GDP 的比重达到 7%。力争在上海证券交易所、深圳证券交易所、香港联交所和新三板“江门板块”全覆盖。

2. 电子商务业。

以打造本土平台、促进广泛应用、开展创新孵化为重点，以完善基础设施、健全支撑体系、优化发展环境为保障，积极推进阿里巴巴等国内知名电商的战略合作，大力推进第三方电子商务交易平台建设，推动网络交易与电子认证、在线支付、物流配送、报关注汇、检验检疫、信用评价等环节集成应用；强化电子商务应用，提升全市传统企业的电商应用管理水平，把电子商务培育成为江门市产品的重要直销渠道。加快建设多业态为一体的电子商务创新孵化器，依托江门高新技术产业区电商园、蓬江区电子商务园、中岸保税物流园等，加快培育发展一批专业化电商平台与电商企业。大力发展跨境电子商务，推行线上申报与线下监管相结合的进出口监管模式，实现集跨境电子商务工商登记、报关、

检验检疫、退税、结汇等功能为一体的在线“一站式”服务，促进跨境贸易便利化；推广“专业市场+电商+快递”、“C2C”、“C2B”、“多仓直发”，“极速配送”等新型电子商务交易及物流模式；加快推进农村电子商务，扩大农村市场应用领域，推进邮政快递下乡示范工程，带动农村消费升级，培育农村经济新的增长点；支持企业通过自建、合资、合作等方式加强电子商务应用，推动餐饮、酒店、休闲娱乐等消费的电子化、网络化发展。

到 2020 年，培育开展电子商务小微企业超过 1000 家，其中销售“江货”为主的网店 100 家以上，市级电子商务示范企业超过 30 家，全市电子商务交易额超 850 亿元，全市企业电子商务应用普及率高于珠三角平均水平。

专栏 1 重大电子商务项目及重点园区

1、重大电子商务项目：

江门市跨境电子商务快件分拣清关中心项目；江门市中岸跨境电商分拣清关中心项目；开平市跨境电子商务快件分拣清关中心项目、鹤山市南方清关分拣中心项目；鹤山进出口物流中心项目；阿里巴巴江门产业带平台项目；阿里巴巴 1688 进口货源平台项目；阿里巴巴全球速卖通平台项目；五邑资源电子商务平台项目；恩平市阿里巴巴农村淘宝项目；新会陈皮村线上交易平台；金佣网移动端实时视频交互电子商务购物系统；百业兴旺企业集群产品交易平台项目；中国（恩平）电声器材国际商贸城；大洋商城项目；亿赞普集团-广东跨境电子商务平台项目；江门市跨

境电商公共服务平台项目；光博汇-020 跨境电商交易平台。

2、重点电子商务园区：

江门国家高新区电子商务园；蓬江区电子商务园；江门市淘金电子商务产业园；顺丰电商产业园；江门国家高新区总部科技园；科技创新创业园；火炬创业中心。

资料来源：《江门市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、江门市商务局关于江门市重大电子商务项目及重点园区发展情况材料、江门市“市区两级联动产业招商”情况汇总表、江门市商务局对《江门市服务业发展“十三五”规划（征求意见稿）》的修改意见、《江门市服务业发展“十三五”规划重点建设项目表》。

3.科技服务业。

加快建立完善科技研发服务体系，启动编制“江门创新地图”为“双引双创”提供形象直观的方向指南。大力发展工业设计，推进工业设计向涵盖市场分析、产品设计和市场营销等高端综合设计服务转变。推进创意设计与工业制造融合发展，拓展大众消费市场，发展个性化定制生产服务，提升产品的江门文化内涵及附加值。培育科技服务市场主体，支持科研机构、高等院校面向市场提供第三方研发服务，鼓励科技研发类企业专业化发展，积极培育市场化新型研发组织和研发服务外包新业态。推进面向产业集群和中小微企业的基础工艺、基础材料、基础元器件研发和系统集成以及生产、研发、设计、检测、计量等专业化公共服务平台建设，实施“雏鹰计划”，助推我市全国小微企业创业创新基

地示范城市建设。以蓬江“珠西智谷”、“五邑大学创新经济圈”、高新区“珠西创城”、新会区“冈州创客”和“侨梦苑”华人华侨创新产业聚集区建设为重点，每年扶持 3-5 个集成创新能力强、设计成果产业化绩效明显的第三方骨干研发设计企业，建设一批国家级、省级工业研发设计中心和工业设计示范基地。建立完善科技成果转化激励机制，尝试发行科技创新券，推进科技成果转化服务市场化、专业化发展，提升科技成果转化利用效率。强化创新链和产业链、创新链和服务链、创新链和资金链对接，围绕提升产业竞争力、改善民生的战略需求，以发展智能绿色制造、新一代信息、高效安全生态农业、新材料、清洁能源、生物食品、海洋资源开发利用等技术为重点，构建具有竞争力的现代产业技术体系。引导社会资本参与建设创业苗圃、孵化器、加速器等转化载体，为科技型、创新型、成长型企业培育发展提供资本、人才、市场等服务。

推动科技服务业集聚区建设，加快“中国青创汇”和全国博士后（江门）示范中心、江门高新区总部经济民营科技园、江门市光博汇绿色照明交易中心和科技企业孵化器、科技服务外包等创新创业基地建设。引进高等院校、科研院所、创业投资和技术评估、咨询、交易等科技中介服务机构。构建包括产学研合作服务、政策咨询服务、投融资服务、高级人才及重大项目引进、技术转让和交易等多种内容和方式的软孵化服务平台，创新服务和管理模式。鼓励发展科技中介服务机构，加强科技中介服务机构

信用体系建设。支持信息咨询、会计律师事务所、投资和管理咨询等专业服务机构重点服务科技型中小企业发展。

到 2020 年，组织实施 100 项市级以上重点科技计划项目，开展产学研项目 80 项，创建 10 家市级以上企业工程技术研究中心，高新技术企业数量达到 1000 家；企业创新能力显著增强，20%以上的大中型工业企业设立研发机构，省级及以上研发中心达到 220 家，新型研发机构 10 家；建成科技企业孵化器 30 家。

专栏 2 重点支持建设的科技创新服务平台项目

1、科技创新服务中心建设项目：

国家（江门）半导体光电产品检测重点实验室；国家（江门）摩托车及配件质量监督检验中心；天津大学华南（江门）研究院；华南（江门）精细化工研究院；江门市科技创业服务中心；春燕纺织国际 A 品牌缝纫线研发中心；广东省纺织服装开平基地技术创新中心；国家级轨道交通研发中心；开平市中微子实验站（中微子科普中心）；国际科技交流中心；珠西智谷先进装备协同创新研究院；高新区科技创新服务中心；鹤山科技创新中心（创业孵化中心）。

2、创新创业中心、园区（基地）：

珠西先进产业优秀人才“双创”（创业创新）园；江门市中欧中小企业合作园；珠西数谷小微企业创业创新基地；珠西智谷创新创意园区；香港智慧科技基地；高新创智城；“珠西智谷”智能装备协同创新基地；珠西云谷；高新区创新创业园；江门高

新区孵化器；新会中科创新广场；崖门环保电镀小微企业创业创新基地；司前五金不锈钢小微企业创业创新基地；宇红南方金属纳米材料小微企业孵化基地；江门科技馆；鹤山科技创新中心、鹤山亚洲厨卫商城小微双创基地、鹤山市龙口职业农民小微双创基地；台山工业新城小微企业创业创新基地；台山红木艺术展览城创业创新基地；开平市中小微企业创业创新示范基地、翠山湖小微企业创业创新基地、开平市水口水暖卫浴小微企业创业创新基地、龙胜镇汽配创业创新基地；江门（恩平工业城）小微企业创业创新基地；恩平市现代农业小微企业创业创新基地。

资料来源：《江门市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、江门市科学技术局关于促进科技服务业发展的实施方案、《江门市发展先进（装备）制造业科技创新行动计划》、《江门市服务业发展“十三五”规划重点建设项目表》。

4. 建筑工程服务业。

支持建筑工程服务业发展，以建筑规划、咨询策划、勘察设计、工程造价、工程材料采购供应、工程项目管理、工程施工监理、工程运营、物业管理、工程评价、工程设备安装服务、修缮服务、装饰服务等建筑工程全产业链服务活动为目标，打破行业界限，优化服务结构，推进建筑工程服务活动相互融合。鼓励建筑服务企业“一企多资”综合化，实现建筑服务业从单分散经营向综合集约经营模式转变。落实国家有关建筑工程服务业融资、担保、税收等方面的政策，推进建筑工程服务业“营改增”改革，

增强建筑服务业综合实力。鼓励建筑服务企业工程建设项目组织实施方式创新，积极培育发展专业化的工程总承包和工程项目管理服务业态，鼓励大型设计、施工、监理等企业与国际大型工程公司以合资或合作的方式，组建国际型工程公司或项目管理公司，参加国际竞争。“十三五”期间，通过行业经营资源充分整合，力争我市建筑工程服务业发展有质的飞跃，并成为我市工业转型升级的助推器。

（二）加快提升强化区域地位的生产性服务业。

1.现代物流业。

围绕打造“珠西物流枢纽”、“粤西南区域物流中心”城市发展战略目标，加快临港与临站物流集聚区建设，引导物流资源集聚集约发展，通过港口枢纽物流功能与铁路枢纽物流功能的强化，增强我市物流产业区域物流辐射能力。以“四大物流基地”为载体，围绕“1+6”产业园区（基地）、中欧（江门）中小企业国际合作区及大广海湾经济区，以“7大物流园区”和“16大物流配送中心”为骨干节点，以“南海海岸水域-西江-潭江”水网、“广湛-深罗-广中江-江肇-江珠-新台”等高速公路及“深茂-广珠--南沙港”等铁路网为主要物流通道，优化现有物流园区与物流配送中心的空间布局与服务功能，重点建设好一批产业配套急需的物流园区与物流配送中心，形成功能明确、布局合理的多层次城乡“轴辐式”物流配送网络节点体系。重点以南沙港铁路在广珠铁路鹤山段交汇设站为机遇，整合利用资源，科学谋划布局，

力争将鹤山物流港建设成为南沙港的无水港、华南地区铁路集装箱分理站，打造成珠三角地区重要的物流节点。加快广海湾临港物流基础设施建设，强化港口物流功能，将广海湾临港物流基地打造成服务珠三角、面向粤西和大西南的能源材料储运中心。

