

# 江门市江海区国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

“十二五”时期（2011-2015 年），是我区实现全面建设更高水平的小康社会，向基本实现社会主义现代化目标迈进的关键时期，也是深入贯彻实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020）》（以下简称《珠三角规划纲要》）的重要时期。本规划纲要是根据《中共江海区委关于制定全区国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》编制，是未来五年江海经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

## 第一章 发展基础和发展环境

### 第一节 发展基础

“十一五”规划实施以来，我区坚持以科学发展观统领全局，解放思想，锐意进取，以构建和谐江海为主线，大力实施五大发展战略，积极面对宏观经济环境的变化，有效应对各种重大的挑战，实施《珠三角规划纲要》，胜利完成“十一五”规划的主要目标和任务，为“十二五”的进一步发展打下了良好的基础。

#### —— 经济实力全面提升

“十一五”规划以来，全区经济总体呈现平稳较快发展的良好态势，经济综合实力明显增强。“十一五”期间，地区生产总值、人均生产总值、财政一般预算收入、规模以上工业增加值和社会消费品零售总额等指标均实现翻一番。预计全区生产总值突破 100 亿元，年均增长 16.74%，高于预期目标 3.74 个百分点；预计人均生产总值达 51911 元，年均增长 14.89%，高于预期目标

5.89 个百分点；财政一般公共预算收入年均增长 21.90%。三次产业比例进一步优化，预计结构比例为 3.10：65.90：31.00。

### —— 工业结构优化升级

深入实施工业立区战略，工业经济进一步做大做强。预计第二产业占经济总量的比重由“十五”期末的 62.87% 提高到 65.9%；规模以上工业增加值年均增长 20.8%，高于预期目标 3.8 个百分点。优势产业转型升级步伐加快，产业集聚度和延伸度增大，支撑带动作用不断增强，电子信息、机电、化工三大优势产业保持较快增长，其产值占工业总产值比重由 2005 年的 63.87% 提高到 66.84%。绿色光源（LED）、生物医药、新材料等新兴产业发展势头良好。高新技术产业开发区成功晋升国家级开发区。工业企业上市工作有新进展，量子高科成为江门第五家 A 股上市公司，科恒实业、长优实业、汉宇电器和银帆化工等多家企业加快培育上市。

### —— 第三产业加快发展

狠抓第三产业的发展，加快项目招商和建设，第三产业发展呈现良好发展势头，预计第三产业增加值年均增长 14.46%。区内市场规模不断扩大，居民购买力明显增强，社会消费品零售总额增幅逐年提高，年均增长 22.73%，高于预期目标 10.73 个百分点。餐饮业发展态势良好，山海天大酒楼和丰泽园等一批高档餐饮企业投入营业，特色饮食街规模不断发展壮大。房地产业发展势头良好，累计商品房投资达 27.23 亿元，商品房销售面积 82.43 万平方米，商品房销售额 26.38 亿元。大力扶持金融业发展，金融环境逐步改善，分别成立了第一家融资性担保公司和小额贷款公司。

### —— 内外源经济协调推进

外源型经济继续保持稳步发展的势头，对外开放水平进一步提高。预计累计完成外商直接投资 5.84 亿美元，为“十五”期间的 240%；预计累计进出口总额超 65 亿元，年均增长 9%。民营企业竞争环境进一步优化，民营经济加快发展。民营经济实现工业总产值占全区工业总产值的 23.83%；工业增加值占全区工业增加值的 23.61%。

### —— 自主创新能力明显增强

强化企业自主创新主体地位，以增强自主创新能力为基础，推进产学研紧密合作，依靠科技进步和技术创新，企业创新能力不断提高。“十一五”期间，组织申报各级科技计划超 480 项，获得市级以上立项 215 项，建立省市级企业工程技术研究中心 10 家。企业加大科技投入，积极开展自主创新和核心技术研究，区内共有高新技术、民营科技、知识产权企业 130 家，高新技术产品增加值占工业增加值的比重提高到 35%。名牌带动战略取得新进展，新增中国名牌、国家免检（免验）产品 4 个、中国驰名商标 2 个、广东省名牌产品 4 个、广东省著名商标 8 个。