培育本土龙头物流企业，大力发展第三方综合物流，加快工业制造、商贸快递、农产品冷链、国际保税物流等专业领域物流发展；建设江门物流公共信息服务平台，提高物流信息化水平，推动智慧物流的建设；鼓励支持有条件的物流企业及行业相关企业先行先试，推广循环共用标准化托盘，推进实施物流标准化，实现降低物流成本，提高流通效率；积极推进城市共同配送，优化末端物流最后一公里；实施“两业联动工程”，鼓励第三方物流企业向供应链上下游延伸服务，着力提升面向制造业的供应链物流服务水平。推进制造业供应链物流系统整合，鼓励物流企业跨区域联盟，支持企业物流组织与物流营运模式创新，发展供应链金融和仓单质押等新型物流金融业务；加大甩挂运输技术、冷藏冷冻节能技术、自动识别技术、集装单元化技术普及力度，推动北斗导航、物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在产品可追溯、在线调度管理、全自动物流配送、智能配货等领域的应用，提升物流智能化服务水平。大力发展绿色物流，支持建设区域性再生资源交易平台和废弃物逆向物流交易平台。

到 2020 年，物流业增加值达到 135 亿元，年均增长 9%以上，全社会物流总费用占 GDP 的比重下降到 17.5%左右。物流业务年收

入超过亿元的企业达到 5 个或以上。基本建成珠西现代物流枢纽与服务粤港澳、沟通粤西、辐射大西南、面向东南亚的珠三角西部区域物流枢纽。

专栏 3 物流骨干节点体系规划与重点设施建设项目

1、物流骨干节点体系规划

(1) 4 大物流基地：新会银洲湖现代物流基地，江门高新区临港物流基地，鹤山国际物流港基地，台山广海湾物流基地。

(2) 7 大物流园区：新会大昌行现代物流园、新会高宝隆物流园、台山广海湾鱼塘港物流园、普洛斯鹤山国际物流园、蓬江江沙路物流园、江门高新区装备物流园、开平市翠山湖物流园。

(3) 16 大物流配送中心：新会正平快运物流中心、广珠铁路江门南站物流中心、会城七堡中健物流中心、银洲湖宏川化工物流中心、蓬江远洋农副产品物流中心、荷塘物流中心、棠下物流中心、江海区曙光物流货运市场、礼乐农副产品（冷链）配送中心、台山台城北物流中心、台城北坑物流中心、开平百汇批发市场配送中心、三埠港国际物流中心、鹤山市共和镇平岭农产品配送中心、恩平沙湖物流中心、恩平产业转移工业园物流中心。

2、物流设施重点建设项目

(1) 运输物流设施项目：鹤山（江门）铁路货运枢纽货场建设工程；江门港主城港区江海作业区高新区公共码头 3000 吨级多用途泊位工程；高宝隆物流基地码头 5000 吨级多用途泊位工程；双水发电厂货运码头 5000 吨级多用途泊位工程；新会港

区亚太纸业项目 5000 吨级多用途泊位配套码头工程；新会港区博元事业多用途码头 1000 吨级多用途泊位工程；江门港广海湾港区码头 5 万吨级通用泊位与 2 万吨级杂货泊位工程；江门港开平市新港区（口岸）码头 1000 吨级（3000 吨级结构）集装箱码头泊位及物流功能配套项目；台山港口码头港口物流功能区新改扩建项目。

（2）仓储物流设施项目：宏川化工危化品仓储物流项目；江门海关鹤山监管中心保税监管仓项目；鹤山市 6 万吨粮油储备库项目；江门市粮食直属库金岭粮库 4 万吨仓容扩建项目；恩平市粮食中心储备库扩建工程；蓬江区洪桥水产品物流仓储有限公司 6 万平方仓储物流项目；江门国家高新区电子商务园物流仓储区项目；蓬江区电商产业园保税与出口监管仓项目。

（3）物流园区基地项目：江门临港物流园；台山中国航空物流基地建设；鹤山国际物流港项目；普洛斯鹤山国际物流园项目；台山广海湾鱼塘港物流区项目；江门港开平市新港区（口岸）保税物流园区项目。

（4）物流配送中心项目：江门农副产品（冷链）配送中心项目。

资料来源：《江门市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《江门市现代物流业发展规划（2011-2020）》、《江门市服务业发展“十三五”规划重点建设项目表》。

2. 商贸流通业。

围绕“中国侨都”历史文化名城建设，以我市商业规模与功能品位提升、商业业态升级与结构优化为目标，加快大型连锁龙头商业企业集团的组建与培育，创新商业服务模式，建设大市场，搞活大流通。结合城市空间发展，科学规划商业网点布局，优化大型批零商业聚集区与商业特色街的空间结构，强化相关配套交通辅助设施建设，增强专业批发市场、传统百货、大型超市和城市购物中心能级水平及商圈引力。支持传统百货、连锁超市和专业市场等大型商贸企业开设网上商城，开展网络批发零售业务，促进传统实体流通与网络虚拟流通有机结合。推进现代商品体验中心与展示中心建设，积极探索发展“线上营销、线下成交”、“线下体验、线上交易”（O2O）、代理制和配送制等经营模式，促进传统商贸业向“物联网+”转型。深入实施“农超”对接工程，进一步降低农产品流通成本。

配合国家“一带一路”战略，实施“科技兴贸”和出口品牌带动行动，建设外贸转型升级示范基地，优化外贸结构，推动加工贸易转型升级；继续推广关检合作“三个一”及区域通关一体化改革，加快江门电子口岸平台建设，健全进出口产业服务体系；开展跨境电子商务综合改革试点工作，培育一批跨境电子商务平台和企业，稳定外贸增长；支持企业在境外设立贸易中心等国际经营网络和服务中心，承接离岸服务外包；加大江门品牌海外推介力度，鼓励企业通过创立、收购等方式培育外贸品牌，培育本土跨国外贸企业。

到 2020 年,社会消费品零售额达到 1650 亿元,年均增长 10%,在中心城区建成 5 个以上、各市建成 1-2 个经营模式先进、服务功能完备的大型城市商业综合体和购物中心。建成一批有鲜明区域特色、有较强集散功能、影响力大的专业批发市场,年交易额超过 10 亿元的专业市场达到 8 个或以上。货物进出口总额力争达到 1413 亿元人民币,“十三五”期间年均增长 2.8%左右。

专栏 4 商业网点发展计划与商贸业发展重点项目

1、市区商业网点发展分项实施计划

构建“1 个市级、2 个市级副中心、10 个区级和 24 个社区级的商业中心”体系;城市商业中心逐步向北新区拓展和延伸;将形成 36 条重点商业街;规划 61 个大型零售网点、28 处大型酒店、23 个工业品批发市场、11 个农副产品批发市场、157 个农贸市场。

2、商贸流通业发展重点项目

重点建设江门供港标准食品交易中心、鹤山亚洲厨卫商城、江门五邑广物汽车城、江门市新江沙国际汽车城、健威国际广场、中嘉广场、LED 博览交易中心、无限极产城融合区商业街、新会陈皮村、新会宝骏国际宗教文化用品城、鹤山美雅产业新城、台山红木艺术展览城、开平东汇城等项目;

规划建设蓬江白沙花鸟工艺品市场、开平水口水暖卫浴市场、中国(恩平)电声器材国际商贸城、恩平钢材交易市场、开平五金卫浴市场、开平纺织服装市场等项目。

资料来源：《江门市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《江门市区商业网点“十三五”规划》征求意见稿、《江门市服务业发展“十三五”规划重点建设项目表》。

3. 商务会展业。

以促进创建城市品牌、地方特色品牌及企业知名商标为目标，抓住地方品牌产品、地方文化特色、商务会展设施建设、商务会展企业培育、商务会展服务外包等关键环节，大力发展商务会展业。重点依托蓬江区逸豪酒店、万达广场、华侨文化广场等综合商务和文化设施，构筑我市商务会展中央核心圈。充分利用和挖掘我市摩托车、陈皮、葵扇等地方特色产品传统优势，进一步提升珠中江进出口商品展销会、摩托车博览会、农业博览会、旅游博览会等专业会展的层次和水平，积极申办和引进全国性展会，办好的中国（江门）侨乡文化产业博览会。鼓励会展企业运用现代信息技术，开展网络营销、举办网上展览会，推动云计算、大数据、物联网、移动互联等在我市展览中的应用。高标准完成滨江新城会展中心主体场馆建设。推进我市展馆管理体制创新和运营机制创新，鼓励展馆运营管理实体通过品牌输出、管理输出、资本输出等形式提高运营效率。

4. 信息服务业。

加快“江门信息大道”建设，积极打造珠西信息枢纽。加快推进电信网、广播电视网和互联网的“三网融合”，实现信息资源共建共享。依托下一代互联网、移动互联网、数字电视网等信息

基础设施，实施“互联网+”行动计划，推动公共场所 WiFi 网络全覆盖。建立信息数据库，发展涉及网络新应用的信息技术服务，以服务制造业智能化、柔性化、定制化为方向，推动大数据信息产业发展，深化云计算、大数据、物联网、信息安全等信息技术在生产领域的应用，重点建设工业云、生产过程控制、生产环境监测、供应链跟踪、产品全生命周期监测等应用，实现制造数字化、管理精细化、产品智能化升级改造。以滨江智慧园区、台山云资源中心、小微企业云服务平台和国资信息化建设项目为基础，全面启动以云计算、大数据为发展核心的“珠西数谷”开发建设。强化云服务、大数据在政府、企业、社会各个领域的推广应用力度，把江门打造成为华南大数据产业先行区和智能终端产业基地以及大数据资源丰富、大数据产业发达、信息消费能力高的智慧型城市。整合现有小微企业信息化系统及数据，建设相关基础设施及应用系统，将江门打造成为小微企业云服务示范城市。鼓励传统企业通过“大数据探索”构建个性化、精确化和智能化的营销模式创新，支持传统企业应用“大数据”实现行业分析、经营分析、商品分析、营销分析、买家分析、订单分析、供应链分析、财务分析和预测分析等。强化信息服务企业软件开发、系统集成服务和市场拓展能力，逐步提升信息服务企业整体资质水平，培育打造我市计算机信息系统集成一级资质的龙头企业。

到 2020 年，力争建成 1-2 个小微企业规模 100 家以上的互联网创业创新孵化基地，形成 3-5 个产值超 100 亿元的智能制造产

业集聚区，培育年营业收入超亿元的互联网骨干企业达到 10 家。

“珠西智谷”新增建设面积超过 300 万平方米、引进各类企业超过 2000 家，产值超过 500 亿元，大数据信息产业初具规模。

专栏 5 信息平台与信息产业重点建设项目

1、重点建设的信息平台：

市电子政务数据中心；“珠西数谷”云计算中心；“珠西智谷”电商服务平台；小微企业云服务平台；国资管理信息化平台；“邑门式”综合服务平台；“邑网通”、“江门微市长”政务服务公共信息平台；“智慧社区”社区信息综合信息平台。