### —— 城市建设有新突破

按照“中心带动，两翼齐飞”的发展思路，核心区建设加快，城市功能和环境进一步完善和优化。以行政小区为主体的核心区建设加快，中环广场已成为南新区商贸中心，釜山公园、体育公园和江南文化广场等竣工并投入使用，府东小区成功挂牌出让并引进碧桂园商住项目，府西小区完成总体规划，海逸酒店、鹿茵酒店已开工建设，加快推进“三旧”改造工作步伐，城市综合服务功能和承载力逐步增强。“十一五”期间共建成道路里程 41.46 公里，区内基础设施日益完善。胜利南路筹建工作已全面开展，连接蓬江区、新会区的南环路延伸线全线贯通，江海路二期改造和

麻园路等工程相继建成通车，东华大桥、胜利大桥和礼东大桥等工程稳步推进。中江、江珠等高速公路先后通车，广珠轻轨江门支线全面完成，进一步加快我区融入“珠三角一小时生活圈”。水利基础实施建设取得突破，滘头电排站工程已竣工，城市防洪工程基本完成。

### —— 节能减排取得成效

狠抓节能减排和循环经济，预计单位 GDP 能耗下降 20.52%，预计二氧化硫和化学需氧量累计削减率分别达到 21.0% 和 9.1%，顺利完成“十一五”的节能减排任务。把好项目环保准入关，加强 6 家重点耗能企业节能减排，关停了 2 家高耗能小火电企业，完成第一次全国污染源普查，加大环保执法力度，促进绿色江海建设。开展水环境综合治理，江海污水处理厂、文昌沙水质净化厂、礼乐新民污水处理厂全面运行。循环经济、清洁生产实现零的突破，长优实业公司列入省“十一五”期间首批循环经济试点单位，广悦电化通过省清洁生产企业审核。

### —— 人民生活进一步改善

经济社会发展的成果惠及广大群众，人民生活水平持续提高。城镇居民人均可支配收入 19147 元，2007-2010 年均增长 12.30%；预计在岗职工年平均工资 19025 元，年均增长 13.98%；农村居民人均纯收入 10322 元，年均增长 11.46%。就业形势持续稳定，城镇登记失业率控制在 2.7% 以内。医药卫生体制改革全面铺开，城乡医疗卫生体系进一步健全。新型农村合作医疗制度的保障水平进一步提高，率先实现人口覆盖率 100%。全面实施城乡免费义务教育，成功创建省教育强区。文化事业日益繁荣，人民精神文化生活更加丰富。

专栏 1 江海区“十一五”规划主要目标实现情况

类别	指 标	2005 年	“十一五” 规划目标	2010 年 预计	“十一五” 年均增长	属性
经 济 发 展	GDP（亿元）	47	年均增长 13%	103.07	16.74%	预期性
	人均 GDP（元）	25635	年均增长 9%	51911	14.89%	预期性
	三次产业比重（%）	4.45:62.8	5:61:34	3.1:65.9:31		预期性
	单位 GDP 能耗（吨标煤/万	1.62	1.29	1.28		约束
	社会消费品零售总额（亿元）	7.92	年均增长 12%	22.04	22.73%	预期性
	进出口总额（亿美元）	8.07	—	16	9%	预期性
	城镇化水平（%）	80.99	82	86.5		预期性
	非农就业比重（%）	77.21	80	82		预期性
社 会 发 展	常住人口（万人）	17.92	20	19.91		预期性
	人口自然增长率（‰）	3.13	6	3.27		约束性
	城镇登记失业率（%）	2.4	3.5	2.34		预期性
	高中阶段教育毛入学率（%）	79.5	95	96.8		预期性
人 民 生 活	城镇居民人均可支配收入	—	—	19147	12.30	预期性
	农民人均年纯收入（元）	6000	年均增长 6%	10322	11.46%	预期性
	期望寿命（岁）	74.9	75	75		预期性
	城镇人均公共绿地面积（平	28	30	31		预期性

## 第二节 发展环境

“十二五”时期我区经济社会发展既面临着诸多历史机遇，也存在着一些不容忽视的挑战。

### 1、我区正处于实现跨越式发展的重要战略机遇期。

(1) 国际新一轮产业转移为我区加速发展带来新机遇。和平、发展与合作仍是时代的主旋律，我国处于发展的重要战略机遇期并没有改变，经济全球化和世界经济一体化已经成为当今世界经济发展的主流。经过改革开放 30 多年的发展，我国全方位、宽领域、多层次的对外开放格局已经形成，发达国家通过各种方式向发展中国家转移产业的趋势没有改变，在今后相当长一段时间内，中国特别是广东仍然是世界经济的重要组成部分和国际产业转移的重要热点地区。我区地处珠三角西岸，又是江门市三个市辖区之一，自身承接能力较强，这有利于我们承接国际先进产业和高端科技人才、促进本土产业转型升级。

(2) 《珠三角规划纲要》的实施给我区进一步发展注入了新的活力和动力。国务院把加快珠三角地区改革发展上升为国家发展战略，并赋予“科学发展、先行先试”的重大使命，省委、省政府也把推进“珠三角一体化”作为落实《珠三角规划纲要》的重要抓手，提出“四年大发展”和“十年大跨越”的目标，给经济社会的发展注入了新的活力和动力。珠三角合作进一步深化，“珠中江经济圈”稳步推进，目前已建成和规划中的通道有港珠澳大桥、

广珠铁路、沿海铁路、广珠轻轨交通、广珠西线高速等，为江海区进一步拓宽对外合作和发展空间提供了良好的机遇。通过推进珠三角建设，构建世界级城市群，将优化珠三角城镇群的空间布局，包括推进广佛肇、深莞惠和珠中江经济圈一体化，最终实现各经济圈内部及相互间基础设施共建、公共资源共享，并进一步推动江门市三个市辖区的经济一体化协调发展，江海区的城市化发展将得到更多机遇。

(3) 新城区发展奠定的基础是我区进一步加快发展的坚强后盾。经过多年的持续发展，我区基础设施不断完善，江珠高速、中江高速和广珠轻轨江门支线建成通车，我区已日益成为珠三角西部区域交通枢纽和江门市与港澳、珠中江、深莞惠经济圈对接的桥头堡；我区产业支撑能力不断增强，创建了国家电子信息产业基地、广东省电子材料专业区及广东中小型电机产业基地，国家级高新技术产业开发区迎来“二次创业”，产业发展具备了基础和动力，我区现有绿色光源（LED）等新兴产业的基础将成为实现跨越式发展的催化剂；“十二五”时期，我区将进入 GDP6000~10000 美元发展时期，工业化进入中后期阶段，城市化的进程促使第三产业比重呈上升趋势并逐渐成为新的经济增长点。

## 2、我区发展也面临一些矛盾和挑战。

(1) 总体竞争力还不够强。我区的经济规模、产业结构、技术储备、人才资源和地方财力等方面相对较弱，并且缺少品牌

大企业的拉动，产业发展既迫切需要上规模，更亟待优化结构。

(2) 区域城市功能配套设施还不够完善。我区城市综合服务功能配套相对滞后，作为市辖区未能合理分担江门市区的城市服务功能，生产性服务业比重偏低，金融业、物流业和信息业等服务设施未能满足地区企业经营和群众生活的需要，制约了第三产业发展的速度。

(3) 社会发展面临诸多难题。

经济社会快速发展，人民群众多样化、多层次的公共服务需求与供给不足的矛盾越来越突出；社会结构变动加剧，利益主体日趋多元化，统筹协调各方利益关系难度加大；环境问题仍然是未来发展面临的一大挑战，在探索以集约型增长代替粗放型发展方式、以可持续发展的科学发展观来实现新经济发展的路子仍有待努力。

## **第二章 总体要求和发展目标**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，适应国内外形势新变化，顺应人民过上更好生活新期待，以科学发展观为主题，以转变经济发展方式为主线，深入实施《珠三角规划纲要》，进一步解放思想，坚持“工业强区、三产兴区、绿色发展、和谐共

享、幸福江海”战略，加快推进经济转型、城市转型，加强社会建设，努力把江海区建设成为区域交通枢纽、先进制造业基地、现代服务业基地和宜业宜居的生态型现代化新城区，争当实践科学发展观排头兵。

## **第二节 总体要求**

“十二五”时期紧紧围绕加快转变经济发展方式这条主线，着力加快经济结构调整，提高自主创新能力，优化生态环境，保障和改善民生，增强综合竞争力，提高发展的全面性、协调性、可持续性，努力当好江门市推动科学发展、促进社会和谐的排头兵。为此，要坚持以下原则：

——**加强产业结构优化升级，促进经济提质提速发展。**实施“工业强区”和“三产兴区”战略，坚持把加快经济结构战略性调整作为转变经济发展方式的主攻方向，培育发展战略性新兴产业，大力发展现代服务业，推进以先进制造业和现代服务业“双轮驱动”的现代产业体系建设，使我区的整体发展水平和综合竞争力得到有效提升。