2、重点建设的信息产业园区基地：

江门信息技术服务产业园区：滨江智慧园区，北斗卫星技术产业基地；浪潮集团江门大数据产业园。

3、信息产业的重点建设项目：

中国电信广东分公司“江门信息大道”项目；气象互联网+服务及“平安海洋”气象保障工程。

资料来源：《江门市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《江门市服务业发展“十三五”规划重点建设项目表》

（三）大力发展塑造“侨都”文化品牌的现代服务业。

1.现代旅游业。

围绕探索建设国家级旅游产业示范区，积极开拓省内、国内市场和国际市场，将我市打造成为中国休闲旅游之城、国际知名

的特色旅游目的地，实现我市由客源输出地向旅游目的地的深度转变；由观光游向休闲度假游的深度转变，由旅游产业大市向旅游产业强市的总体转变。坚持融合发展，推动我市旅游业发展与新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化相结合。以转型升级、提质增效为主线，推动我市旅游产品向观光、休闲、度假并重转变；旅游开发向集约和环境保护，文化传承创新转变；旅游服务向优质服务转变。围绕 21 世纪海上丝绸之路建设，以创建广东省旅游综合改革示范市、台开恩世遗文化旅游度假区和环圭峰山旅游产业集聚区为抓手，以“全域旅游”理念为指导，努力把旅游产业打造成为我市经济重要增长极，成为我市加快发展的重要生力军、推动者和放大器。

设立台开恩旅游联盟，统筹推进台开恩世遗文化旅游度假区建设，以特色旅游产业强镇为重点，大力发展市内短途和周末假日旅游，打造“乡村游”、“古镇游”、“滨海游”、“邮轮游”、“游艇游”、“低空游”、“山地游”等特色旅游产品，使我市旅游产业形态得到创新式发展。积极推进环圭峰山旅游产业集聚区，重点打造圭峰山、美丽湖湾、鹤山乡村生态旅游等景点项目和 33 墟街、南岸印迹、学宫文心、华侨博物馆、白沙文化等人文项目，沿西江-江门水道-银洲湖构筑岭南文化风景线，打造江门靓丽“城市客厅”。

到 2020 年，台开恩世遗文化旅游度假区和环圭峰山旅游产业

集聚区一批重大项目和精品项目建成，全市年接待过夜游客突破3000万人次；旅游总收入达到700亿元；旅游总收入年均增长率达到18%以上，旅游业增加值占全市GDP的比重达到8%以上。

专栏6 旅游业重点建设项目与工程

蓬江区：蓬江区良溪古村乡村文化旅游区项目；33墟街核心文化主题片区项目；长堤历史风貌区保护与活化项目。

江海区：南岸印迹项目；江中珠游艇旅游项目。

新会区：圭峰山茶花园·名卉谷项目；银湖湾游艇休闲度假区项目；崖门旅游文化综合项目。

台山市：台山市紫罗山生态旅游养生胜地项目；台山市川岛旅游项目；台山海龙湾（游艇）旅游度假区项目；台山颐和温泉城。

开平市：开平天露山最美乡村项目；开平碉楼小镇温泉度假区项目；江门市赤坎古镇华侨文化展示旅游项目。

鹤山市：鹤山（鹤城双合）客家文化旅游度假区；鹤山（云宿山）休闲度假的旅游区项目；鹤山北部（大雁山、古劳水乡和茶山）生态旅游文化带项目；鹤山（马耳山）生态农业观光旅游开发及旅游基础设施建设项目；双合乡村生态游客集散中心；西江游艇码头、云乡旅游小镇项目。

恩平市：恩平市那吉镇乡村旅游综合项目、恩平市良西花海世界及恩平恒大泉都旅游城工程项目。

资料来源：《江门市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《江门市旅游发展总体规划（2013-2025）》、《江门市服务业

发展“十三五”规划重点建设项目表》。

2.文化创意业。

突出“创新、创业、创造”主题，围绕“珠江西岸文化创意产业圈”建设，打造粤西区域创新中心和“侨都”文化名城。大力发展工业设计、动漫设计、服装设计、建筑环境设计和工程设计，积极发展彰显侨乡文化和江门传统技艺特色的动漫设计和工艺美术设计，支持发展平面设计、咨询策划和广告设计。做大做强一批文化创意产业园区、企业和品牌，构建以文化创意产业为重要内容的现代文化产业体系，打造珠西文化创意产业的总部经济区和重要展示、交易服务平台。支持五邑大学艺术设计学院建设，培养工业设计、服装设计等艺术设计人才；引进一批高质量的企业和大型文化创意项目；争取与国内外知名企业、院校及科研机构合作，推进先进制造业辅助设计中心、文化创意主题公园、科幻主题公园、歌剧院、体育中心、动漫影视中心、演艺中心等设施建设。

专栏7 文化创意产业三大聚集区与重点建设项目

1、文化创意产业三大聚集区

文化创意和设计产业集聚区：主要包括建设蓬江区文化创意产业集聚区、江门3D技术与动漫产业园、台山南村艺术创作园区等。

江门侨文化产业示范集聚区：主要布局在开平市、台山市和蓬江区。以位于开平市、台山市的“开平碉楼与村落”世界文化遗产旅游带和位于蓬江区的江门华侨文化广场及周边地区为重点区域，打造国内具较大影响力的广东省侨文化产业示范基地。

江门影视文化产业集聚区：主要布局在鹤山市、开平市、台山市和新会区。以广东色色婚纱摄影基地（鹤山）、开平影视拍摄基地、台山影视拍摄基地、崖门宋城影视拍摄旅游基地为主。

2、文化创意产业重点建设项目

蓬江区：江门科技馆；蓬江区影视创业产业园、滨江体育中心。

新会区：新会文化艺术中心；江门木雕古典家具历史文化博物馆。

台山市：台山市南区珠影文化广场；台山侨乡传统文化艺术综合体验区；台山影视拍摄基地；中国台山红木艺术展览城。

开平市：开平市体育中心；开平赤坎影视拍摄基地。

鹤山市：鹤山市文化中心；鹤山市体育中心。

恩平市：恩平博物馆（展览馆）、冯如纪念馆；恩平民间工艺博览园。

资料来源：《江门市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《江门市文化产业发展规划（2014—2020）》、《江门市服务业发展“十三五”规划重点建设项目表》、《江门市旅游发展总体规划（2013-2025）》。

（四）强化优化人居环境的现代公共服务业。

1.健康养生产业。

坚持市场化与社会化相结合，积极发展以健康教育、预防保健、康复医疗、营养保健、健身休闲等为主的医疗健康服务业和以生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援为主的养老服务业。着力办好公办保障性医疗健康养老机构，支持社会医疗健康养老机构发展，逐步建立以企业和公办机构为主体、社区为纽带，满足多层次需求的居家养老服务网络；健全政府各级医疗、预防、保健、健康教育服务机构，培育发展多种所有制形式的健康组织机构。尝试养医融合模式，强化养老行业人才保障，推动健康养老服务业与餐饮、服装、营养保健、休闲旅游、文化传媒和房地产开发等相关产业互动发展。加快发展以疾病预防、医疗保健、照料服务和病患陪护服务为主的社区医疗服务，规范发展以家政服务、文体服务为主的社区便民服务业，适应生活节奏不断加快的趋势。进一步完善公共卫生系统，加快卫生信息化建设，完善卫生信息资源库，提高卫生信息资源的开发和利用水平。不断加强预防保健和重大疾病防治工作能力，建立比较完善的社区卫生服务体系和卫生监督体系。积极推动农村卫生管理体制改革，进

一步推进和完善城乡居民基本医疗保险制度，切实改善农村卫生条件。加快建立灾害监控与巡查体系，建立环境应急中心和核应急中心，提高环境灾害巡查和应急处置效率，确保居住环境安全。

到 2020 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。全市每千名老年人养老床位数达 35 张以上，城乡居家和日间照料养老服务设施覆盖率达到 100%。养老机构、居家社区生活照料和护理等服务提供 1 万个以上就业岗位。

2. 教育培训业。

以推进教育现代化建设为主线，启动“智慧教育”工程，以提高质量为重点，合理配置教育资源，以农村为重点加强教育设施建设，全面改善教学条件，高标准普及 15 年基础教育和全面提高教育质量。鼓励扶持优质民办教育，推动教育优质均衡发展。支持五邑大学建设国内知名、全省一流的工科院校，推动产学研合作，提高服务地方的能力。构建我市现代职业技术教育体系，把江门职业技术学院、江门技师学院、江门中医学校和幼儿师范学校打造成为职业教育实训、研究和高技能人才培养中心。实施中等职业教育改革发展示范学校建设工程，建设一批优质中等职业学校。建立普惠性学前教育体系，巩固提升中小学教育质量水平。抓好老干部（老年）大学、社区大学和特殊教育学校的改造建设。落实对民办学校的人才鼓励政策和公共财政资助政策，支持民间各类社会培训教育机构发展。通过构建体制完善、机制灵

活、覆盖面广、规范高效的地方教育体系，使我市的教育主动适应并促进经济社会发展的能力显著增强。

到 2020 年，高中阶段教育毛入学率达到 98%以上；户籍适龄人口高等教育毛入学率达到 60%，进入普及化阶段，教育教学质量显著提高；教育综合实力进入全省的先进行列，达到同期发达国家平均水平。

3.社区服务业。

推进村（社区）公共服务站建设，做实做好“邑家园”家庭综合服务中心，努力实现“邑家园”综合服务平台村（居）全覆盖。加快社区基础设施建设进度，提高为社区市民提供基本公共文化服务的能力和质量。重点建设完善市、县（区）、镇、村四个层级的基本文化服务设施，构建“四级公共文化服务体系”，加快推进城镇社区文化信息资源共享工程、农村社区电影放映工程和农家书屋工程等“三大公共文化惠民工程”，建成城市社区“十分钟文化圈”和农村社区“十里文化圈”，整合各类体育设施资源，完善城市“10 分钟体育健身圈”设施布局。拓展社区服务范畴，大力引入社工机构或公益慈善类社会组织，促进服务方式多元化，实现社区公共服务全覆盖，社区便民服务、志愿服务蓬勃发展。增强社区自治功能，提高居民群众参与社区事务的积极性。积极探索新型社区建设和管理机制，大力引导医疗、金融、保险和商业等服务业企业进入社区设点，健全社区服务网络。

到 2020 年，形成较完善的政府扶持、市场运作，广覆盖、多

层次的现代社区服务体系。市县级文化馆、图书馆 100%达到国家一级标准；乡镇（街道）文化站 100%达到省一级站标准；每个行政村（社区）按照“五个有”标准(即有一个综合活动室、有一个综合文体小广场、有一个文化宣传橱窗、有一批书报刊、有一批文体器材设备)建设完成一个文化室。