——**加强自主创新能力的提高，促进创新型江海建设。**坚持把科技进步和创新作为推动经济发展方式转变的重要支撑，提高科技对产业结构优化升级的支撑能力，实现制度创新与科技创新的有机统一，充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，努力提高全民科技文化素质，切实把经济建设和社会发展转移到

依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，努力建设创新型江海。

——**加强民营经济发展水平的提升，促进经济多元化发展。**贯彻落实各项促进民营经济发展的政策措施，优化民营经济发展环境，做好中小企业的服务工作，健全中小企业服务体系，全面提升民营经济发展水平；充分发挥投资对经济的拉动作用，优化投资结构；狠抓招商引资工作，转变外贸发展方式，推进经济多元化发展。

——**加强资源节约和环境保护，促进宜业宜居的生态型现代化新城区建设。**实施“绿色发展”战略，坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，加快形成节约能源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，促进经济社会发展与资源环境相协调，走可持续发展之路。

——**加强民生和社会事业建设，促进和谐江海建设。**坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，实施“和谐共享”和“幸福江海”战略，坚持民生优先，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，加大收入分配调节力度，实现富民和强区的有机统一，使改革发展成果惠及全区人民。

——**加强重点领域的改革，促进服务型政府建设。**坚持把改革作为加快转变经济发展方式的强大动力，努力探索建立支撑

和保障科学发展的体制机制,转变政府职能,完善公共服务职能,为全区经济社会发展注入新的动力和活力。

### **第三节 发展目标**

根据全面建设更高水平小康社会的要求,“十二五”时期我区要努力实现以下经济社会发展主要目标:

—— **经济实现跨越式发展**。全区经济继续保持较快发展,经济结构优化升级,经济增长的质量和效益明显提高,地区生产总值、规模以上工业增加值、地方财政一般预算收入、社会消费品零售总额和固定资产投资比 2010 年再翻一番。地区生产总值达到 200 亿元,年均增长 16%;人均生产总值达到 10 万元,年均增长 14%;规模以上工业增加值 146 亿元,年均增长 18%;地方财政一般预算收入 8.6 亿元,年均增长 16%;社会消费品零售总额 48 亿元,年均增长 17%;固定资产投资 133 亿元,年均增长 25%。

—— **经济结构进一步优化**。现代产业体系建设步伐加快,先进制造业和现代服务业成为推动全区经济发展的突出力量,实现“双轮”驱动,三大产业比例达到 2:63:35。

—— **自主创新能力取得成效**。创新成为经济社会发展的重要驱动力,不断加大研发投入,到 2015 年 R&D 占全区 GDP 的比重达到 2%;科技进步对经济增长的贡献率明显上升,科技创新能力提高,高技术制造业增加值占工业增加值的比重达 23%。

——**可持续发展能力显著增强。**单位生产总值能源消耗明显下降，主要污染物排放总量完成国家、省和市下达的目标任务。城镇污水处理率达到 90%，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%；生态环境质量明显改善，新增亿元生产总值所需新增建设用地量进一步下降，可持续发展能力显著增强。

——**人民生活明显改善。**努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均实际增长均达 13%，生活水平和质量进一步提高；社会事业全面发展，基本公共服务明显加强，城乡居民生活质量和健康素质不断提高，社会保障体系覆盖城乡。

——**城乡区域协调发展。**统筹城乡发展，积极稳妥推进城镇化，城镇化水平不断提高；社会服务和管理水平有效提高，城乡公共服务、人均收入和生活水平的差距缩小。

——**文化建设取得成效。**市民文明素质和城市文明程度明显提高；公共文化服务体系基本建立，文化产业占国民经济比重明显提高；普及学前到高中阶段 15 年教育，高中阶段毛入学率达 97% 以上，高等教育毛入学率达到 40%。