4.房地产业。

以增强保障、优化结构为重点，强化管理、优化服务、形成品牌，稳步发展房地产业。切实落实国家和省的保障性住房建设目标，满足人民群众的居住需求。优化住宅地产结构，不断提升中心城区住宅房产品质，推动商业地产、物业经营健康发展。强化政府对房地产市场的宏观调控作用，理顺房地产建设和管理的体制和方式，加强和完善保障机制，建立多层次住房供应体系。加快城镇化进程，提高城镇的集聚能力，提高城镇居民购房支付能力，促进住房梯次消费。提高房地产业的科技含量，以节地、节能、节水、节材和环保为重点，推动绿色住宅建设。加强基础设施和社会文化设施与房地产开发的配套，改善居住环境，提高居住质量。

5.市政服务业。

建立健全我市市政公共服务体系，以实现城乡、区域和群体间基本公共服务均等化为目标，切实加强供水、供电、环卫、绿化、道路、应急等市政公共服务体系建设。推进基本市政公共服务覆盖工作，积极改进和完善政府公共服务职能，提高公共服务

产品供给质量和效率。合理配置公共服务资源，降低基础设施的服务成本。推进公共服务管理体制的改革，逐步放宽对民间资本的准入限制，促进市政服务、公共卫生、水利管理、环境保护等公共服务基础设施的完善和配套。加快对市政公共服务的信息化改造，完善政府部门“1+3”清单的动态监管，推广和深化“邑门式”服务，进一步创新“互联网+政务服务”，全面推动行政审批和服务事项网上办理，构建全市政务信息数据服务平台，积极建设“江门微市长”“江门邑网通”及政务微博微信新媒体服务平台。

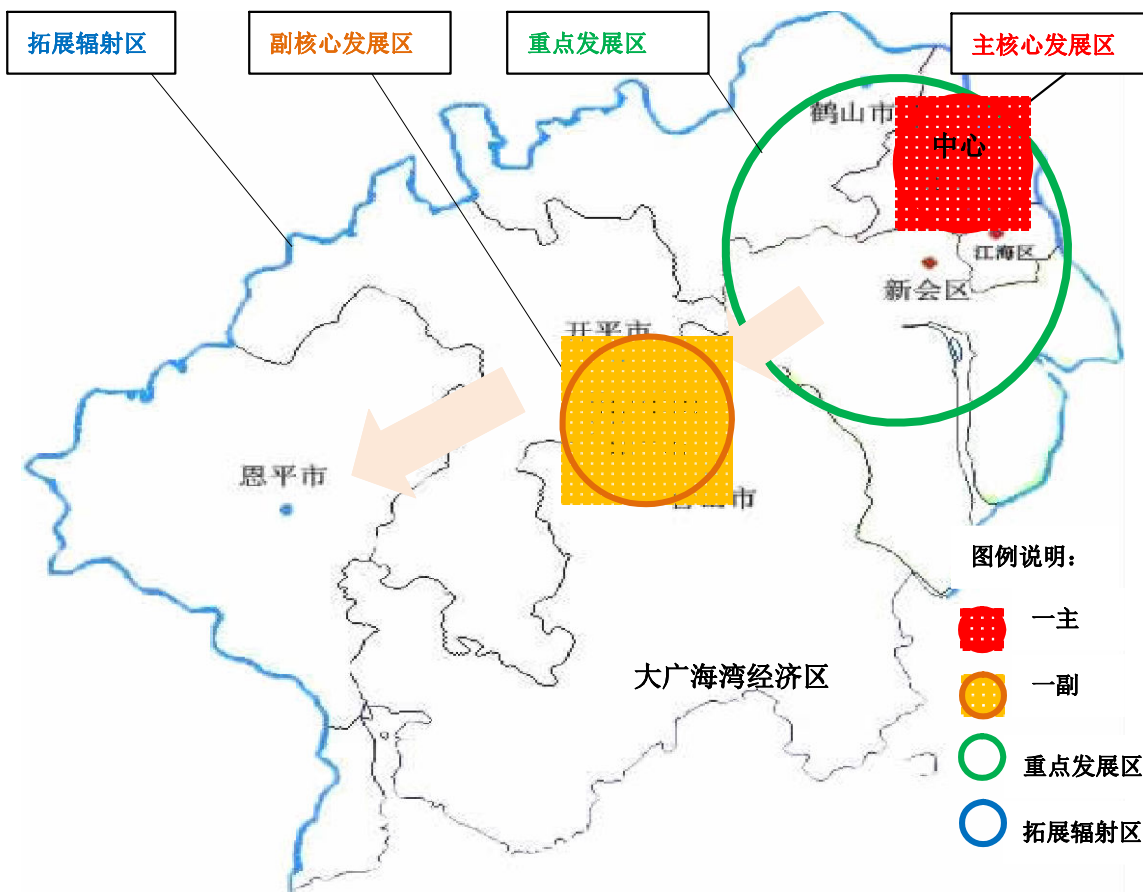
深入推进东部三区一市公交一体，优化调整公交线网，按照“设施一体、标识一体、换乘一体”的标准打造公交服务系统，推进东部公交互联互通，为推进西部及全市公交互联互通打下基础。重点落实产业园区公交首末站、枢纽站、主要旅游点和公园等公共场所上落站的用地和规划建设。

五、服务业发展空间布局

（一）坚持“东部一体、西部协同”的基本发展构架。

坚持“东部一体、西部协同”的城乡一体化原则，本着“一核引领，集聚发展，区域联动，多点支持”的发展思路，科学规划服务业层次结构与空间结构，以产业聚集区与生活聚集区为载体，以城市资源禀赋、产业基础和交通区位为依据，将全市服务业发展划分为主核心发展区、副核心发展区、重点发展区和拓展辐射区四大层次，强化全市服务业资源集聚与整合，着力构建“一主一副，东西协同”的服务业空间发展总格局，努力形成与城市

生产生活功能相匹配、与先进制造业重点发展聚集区相适应的现代服务业体系结构。



图二 江门市服务业发展空间布局示意图

1. 一核引领，集聚发展。

江门主城区蓬江区是江门地区政治、经济、文化中心，也是我市服务业发展的主核心区，是我市发展现代服务业的核心承载区，目标是打造成我市现代服务业的核心增长极，最大限度发挥

对全市的引领带动作用。依托蓬江区行政、经济、文化、教育、信息、人才、区位优势，大力发展总部经济、外包经济、网络经济、会展经济、创意经济等新兴服务业，积极发展研发设计、文化创意、科技金融、商务会展、电子商务、第三方物流等智力密集、知识密集、技术密集、信息密集的高端服务业。打造集高端商业综合体、特色商业街区、企业总部基地、文化教育设施等产业载体为一体的核心中央商圈。

新会、江海、鹤山二区一市是江门服务业发展重点发展区，发挥“东联、西进”两极传承作用，肩负分流和分担我市核心城区的服务功能，是我市现代生产服务业发展的重要功能区域。充分利用其地缘、产业、水陆联动优势，做好重点发展商贸批发、现代物流、科技研发服务业，建成具有较大辐射能力、发挥生产力促进作用的流通中心、物流枢纽和科技创新服务功能区，打造紧密型城市生产性服务产业群，搭建商贸流通与科技研发服务平台，形成集物流、商务、科技、金融、娱乐、酒店、房地产为一体的新型复合型商圈。

2. 区域联动，多点支持。

台开同城化发展是我市城市空间发展战略的重要组成部分。台山主城区与开平主城区之间的“台开经济走廊”不仅是驱动我市西部区域经济发展的增长极，也是我市服务业发展副核心区，其周边的台山、开平、恩平各乡镇及大广海湾经济区部分区域是江门城市主核心和副核心区服务功能在我市西部经济腹地的自然

延伸和继续拓展，为我市服务业发展的拓展辐射区，西部拓展辐射区服务业发展，应借助主副核心区及东部重点发展区的服务产业平台，结合各自资源秉赋，扬长避短，相互联动，协同发展。依托各市域城镇居民区、产业基地、生态资源和文化遗址，强化提升中心城镇（街道）商业交易、物流配送、文化休闲、养老健康、农技服务等服务功能，重点培育壮大一批集现代商贸、信息交流、休闲娱乐、科教服务等于一体的功能集成型综合服务中心或聚集区，形成完备的“轴幅式”末端节点服务体系。抓住市委市政府提出的“大广海湾开发”、“台开同城”战略机遇，以发展特色休闲旅游业为突破口，围绕台山工业新城、开平翠山湖工业园和恩平工业园三大工业园区开发与建设，合理调整服务业布局，完善生产服务业功能，努力提升传统服务业发展水平，并以打造组团式的商贸物流圈、休闲旅游圈为手段，逐步形成三市（县）一经济区（广海湾）服务业各具特色、多点支撑的网络化发展格局。

（二）坚持业态模式创新助推产业升级。

1.金融业：“强化中心、扇状辐射”梯度式发展。

“强化中心”：即强化蓬江区中央城区江门区域金融中心地位。结合三旧改造，围绕东湖公园、五邑大学周边区域地块，重点建设以迎宾路、建设二路、东华路、港口一路连片规划的现代金融服务区，适度依托新建江门大道蓬江段两侧高标准建设一批甲级写字楼，以支行总部、金融大厦、金融超市业态创新模式，集聚

银行、证券、保险、小额贷款公司、风险投资公司、基金公司等各类金融机构于一体，将江门中央城区打造为珠西地区首个最大型金融创新服务平台。

“扇状辐射”：即蓬江中央金融服务区为核心，向市域西、南、北三面各区市、产业园区、乡镇村扇状梯度辐射，积极支持工业的同时，金融机构把业务和网点向农村延伸，扶持农村地区个人创业、三农发展和乡镇中小企业融资，确保农村地区存款、结算、信贷业务畅通。

2.电商业：“二区多园、点面结合”特色式发展。

以“电商平台”、“电商谷”、“电商产业园”等产业载体建设为重点，积极推动跨境、社区、农村三大电商发展。

“二区多园”：将江海国家高新技术开发区和蓬江北新区二区定位为我市电子商务先导发展区。依托江门主城区中央商圈资源禀赋，借助全市优势产业，形成电子商务产业园区多布点的发展空间格局。

“点面结合”：突出各县市区地方产业特色，根据自身发展特点建设电子商务产业园区，错位发展，形成各有侧重、各有特点的差异化电子商务发展格局。以电商产业园区的“点”带动大众创新、万众创业的“面”，通过营造宽松的电子商务市场和政策环境，以电子商务与互联网技术广泛服务应用，开创我市经济发展与助推产业转型升级新局面。