——**民主法制更加健全。**全社会法制观念进一步增强，基层民主制度更加完善，公民政治参与有序扩大；基本形成文明法治、公平正义、宽容诚信、安全稳定的社会环境。

专栏2 江海区“十二五”经济社会发展主要指标表

类别	指标	2010年 预计	2015 年目标	年均 增长 (%)	属性
经济发展	生产总值(亿元)	103.07	200	16	预期性
	人均生产总值(元)	51911	100000	14	预期性
经济结构	社会消费品零售总额(亿元)	22.04	48	17	预期性
	进出口总额(亿美元)	16	26	10	预期性
	规模以上工业增加值(亿元)	63.81	146	18	预期性
	全社会固定资产投资(亿元)	43.72	133	25	预期性
	地方财政一般预算收入(亿元)	4.11	8.6	16	预期性
	第三产业增加值比重(%)	31	35		预期性
	研究与发展经费支出占GDP比例	1.1	2		预期性
	高技术制造业增加值占工业增加值比	20	23		预期性
	每百万人口发明专利申请量(件)	200	240		预期性
社会发展	基本公共服务支出占财政一般预算收入的	37	38		预期性
	城镇居民人均可支配收入(元)	19147	35770	13	预期性
	农民人均纯收入(元)	10322	19018	13	预期性
	城镇登记失业率(%)	2.34	3.5以		预期性
	高等教育毛入学率(%)	36	40		预期性
	高中阶段教育毛入学率(%)	96.8	97以		预期性
	常住人口(万人)	19.91	25		预期性
	人口自然增长率(‰)	3.27	7以内		约束性
资源环境	单位GDP能耗(吨标煤/万元)	1.28	1.15		约束性
	耕地保有量(公顷)	2080	1450		约束性
	城镇生活污水处理率(%)	70	90		预期性
	城镇生活垃圾无害化处理率(%)	100	100		预期性
	建成区人均公园绿地面积(平方米)	11	12.5		预期性

### **第三章 着力发展优势产业和新兴产业，打造先进制造业基地**

#### **第一节 大力发展优势产业**

实施“工业强区”战略，走新型工业化道路，进一步转变经济发展方式，优化产业结构和布局，推进产业聚集，提升产业层次。继续坚持扶优促强，壮大电子信息、机电、化工三大产业，到2015年力争将三大产业打造成为超百亿元产业集群。充分发挥我区作为国家电子信息产业基地、广东省电子材料专业区和广东中小型电机产业基地的品牌优势，依托大项目大企业，引导关联企业集聚发展，加强产业配套建设，构建竞争力强的优势产业链。鼓励骨干企业增资扩产、优势互补、兼并重组，扶持规模企业发展壮大，以龙头企业带动重点产业快速发展。鼓励以企业为主导的供应链整合与协作，带动中小企业发展，形成以大企业为龙头，中小企业专业化配套的协作体系。依托国家级高新区、礼乐机电产业基地、精细化工基地的建设和开发，积极培育一批规模较大的企业集团，延伸产业链条，带动上下游企业发展，打造具有竞争优势的产业集群。

#### **第二节 培育发展战略性新兴产业**

坚持全面发展与重点突破相结合，在政策上加大对新兴产业扶持力度，抢占产业发展制高点，使战略性新兴产业成为优化产业结构的突破口。重点发展绿色光源（LED）产业，力争到2015年成为产业规模超300亿元产业集群。发挥江门市作为省

市共建绿色光源产业基地的品牌优势，将绿色光源（LED）产业培育成为新的支柱产业。以制造、应用和销售为主，加强技术研发和产品开发，重点发展中高端封装产品及芯片、外延片、照明应用等，推动绿色光源（LED）产业的横向整合和纵向延伸；以核心园区向外辐射的方式，尽快形成布局合理、配套完善的 LED 产业链，形成国内一流并具有较强的国际竞争力的 LED 产业集群。着重加快绿色光源产业基地建设，抓好中国（江门）国际绿色光源博览交易中心、行业公共技术平台和检测中心等基础平台建设，完善产业基地公共服务条件，为新兴产业发展提供研发、检验和检测环境，打造广东省绿色光源示范基地。结合我区产业基础，大力培育新能源、生物医药和新材料等新型产业。依托长优电动汽车电池关键材料生产及报废电池回收项目的实施，加快配套项目的上下游企业，促进新能源产业发展。依托量子高科、生物技术开发中心等企业，挖掘我区现有医药及生物技术行业的潜力，不断延伸产业链，壮大规模，带动医药及生物技术业扩大发展。依托科恒实业稀土发光材料扩建项目的实施，引导和支持企业继续坚持走自主创新之路，推动相关产业的集聚和产业链的延伸，扶持新材料产业发展壮大。

### **第三节 推动传统产业转型升级**

坚持工业化与信息化相融合，运用高新技术、先进适用技术和现代管理技术改造提升优势传统产业。做优做强家电、摩托车、玻璃、食品、纺织、金属制品等传统产业，推动传统产品向高附