蓬江区重点利用智荟城建设蓬江电子商务园；江海区重点利

用旧厂房升级改造建设江门“电商谷”（高新电子商务产业园），打造成为国家级电子商务示范基地。整合五邑快速路、永盛路周边快递物流产业基础，建设配套服务的江海快递物流产业园。鹤山市依托跨境电商物流园有限公司建设鹤山市跨境电商快件监管中心。通过电商物流体系建设使我市成为对接珠三角中心城市群甚至于华南地区跨境电商的物流中转中心。

3.科技业：“一谷、多园、多点”创新式发展。

“一谷”：意即珠江—西江创新智慧集聚地，简称“珠西智谷”，为国家自主创新示范区的重要节点，功能主要是承接珠三角创新并辐射粤西地区。重点建设蓬江区火炬创业园、创意产业园、民隆工业设计中心等平台，以“智造”、“智慧”、“创新”为目标，大力发展集科技、知识密集型服务业。

“多园”：以总部经济大楼、企业加速器、新概念办公区及生活配套设施等为内容，依托高新技术区总部科技园、产业孵化园、总部研发基地，广东工业设计城江门基地、江门科技创新创业园，火炬创业中心、恩平工业城小微企业创业创新基地为载体，全力打造江门科技企业创业苗圃、孵化器、加速器、中小企业创新产业基地（园区），构建“创业苗圃-孵化器-加速器-专业园区”孵化链条。强化五邑大学知识创新区功能，构建以丰乐路为主轴的文化创意区，提升以建设路为主干的数码科技信息区。

“多点”：以江门高新技术区和蓬江区“珠西智谷”为示范带动，引进一批创新型人才（团队），培育一批创新型科技服务企业，

打造一批新型产业社区，激发大众创业、万众创新新动能。

（三）坚持以大流通促进大生产。

1.物流业：“三边、四地、三级”统筹发展。

根据我市产业布局规划与工业经济分布，物流业采用“三边”、“四地”、“三级”统筹发展空间发展策略。“三边”即沿江边、沿海边、沿路边发展物流业，发挥“珠西枢纽”交通路网优势，充分利用物流发展的基础设施要素发展现代物流业；“四地”以高新区临港物流基地、银洲湖物流基地、鹤山物流基地、大广海湾物流基地为载体发展现代物流服务业，实现物流产业集聚化聚集；“三级”即全市构筑起以物流基地-物流园区（批发市场）-物流配送中心为内涵的三级“轴幅式”物流节点网络体系，为全市经济发展提供有效支持。通过“三边、四地、三级”统筹发展，努力将我市打造成为服务珠三角、辐射粤西、面向大西南的物流中转和集散基地。

2.商贸业：“一心、一轴、四辐、多组团”聚集发展。

“一心”——核心中央商贸区，即蓬江中心城区城市中央商业板块，打造我市商务会展与大型高端零售商业的聚集地，主要包括东华路、港口路、建设路、胜利路南段、长堤风貌街、常安路、水南路、江华路、白沙大道和江会路的传统商业区及逐渐成形的北新区所属的迎宾大道、白石大道、发展大道新兴商业区。

传统商业区为我市重点零售商贸区，常安路步行街、胜利路南段和长堤风貌街依托现状商业和旅游设施优势，借助广东省新

型城镇化“2511”骑楼城市试点项目建设的契机，结合“33墟街”历史街区建设与旧城区环境整治，加快零售商业发展的同时，完善旅游娱乐服务功能，提升商业档次；港口路、东华路、白沙大道在原有商业的基础上，积极发展商务办公、金融保险、旅游服务及娱乐餐饮等行业；港口路、江华路主要打造特色精品商贸区，水南路和江华路的商业街以改造提升为主，形成以专卖店和特色商店为主的零售商业街，以步行街或者半步行街的形式将港口路与江门河联系起来。依托北新区已建成多个高档酒店、大型的零售商业设施，沿白石大道、发展大道、迎宾大道、丰乐路建设以商务办公、金融科技、文化创意等功能为主的中心商务区与总部经济聚集区，以发展大道为主线的商务会展休闲区，以迎宾路为核心建设金融商务办公区。同时进一步强化该区域的零售商业功能，形成城市商业中心的主体。沿天沙河两岸、建设二路、迎宾大道中西段结合“三旧”改造，发展商业综合体，形成联接旧城区的商业圈。通过商业环境改善，将中心城区商业板块打造成为高等级的、辐射市域的商业中心。

“一轴”——即新建的江门大道北段、中段沿线，为高端综合商贸服务业发展聚集区。根据市委、市政府对江门大道是我市“景观大道”、“形象大道”、“产城振兴”的“生命线”的战略定位，调整优化江门大道蓬江区段沿线临路商业结构与产业布局，整合沿线商业物流设施资源，整体搬迁白沙江南果菜三鸟批发市场等传统或处于服务价值链低端的各类商贸批发市场及其物流设

施。引导各类商业物流设施向物流基地、园区（中心）转移，制定江门大道蓬江段沿线用地详细控制性规划，重点发展总部经济、会展经济、沿线布局建设企业总部大厦、金融科技总部大厦、大型现代商业综合体与高端商业业态。提质改造江沙路汽车市场、“两水一冻”市场（广东江门水产冻品副食批发市场）等老城区传统批发市场。持续支持义乌小商品市场建设发展。

“四辐”——沿新建的江门大道北段、中段沿线附近区域建设四大副商业中心。即指沙坪商业中心、滨江新区商业中心、江海（高新）区商业中心、新会区会城与南新区商业中心。

鹤山沙坪：以对接广佛和吸引承接产业转移为着眼点，重点持续完善沙坪中心城区商业中心和商业软硬环境，以谷埠新区、文化中心区和美雅产业新城等新建项目为切入点，大力发展休闲商业、高档酒店，实现购物、餐饮、住宿、娱乐、金融、商务的有机集聚。

滨江新区：集中建设行政中心、商务中心、商业中心、金融服务中心、文化中心及酒店娱乐等设施，打造江门城市商业副中心。

新会区：由会城旧城区传统商业中心和南新区商业中心两部份构成。旧城区整合商业设施，强化传统零售商业发展，形成综合商业服务板块；南新区培育现代综合商业服务职能，配套广东南车轨道交通车辆维修基地，布置大型商业服务设施。

江海区：依托商业已基本成型的江海中心区中环广场片区和

涪头片区，强化江海中心区轻轨站及周边商业、酒店设施和居住配套设施建设，以及涪头片区“三旧”改造的商业设施的建设，形成江海区的中心商业圈。以江门河“南岸印迹”五邑创意走廊建设为契机，融文化创意、休闲旅游、商务商业于一体，打造江海特色商业区。

“多组团”——市辖三区下辖各街道（镇）采用商业“组团”商业布局模式，台、开、鹤、恩四市采用“团组+片点”的商业布局模式，组团为各市主城区，片点为各乡镇。在江门市蓬江区、江海区范围内建设6个区级商业组团，分别为棠下商业中心、杜阮商业中心、潮连商业中心、荷塘商业中心、礼乐商业中心和天马商业中心。台、开、恩三市结合地方休闲旅游努力打造形成特色商业街区。

（四）坚持以“侨都”特色构造历史文化旅游名城。

1. 旅游业：“一轴双翼、三极三边、十组团”蝶群式发展。

结合江门市社会经济整体战略，立足资源条件和现有开发基础，面向产业发展和产品提升，建设特色明显、空间一体的发展框架。加强轴带打造，突出城区中心地位、川岛资源优势 and 碉楼品牌效应，实行集聚发展和重点突破，形成“一轴两带、三极三边、十组团”旅游发展空间布局，即以五邑侨都记忆文化旅游轴为主线，以乡村休闲旅游和滨海生态度假为双翼，围绕侨都休闲、世遗文化、国际滨海三个集聚增长极打造江门旅游核心品牌圈，构建起“沿路边、沿江边、沿海边”的旅游发展总框架，与江门

市总体的“三边”产业发展战略形成协同推进，同时以十大特色组团构成活力发展圈，外围以一般景区和名镇名村等形成多彩衍生圈，以“三圈递进”为指引，构建旅游目的地的完善旅游资源景点体系，为打造全域旅游奠定坚实基础。

专栏 8 “三个集聚增长极”与“十大特色组团”

1、三个集聚增长极，即为三个旅游服务产业聚集区：

侨都休闲服务产业集聚区：以蓬江 33 墟街、江海南岸印记、新会学宫文心为核心构建中心城区侨都文化旅游核心区，实现以旅游集散、城市品牌形象传达、核心旅游产品供给为主，集购物、游憩、娱乐、休闲、商务、会展、创意等功能于一体的都市游憩区、商务休闲区、文化创新区。

世遗文化旅游发展集聚区：以开平碉楼作为世遗文化旅游发展集聚区，立足侨乡文化观光、文化体验、文化度假，与乡村田园和生态环境紧密结合与乡村田园和生态美食紧密结合，打造多样、系列的文化旅游产品，形成全方位的侨乡文化旅游体验。

国际滨海度假休闲集聚区：以台山川岛文化体验、海上娱乐、海岛度假为主体，与浪琴湾、新会银湖湾等滨海旅游组团加强互动，打造江门滨海旅游品牌。

2、十大特色组团：即为鹤山岭南山水休闲组团、鹤城云乡田园生态组团、银湖湾旅游产业组团、台城文化生态休闲组团、广海湾滨海休闲组团、镇海湾生态度假组团、康桥颐和温泉度假组团、天露山生态度假组团、恩平温泉养生度假组团、锦江源山水生态旅游组团。

资料来源：《江门市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《江门市旅游发展总体规划（2013-2025）》、《江门市文化产业发展规划（2014—2020）》、《江门市服务业发展“十三五”规划重点建设项目表》。

2.文化创意产业：“园区、聚集区、基地”协同式发展。

重点打造蓬江主城区综合设计创意中心，高新区以工业设计、工程设计为主的设计创意中心，新会、台山、恩平、开平等县市区域旅游工艺品、纺织品特色设计创意中心。切实推进蓬江区文化创意产业园、葵博文化创意园、陈皮村文化创意产业园等龙头项目的建设。借助崖门古战场和赤坎古镇的恢复开发，谋划建设影视拍摄基地。通过“园区、聚集区、基地”协同式发展方式，促进我市文化创意产业新型业态的兴起。

六、保障措施

（一）培育龙头服务企业，鼓励服务外包。

引进培育一批通晓国际规则、创新能力强、集成服务水平高、竞争力强的龙头企业，为承接企业文化创意、物流配送、工业设计、产品检测认证、售后服务、节能环保服务、人力资源等服务外包业务提供有效的外包市场载体。

引导制造企业延伸产品服务链，为客户企业集成提供研发设计、零部件定制、整体解决方案、设备成套、工程总包等服务，向服务制造转变。鼓励制造企业运用互联网、物联网、大数据等信息技术，发展远程检测诊断、运营维护、技术支持等售后服务

新业态。鼓励纺织、化工、建材等行业有条件的大型重点用能单位开展专业化节能环保服务，积极开展节能减排投融资、能源审计、清洁生产审核、工程咨询、节能认证评估等业务，建设废弃物逆向物流交易平台，探索建立生产过程协同资源化处理废弃物交易市场。

改进政府提供公共服务方式，完善政府采购外包管理，推进机关和事业单位后勤服务社会化，增强服务外包市场发展的活力和动力。

（二）启动“协同发展”工程，推进行业区域协调发展。

积极实施服务业与制造业联动发展、服务业内部各行业融合发展、服务业区域协调发展的“协同发展”工程。建立促进产业联动发展与区域协调发展的联席协商会议制度与多元化投入机制，拓宽融资渠道，以财政投入引导社会资金多渠道增加对产业联动发展、融合发展、区域协调发展、行业服务模式创新与服务结构优化的投入，重点支持市域内服务企业开展各类研发、技术创新和技术改造项目，对有利于服务业转型升级、产业融合发展与市域服务业协调发展的项目重点给予资助。

通过财政、土地等政策支持导向，倡导服务企业以服务链业务渗透为路径，服务制造与服务高端化为目标，向供应链管理、科技研发、工业设计、节能环保、产品检测、健康养老等服务领域高端攀升。同时，推动电子商务、信息服务等生产性服务业与我市文化旅游、健康养老等消费性服务业的融合，拓展生产性服

务市场需求和消费性服务市场需求，实现我市服务业健康发展与特色化发展。

加强市域内各区域服务业基础设施与服务网点建设，以各类工业园区、商贸聚集区、物流产业基地、文化旅游集聚区为载体，充分利用本地产业基础和自然文化资源，以功能组合为主要形式，推进市域各区域服务业协调发展。

（三）落实财税优惠政策，规范流通收费。

完善服务业各类专项资金的使用办法，加大政策整合力度，优化支出结构，根据财政状况，逐步建立服务业发展引导资金逐年增长机制。

加大财政支持力度，通过股权投资、PPP、贷款贴息等方式支持服务业试点改革、现代服务业聚集区和重要生产性公共服务平台建设。

实施专项补贴政策。坚决贯彻《江门市人民政府关于进一步促进创业带动就业的实施意见》等有关文件精神，支持小微企业发展和居民自主创业，具有创业要求和培训愿望并具备一定创业条件的城乡各类劳动者，参加创业培训并取得合格证书的可享受创业培训补贴。符合一定条件的扶持人群实现自主创业的，可以享受一次性的创业资助一定期限的租金补贴；初创企业带动就业的，按其吸纳就业人数给予创业带动就业补贴；劳动者创办初创企业（国家限制行业除外）自筹资金不足的，可申请创业担保贷款（小额担保贷款），在规定的贷款额度内，按照贷款基准利率最

高上浮 3 个百分点据实给予贴息。符合贷款条件的劳动密集型和科技型小微企业，贷款额度不超过 300 万元，按贷款基准利率的 50% 给予贴息。引导小微企业健全组织结构和改进管理模式，支持农村富余劳动力开展服务业多种经营。对符合《江门市工商局关于深化商事制度改革促进小微企业创业扶持办法》的，按规定给予扶持。积极探索民营博物馆、展览馆、文化馆项目建设资助和营运补贴机制，促进传统文化保护与传承。

切实落实国家已出台的服务业企业应享受的各种税收优惠政策。抓好“营改增”等结构性减税政策实施工作，着力解决交通运输和物流企业实际税负增加的问题。争取更多的信息服务、软件类企业及软件产品通过国家和省认定，支持动漫企业自主开发、用于制作动漫作品的软件产品享受鼓励软件产业发展的增值税、企业所得税优惠。积极推进国家扩大生产性服务产品出口退税范围政策工作。

规范流通收费。严格执行国家和省运输鲜活农产品车辆和集装箱运输车辆通行费的优惠政策。规范进场费、上架费、促销费等各种市场化收费行为，加强政府参与投资建设的农产品批发市场、农贸市场的摊位费监督管理。逐步建立完善主城区城市配送车辆与普通货车分类管理办法，保障运送生鲜食品、药品车辆通行便利，规范停靠收费，切实解决好城市配送“最后一公里”的问题。

（四）完善用地和价格政策，促进规范集约发展。

合理安排服务业用地，促进节约集约发展。适度调整城镇用地结构，扩大服务业用地供给规模，重点支持现代物流产业聚集区、创业创新园区、电子商务产业园区、文化产业园区、大型城市综合体、大型商品批发交易市场建设。将实施城镇规划和“三旧”改造中收购储备的存量土地，优先用于发展金融服务、信息服务、科技服务、现代物流等生产性服务业重点项目。鼓励工业企业利用自有工业用地兴办自营生产性服务业，对提高自有工业用地容积率用于自营生产性服务业的工业企业，其土地用途暂不变更。对国家级和省级开发区（园区）内建设的物流、研发和工业设计等生产性服务业项目，可参照执行工业用地政策。积极支持以划拨方式取得土地的单位利用工业厂房、仓储用房、传统商业街等存量房产、土地资源兴办信息服务、研发设计、创意产业等现代服务业，土地用途和使用权人可暂不变更。

建立完善主要以市场决定价格的服务业价格形成机制，规范服务价格。在集约节约发展的前提下，支持服务业降低要素成本，加快落实生产性服务业用电、用水、用气与工业同价，加快落实鼓励类服务业企业（洗浴、洗车等特种行业除外）用水、用气与工业同价的政策。大型超市、物流企业、连锁企业配送中心以及其他大型商贸流通服务企业使用的大型冷藏、冷冻和各类生产加工设备，经供电部门确认、物价部门批准，对其用电设备单独计量并按当地大工业电价标准收取电费。对纯大众化便民服务设施的用水、用气执行当地居民价格，用电价格按照省级以上人民政

府文件执行。大型体育场馆水电气热价格按不高于一般工业标准执行。对工业企业分离出的非核心业务，在水、气方面实行与原企业相同的价格政策。支持符合条件的服务业重点企业申请参与电力用户与发电企业直接交易试点。

（五）鼓励投融资模式创新，保障资金供应。

完善多层次的资本市场，优先支持高端、新兴服务企业开展直接融资，鼓励社会资本投向高端服务业和新兴服务业。支持金融机构开发知识产权质押和股权融资、仓储式金融等新型服务项目，鼓励高端、新兴服务企业引入风险投资、私募股权投资等。

支持商业银行开发适合服务业特点的各类金融产品和服务，积极发展商圈融资、供应链融资等融资方式。鼓励有条件的服务业企业利用知识产权质押、仓单质押、信用保险保单质押、股权质押、商业保理等多种方式融资。建立服务业中小微企业信贷风险补偿机制，提高银行信贷支持服务业中小微企业的积极性。支持符合条件的服务业企业通过银行间债券市场发行非金融企业债券融资工具融资，拓宽企业融资渠道。支持商业银行发行专项金融债券，服务小微企业。搭建方便快捷的重点行业融资平台，支持符合条件的服务业重点领域企业上市融资、发行债券，鼓励融资性担保机构扩大服务业企业担保业务规模。

（六）强化人才和智力支持，推动创新发展。

建立有利于服务业人才培养和引进的激励机制，将服务业人才队伍建设纳入全市人才队伍建设计划，对紧缺的高素质专业人

才和经营管理人员实行与引进科技人员相同的激励政策。加强服务业专业技术人员继续教育，充分利用行业协会及各类职业技能教育培训机构开展服务业相关的技能晋升培训。支持高等学校、科研机构、行业协会、小微企业协同培养服务业创新团队，建立江门市服务业创新发展服务平台，重点为服务业创新团队和初创企业服务。建设完善电子商务、创意、设计、策划等专业人才信息平台，加强新兴服务业人才供需衔接。依托五邑大学、江门职业技术学院等教育平台，引导社会培训机构、高校、职业技术学院增设相应学科，多渠道、多层次培养服务业中高级人才，联合科研院校、研究机构开展服务业前沿课题研究，为我市服务业发展提供智力支持。大力激发服务业创新积极性，鼓励服务业企业创造自主知识产权，加强对服务模式和内容创新的保护。加强知识产权执法，加大对侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品的打击力度，维护市场秩序。扩大知识产权基础信息资源共享范围，促进知识产权协同创新。支持服务业企业开展关键共性技术和新服务产品研发，参与公共服务平台建设，发展在线服务、电子商务、连锁经营等新型业态。鼓励高新技术企业申报博士后科研工作站，支持企业建设重点实验室、工程实验室、工程技术（研究）中心、企业技术中心、工业设计中心等各类创新平台。允许服务产品、商业模式创意方案和其他评估、可转让的无形资产折算为企业服务。

（七）提高政府服务效能，优化发展环境。

深化“三单”管理，放宽服务业市场准入条件。坚持实施各类服务业企业“零成本”注册，各部门一律不设置前置性审批事项，坚持“非禁即入”原则，除国家有特殊规定的以外，所有投资领域、各类资本均可进入。简化注册登记程序，物流、商贸企业总部统一办理工商登记注册和经营审批手续后，其非法人分支机构可持总部出具的文件，直接到所在地工商行政管理机关申请登记注册。为高校毕业生、退役军人、城镇待业人员、返乡农民工创办服务业企业开设登记注册绿色通道。简化行政审批事项，清理行政审批的前置条件，严禁将检验检疫、检测机构的经营服务性收费作为前置。除国家和省有明确规定的项目外，服务业固定资产投资项一律实行备案制，并全部下放到区（县级市），与之配套的土地预审、环评、能评等审批事项，除相关法律、法规明确规定需由市级以上相关部门行使的以外，一律同步下放。进一步简化项目审批验收环节和程序，压缩审批时限，严格落实限时办结制度，公开行政审批事项办理流程。进一步推进实施并联审批制，加快完善电子政务建设，实现信息及时共享。

加大力度维护市场公平秩序。规范服务市场秩序和服务价格，严厉打击各种强迫购买、价格欺诈等不法行为。加快完善信用体系建设，加强各类服务业企业诚信信息的征集和披露，推进银行、税务、质监、工商、担保、评估等市场监管部门和机构的联合协作，建立全社会共享的信用信息系统。加强对市场主体和经营活动的监管，维护公平竞争的市场秩序。

完善提升集政府采购、工程招投标、土地招拍挂、产权交易、物业招租、集体经济交易等功能于一体的市公共资源交易中心建设，实现公共资源交易标准化、公平化、规范化。推进行政服务中心、应急指挥中心资源整合，建立健全对重大突发事件的快速反应和应急机制。

（八）建立健全统计监测体系，强化监督考核。

进一步强化市服务业发展领导小组的统筹协调作用。加快完善服务业统计体系，健全镇（街道）的基层统计体系，形成政府统计与行业统计互为补充的服务业统计体系，建立现代物流、电子商务、旅游休闲等行业的分类统计指标体系。建立健全有关部门服务业发展信息共享机制，逐步形成年度、季度信息发布机制。形成各区（县级市）政府和行业主管部门按季度召开服务业经济运行分析会议制度，及时研究解决服务业运行中存在的问题。市政府将服务业发展主要指标及相关指标纳入目标绩效管理，各区（县级市）、市级相关部门要健全服务业发展督查落实工作机制，加大督查力度，确保工作落实到位。

有关用语说明：

1. “三门”：新一轮改革发展的“开放之门”，粤西进入珠三角的“方便之门”，珠三角通向粤西、广西乃至大西南的“辐射之门”。

2. “三心”：珠江西岸新的经济中心、创新中心和城市中心。

3. “政银保”：是一种以政府财政投入的基金做担保、银行为符合贷款条件的担保对象提供贷款、保险公司对上述贷款本金提供保证保险的中小企业、农业贷款模式。

4. “珠西战略”：大力发展装备制造业，努力成为珠江西岸新的增长点。

5. “珠西智谷”：即以互联网、物联网等现代信息技术应用为主要特征，加快信息化与工业融合，以智慧产业创新驱动全产业发展，打造成为珠江西岸创新智慧集聚地，国家自主创新示范区的重要节点。

6. “珠西创城”：珠江西岸创新创业之城。

7. “挤压效应”：指江门长期受广佛、莞深、顺中等发达地区的先导产业聚集区的强势辐射，处于被珠三角核心区域产业辐射、整合的地位。

8. “棘轮效应”：对珠三角产业制造业空间结构分布的固有认识现象被称为棘轮效应。

9. “引力效应”：指珠三角服务业，广佛、莞深、顺中等发达地区服务业企业数量众多、规模较大、竞争能力较强，对江门服务外包有较强的吸引作用。

10. “微笑曲线”：微笑嘴型的一条曲线,两端朝上，在产业链中，附加值更多体现在两端，设计和销售，处于中间环节的制造附加值最低。

11. “一带一路”：“丝绸之路经济带”、“21 世纪海上丝绸之路”。

12. “三边”：沿路边、沿江边、沿海边发展产业的战略。

13. “东部一体，西部协同”：即东部三区一市（蓬江、江海、新会、鹤山）融合发展，西部台开恩（台山、开平、恩平）协同发展。

14. “CEPA”：中央政府与香港、澳门特区政府签署的《关于建立更紧密经贸关系的安排》的英文简称。

15. “ECFA”：《海峡两岸经济合作框架协议》英文简称。

16. 供给侧：从供给、生产端入手，通过解放生产力，提高竞争力，促进经济发展。

17. “重微双驱”：重点园区、重大平台和重大项目与“小微双创”共同迈进。

18. “东提西进、同城共融”：东部蓬江、江海、新会、鹤山三区一市在现有格局上整合提质。西部台山、开平、恩平三市实施协同共进。

19. “三个定位、两个率先”：发展中国特色社会主义的排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的实验区，率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化。

20. “珠西枢纽”：珠江西岸的交通枢纽、物流枢纽、信息枢

纽、能源枢纽和金融枢纽。

21. “雏鹰计划”：《江门市小微企业创业创新基地城市示范工作方案》。

20. “双引双创”：引资引智、创业创新。

22. “两业联动工程”：指物流业与制造业联动发展工程。

23. “1+6”产业园区（基地）：江门国家高新区、蓬江滨江新城、新会银洲湖、鹤山工业城、台山工业城、开平翠山湖新区、恩平工业园。

24. “33墟街”：江门最古老、最具城市历史文化底蕴的街区。

25. “南岸印迹”：江门河南岸，造纸厂、船厂等11处明星企业旧址遗迹，是江门的城市记忆和工业文脉印迹所在，反映江门工业发展历史变迁。

26. “学宫文心”：指以新会学宫为中心的古城范围内，存有大量具有历史地标建筑，反映新会“千年古郡”的丰富历史、文化和政治内涵。

27. “城市客厅”：指具有商旅及文化接待、服务、体验中心功能的集散地。

28. 关检合作“三个一”：即海关和出入境检验检疫部门合作的“一次申报、一次查验、一次放行”通关作业模式。

江门市服务业发展“十三五”规划重点建设项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	估算总投资	截 2015 年底累计完成投资	“十三 五”期间 计划投资	备注
合计（85 项）				20017066	2567329	11007647	
一	蓬江区（16 项）			6598600	387000	2424600	
1	保税仓电商产业园	建设进口保税仓库、出口监管仓库及配套金融商业用场，总建筑面积 16.65 万平方米。引入金融机构、跨境电商等进驻经营、创业企业超过 300 家。	2015 年起	83000		83000	
2	健威国际广场	城市综合体，总建筑面积约 18.9 万平方米。	2015 年起	108600	50000	58600	
3	江门市新江沙国际汽车城	专业汽车交易市场,建筑面积 21 万平方。	2015-2020	100000		100000	
4	中嘉广场	城市综合体，总建筑面积 5.5 万平方米。	2015-2017	30000	22000	8000	
5	33 墟街	提升改造各项基础设施建设，建成几大核心文化主题片区，推进文化创意、商业服务、休闲旅游等产业蓬勃发展。	2015 年起	1000000		200000	

6	白沙古玩民俗文化街	总建筑面积约 8.43 万平方米。	2015 年起	40000		40000	
7	棠下镇良溪古村旅游建设开发	将棠下镇良溪村开发成为良溪古村乡村文化旅游区。	2016-2018	10000		10000	
8	蓬江区影视创意产业园	建设集拍摄基地、影棚、影视艺术馆、后期制作区及主体酒店等一系列产业链的影视基地。	2016 年起	700000		100000	
9	龙马古村自然生态休闲度假区	以龙马里晚清和民国民间建筑、山坡、水塘、农地为基础，开发自然村落为以艺术设计、特色餐饮为主体的文化创意产业聚集区。	2016 年起	5000		5000	
10	潮连特成沙地块整体开发项目	590 亩商住土地开发。	2016-2026	500000		150000	
11	蓬江区三旧改造项目	白石整村改造、里村旧村改造启动区 3 号地 A 地块、市农药厂旧厂改造、东风胜利北启动区 A 地块、棠下旧墟镇改造一期、江海区迎宾小汽车厂等。	2010 年起	882000	310000	570000	
12	珠西数谷小微企业创新创业基地	借助互联网、大数据技术，完善创业载体和平台建设，着力建设开放性海创空间、海创工厂、数据支持中心、大数据基地、海内外小微企业孵化中心、海创公寓等，重点引进互联网企业、流通企业、健康食品企业、智能家电企业。	2016-2025	300000		150000	
13	珠西智谷小微企业创新创业基地	核心区 12 平方公里，首期启动区 1000 亩，总建筑面积 200 万平方米。	2015-2030	2000000	5000	500000	

14	南方教育装备创新产业城	建设以教育装备设计研发、展示交易、产业孵化为一体的现代教育装备全产业链。建筑面积15万平方米。	2016-2025	380000		200000	
15	珠西智谷智能装备协同创新基地	珠西智谷智能装备研究院、珠西智谷智能装备国际交流平台、珠西智谷智能装备科技成果产业化平台。总建筑面积10万平方米	2016年起	360000		150000	
16	天津大学华南研究院	天津大学与江门市先进装备制造业及其相关产业的全面对接，总建筑面积3万平方米。	2016年起	100000		100000	
二	江海区（高新区）（17项）			2333200	703250	1496950	
1	中岸集团清关中心二期	拟运营场地约5000平方米，拟投入运营8条分拣检测线。	2015-2016	5000	200	4800	
2	凤凰酒店及碧桂园二期	酒店、酒店公寓及住宅，总建筑面积33.5万平方米。	2013-2016	60000	35000	25000	
3	府西小区轻轨综合体配套开发	城市综合体开发，占地面积993亩。	2014-2018	400000	15000	385000	
4	江门高新区公共码头配套服务设施建设项目	建设物流园服务中心，总建筑面积1.98万平方米。	2015-2017	12000	2000	10000	
5	江门临港物流园	建设货物装卸中心、验柜修箱中心、报关报检中心、仓储配送中心、进出口保税中心等物流功能区。总建筑面积40万平方米。	2016-2020	50000		50000	

6	江门五邑广物汽车城项目一期	整合现有厂房，以汽车销售功能为主。规划用地面积 313 亩，建设用地面积 207 亩	2017-2025	100000		30000	
7	LED 博览交易中心项目	LED 博览交易中心，建筑面积 45 万平方米。	2014-2016	400000	311200	88800	
8	江海区三旧改造项目	包括江门纸厂、江门船厂、春燕棉纺厂、外海沙津横头股围工业区、兰花味精、滘头银星股份合作经济社、江南 158 号厂房、新民村合罗围旧厂房等。	2014-2020	700000	182000	518000	
9	江门市江中珠游船有限公司项目	游艇会所及展销中心 5000 平方米；首期游艇泊位 80 个。	2013-2016	30000	23000	7000	
10	高新创智城	建设国家科技创新体验中心、企业品牌展示中心、企业孵化平台企业服务平台、电子商务示范园等，占地 246 亩，总建筑面积 57 万平方米。	2014-2025	235000	22000	150000	
11	珠西云谷	将旧厂房改造为新型产业综合体、企业加速器，为成长型中小企业的加速发展提供平台。总建筑面积 19.5 万平方米。	2015-2017	28000	3000	25000	
12	江门国家高新区电子商务园项目	原高路华旧厂房升级改造，建设电子商务科研物流仓储区、体验区及配套服务区、教学培训区、生活服务区和生态环保区等。	2015-2018	15000	1200	13800	
13	高新区创新创业园区	包括高新区科技创新创业园（二、三期），项目用于引进科技含量高、发展潜力大的高新技术企业，总建筑面积 28 万平方米。	2015-2025	88000	41500	46500	

14	高新区科技创新服务中心配套区	创新创业中心及配套设施，规划总建筑面积7.6万平方米。	2014-2016	28200	10150	18050	
15	江门高新区孵化器	重点面向绿色光源，创意设计、创意成果转化、创意成果中试产业化、金融服务、股权交易服务、知识产权服务等功能于一体的产业孵化器。	2015-2017	32000	7000	25000	
16	北斗应用技术产业基地	打造成集科技研发、企业孵化、产品生产、产品认证、应用推广等功能于一体的综合性产业基地。规划总面积1000亩，总建筑面积7万平方米。	2016-2025	30000		30000	
17	江门高新港(首期)	建设规模为11个3000吨级多用途泊位，岸线总长1332米；泊位设计通过能力为件杂货180.1万吨/年、集装箱67.3万标准箱/年。	2015-2017	120000	50000	70000	
三	新会区(11项)			3620900	179800	2783200	
1	逸林希尔顿酒店	总建筑面积13.6万平方米。	2010-2016	93000	55000	38000	
2	江门新会站TOD综合开发项目	土地综合开发1000亩	2016-2020	730000	5000	725000	
3	宏川化工仓储项目	包括石化专业码头、危化品铁路专线及装卸站场、60万立方米储罐及桶装车间等设施。	2014-2025	202900	15000	100000	
4	无限极产城融合区项目	包括特色商业街、商务中心、居住区和公共休闲区，总建筑面积66.7万平方米。	2015-2024	210000		150000	

5	新会宝骏国际宗教文化用品城(首期)	综合性的宗教用品市场平台。	2015-2016	15000	9000	6000	
6	新会区三旧改造项目	御龙轩、君悦雅轩、城南村级物业转型升级项目、沙岗果元坑工业区旧村改造、工业胶丝厂、松下旧厂等。	2014-2017	463000	85000	378000	
7	崖门旅游文化综合项目	五星级酒店,首期建筑面积2.5万平方米;游艇会及海上旅游开发。	2016-2020	500000		300000	
8	新会中科创新广场	工业设计创新服务平台、科技企业孵化器、科技企业加速器、公共技术平台和公共服务平台、科技企业服务中心、科技金融服务中心、人力资源服务中心等,以及配套专家住宅和科技公寓及配套商住设施,总建筑面积约30万平方米。	2015-2018	100000	5000	95000	
9	高宝隆物流基地码头一期扩建工程	2个5000吨级多用途泊位,1个3000吨旧泊位,岸线总长300米,设计年吞吐量为180万吨。	2014-2016	17000	5800	11200	
10	新会港区博元事业多用途码头工程	建设3个1000吨级多用途泊位。	2016-2020	30000		30000	
11	崖门环保电镀小微企业创业创新基地	以电镀为核心,上下游产业共同发展,建设政务代理、创业培训、财务融资、人力资源、技术支撑、信息服务等功能于一体的电镀小微企业创业创新基地。主要包括钟表珠宝配套园区以及汽车零部件配套园区。	2016-2022	160000		150000	

四	台山市（10项）			2906800	410800	944200	
1	台山侨乡传统文化艺术综合体验区	涵盖玉石、名画、古玩、陶瓷、名人文化、休闲旅游、生活体验、高端酒店等主题。	2014-2019	90000	19000	71000	
2	台山市城市综合体建设项目	包括英皇广场、沃华·时代广场、东方名城等，总建筑面积约60万平方米。	2013-2017	158000	61800	96200	
3	台山市三旧改造项目	三旧改造，总建筑面积约56万平方米	2010-2016	103000	89000	14000	
4	台山颐和温泉城	涵盖养生温泉、休闲旅游、高端酒店等七大主题。总建筑面积136万平方米。	2013-2019	500000	195000	305000	
5	台山海龙湾旅游度假区	1000个游艇泊位基地及系列性旅游度假配套设施。	2016-2022	180000		150000	
6	台山市川岛旅游项目	包括飞沙滩酒店集群、沙堤渔港滨海小镇、金沙湾疗养旅游度假区、大湾滨海旅游度假区、牛塘湾滨海旅游度假区。	2016-2025	1600000		200000	
7	台山市紫罗山生态旅游养生胜地项目	包括25个旅游项目,以及服务配套、景区道路、给排水、电力电信等基础设施。	2015-2030	132000		20000	
8	台山港口码头新改扩建项目	包括台山川岛镇下川独湾码头防波堤,山咀码头扩建,北陡镇码头,沙堤、广海、横山渔港等。	2016-2022	59800		50000	
9	台山工业新城小微企业创业创新基地	组建台山工业设计中心、创业创新服务中心、科技成果教育中心以及科技金融服务中心、咨询公司。小微企业标准厂房7万平方米。	2014-2020	22000	6000	16000	

10	台山红木艺术展览城创新创业基地	建设红木工艺展示、产品交易、仓储物流、红木家具制作培训中心等，完善红木产品鉴定与评估、电子商务及生活配套等功能，建筑面积11万平方米。	2014-2018	62000	40000	22000	
五	开平市（9项）			1206176	402479	803697	
1	开平市农村信用合作联社营业楼建设	水口信用社、翠山湖信用社营业楼。	2015-2016	2976	2079	897	
2	开平市翠山湖跨境电商分拣清关中心	租赁1.9万平方米场地，进行装修，设置跨境电商分拣清关中心。	2016	2800		2800	
3	开平市三旧改造项目	三旧改造，总建筑面积约83.35万平方米。	2009-2018	169000	123000	46000	
4	江门市赤坎古镇华侨文化展示旅游项目	游客接待区、住宿区、文化展示区及配套设施区；赤坎镇新区及旅游配套道路等。核心区总建筑面积55万平方米。年接待能力500万人次。	2015-2020	600000	50000	550000	
5	开平东汇城	城市综合体，总建筑面积70万平方。	2012-2018	250000	141000	109000	
6	江门港开平市新港区（口岸）码头建设项目	港区及保税物流园区，建设五个1000吨级（3000吨级结构）集装箱码头泊位，及配套设施。	2016-2020	26000		26000	
7	开平市翠山湖小微企业创新创业基地	现有两大功能区：国汇工业园和开平市跨境电商创业基地，其中跨境电商创业基地包括：开平市金山创客空间、开平市跨境电子商务快件分拣清关中心等两个板块。	2010-2017	100000	70000	30000	

8	开平市水口水暖卫浴小微企业创业创新基地	建设创客工作室、电子商务平台、小微企业租金帮扶、完善公共办公区设备设施、服务平台；水暖卫浴展示中心；更新办公设备、研究技术创新。	2015-2017	38400	16400	22000	
9	龙胜镇汽配创业创新基地	以工业房地产开发模式建设工业园区。基地一期项目拟建厂房 23 间，综合楼两栋，总建筑面积约 4.1 万平方米。	2015-2017	17000		17000	
六	鹤山市（15 项）			1945390	256500	1436500	
1	鹤山国际物流港项目	内设保税功能区、先进制造业区、综合配套服务区、非保税功能区（含仓储服务、海港货物服务、航空货物服务、城市配送服务、运输服务），规划开发约 6500 亩。	2015-2020	250000	94000	156000	
2	普洛斯鹤山国际物流园项目	服务现代物流业、零售业、制造业和电子商务产业，为其提供大型结算配送物流基地，并配置先进的物流设施和信息化系统。	2014-2018	200000	25000	175000	
3	鹤山进出口物流中心项目	包含智能化车检场、保税仓库、出口监管仓库、跨境电子商务营运区等。	2015-2016	10000	2000	8000	
4	中国男鞋生产基地鹤山主园区首期工程	集生产、研发、商务办公、示范基地、产品展示、物流、销售专业市场为一体，具有现代化特色的鞋业高标准工业园。	2014-2017	80000	15500	64500	
5	亚洲厨卫商城项目	水暖卫浴五金产品及配材为主的都市综合体。	2012-2020	157000	77000	80000	

6	广东高速公路集团海印西部奥特莱斯项目	专业市场建设。	2016-2020	100000		100000	
7	保利中央花园	大型城市综合体,总建筑面积约 53 万平方米。	2015-2020	190000	40000	150000	
8	鹤山市谷埠新城片区旧城更新镇化建设项目	土地综合开发以及基础设施建设等。	2016-2022	217390		150000	
9	美雅产业新城改造项目	城市综合体,总建筑面积约 111 万平方米。	2016-2022	485000		300000	
10	鹤山产业聚集区城镇化发展项目	包括鹤共大道、共和大道、德和路、创强大道、创富路、平沙大道、龙发路至龙腾大道的改造及笔架山公园林相改造工程、鹤共片和址山片污水处理工程、莲珠村搬迁、土地征收等。	2016-2020	126000		126000	
11	鹤山市游艇码头项目	泊位 50 个。	2016-2020	40000		40000	
12	鹤山(江门)铁路货运枢纽中心	依托广珠铁路鹤山站货场建设铁路货运枢纽。	2016-2020	30000		30000	
13	同方科技孵化基地项目	科技孵化基地,总建筑面积 8000 平方米,拟引进 20 家科技企业。	2016-2018	10000		10000	
14	鹤山科技创新中心(创业孵化中心)	以“孵化器+高等院校+科研院所”的模式,建设科技创新中心,占地面积为 1 万平方米。	2016—2020	20000		20000	
15	鹤山市职业农民创业创新基地	面向花卉种植企业,建设职业农民小微企业创业创新基地,总建筑面积 1.8 万平方米。	2015-2017	30000	3000	27000	
七	恩平市(4 项)			1170000	227500	882500	

1	那金谷—淘金遗址保护及文化体验基地	那金谷—淘金遗址保护及文化体验基地, 周边旅游配套等旅游文化项目。	2015-2018	40000	8000	32000	
2	恒大泉都旅游城	旅游设施建设, 总建筑面积约 235 万平米。	2012 年起	1000000	215000	785000	
3	江门(恩平工业城)小微企业创业创新基地	以麦克风产业和智能机械装备制造为主体, 完善配套设施。建设麦克风小微企业产品展示体验交易平台。	2016-2025	110000		50000	
4	恩平市现代农业小微企业创业创新基地	构建生态旅游、特色农产品交易与传统旅游业相结合的现代农业创新创业基地, 总建筑面积 1.3 万平方米。	2014-2020	20000	4500	15500	
八	跨区域项目 (3 项)			236000		236000	
1	江门信息大道项目	通过“创新驱动”实施新建光纤覆盖普及、既有宽带用户“铜转光”改造、以及 4G 无线网络建设等三大项目, 实现家庭网速 50—100M, 政企单位网速 500—1000M, 以及实现 4G 网络全覆盖	2015-2017	180000		180000	市经信局统筹。
2	江门市科技中心	科技成果展示、科技活动交流和科技服务等功能的综合体, 总建设面积达 12 万平方米。	2016-2020	50000		50000	市科技局统筹
3	珠西先进产业优秀人才“双创”(创业创新)园	建设珠江西岸示范性创业创新人才孵化基地, 集博士后人才创业创新中心、青年人才创业创新中心、大学生创业创新中心和小微企业创业创新中心于一体的具备示范性及辐射效应的区域性创业孵化基地。	2016-2018	6000		6000	市人社局统筹

公开方式：主动公开

抄送：市委有关部委办，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市纪委办公室，市中级人民法院，市检察院。

江门市人民政府办公室秘书科

2017年2月6日印发