加值和高技术转化，提升传统产业的水平，打造一批具有知名品牌的龙头企业。以数字化、智能化、绿色化为导向，提高自主创新能力，突破核心技术和关键共性技术，发展节能环保新型的家用电器；提高摩托车发动机业整体设计制造水平和摩托车零配件业整体设计制造水平，创建具有国际竞争力水平的摩托车发动机以及摩托车零配件工业体系；调整玻璃产品结构，提高产品附加值，形成产业集聚，延长产业链，推动玻璃深加工集聚发展；推动普通食品向特色食品、功能保健品、方便食品的方向发展，促进传统食品工艺现代化；纺织业以高档化、品牌化、国际化为导向，重点开发高科技高附加值的高档面料、新型功能纤维、产业用纺织品和家纺产品；提升金属制品业，推动金属制品深加工业的发展，大力发展以铝型材、不锈钢制品、小五金制造为主的金属材料加工与制品。

#### **第四节 加大工业载体开发力度**

按照土地利用总体规划、产业布局规划和城镇发展规划协调衔接的要求，合理选址，科学规划，建设功能定位明确、主导产业突出、配套设施完善的工业园区。进一步优化产业发展和布局，抓好国家级高新区“二次创业”的机遇，完善园区配套设施，提高园区专业化配套能力和服务水平。重点抓好绿色光源产业基地、江门市先进制造业现代物流产业园区、礼乐机电产业基地、精细化工基地和食品生产基地的开发建设，集中力量把园区建成规划水平高、基础设施配套、生活设施完善、综合服务质量好、

对投资者吸引力强的产业园区。积极推广多层标准厂房建设，鼓励企业向空间发展载体，提高投资强度、建筑密度和容积率。大力盘活闲置厂房，清理闲置土地，引导和整合关联度大的企业集约经营，变低值用地为高效用地、分散用地为集中用地，促进工业用地向园区集中。

## **第四章 着力提升自主创新能力，建设创新型江海**

### **第一节 建立健全自主创新体系**

整合社会资源，发挥政府引导作用，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。以国家级高新区加快发展为契机，将高新区建设成为企业自主创新和科研成果产业化的主要基地，促进高新技术产业又好又快发展，稳步提升高技术制造业增加值在工业增加值中的比重。完善财政科技投入机制，逐年增加对科技的投入，发挥政府科技投入的导向性作用，鼓励企业加大科技投入，积极吸引民间资金进入科技创新投资领域，形成政府与民间共同参与的格局，稳步提高全社会研发投入占 **GDP** 比重。大力组织实施各类科技计划，积极支持企业和科研院所加快自主创新的步伐，加强产、学、研的横向联系和一体化运作。加快组建企业工程技术研究中心，高度重视和充分发挥科研机构与高等院校在创新体系中的骨干作用。引导企业增强原始创新能力，开发具有自主知识产权的核心技术及产品，增强企业的核心竞争力。围绕现代产业发展的需求，着力抓

好关键领域的引进消化吸收再创新和集成创新，积极推进原始创新，实现产业技术跨越式发展。重点开展电子信息、绿色光源、生物与新医药、新材料、节能与新能源、环保与资源综合利用等关键领域的自主创新。

## **第二节 加强知识产权服务与管理**

引导企业建立和完善知识产权管理制度，充分利用专利信息 and 专利制度，不断提高专利的数量和质量，加强专利技术的宣传和实施。以市场为导向，以技术创新为依托，加强政策扶持，引导生产要素向名牌企业集聚，加快形成一批具有省级以上名牌、经济带动力强的优势企业集团和名牌产品集群。提高全社会的知识产权保护意识，鼓励企业申请专利、努力培养自主知识产权技术与产品，加速提升自主创新能力。加强对名牌产品商标、专利等知识产权的保护，支持和鼓励利用知识产权保护实现企业自律和行业自律。鼓励企业积极参与以知识产权为核心的行业标准、国家标准、国际标准的制订和修订，支持建立技术标准研究测试机构和基地。实施质量强区战略，推动企业积极采用国际标准和国外先进标准，提高产品的区域竞争力。

## **第三节 加强知识人才队伍建设**

坚持以科学发展观统领人才工作，突出“人才资源是第一资源”的理念，营造崇尚知识、尊重人才的环境。以体制和机制创新为动力，抓好整体性人才资源开发，加大高技能人才队伍建设力度。统筹推进各类人才队伍建设，突出培养创新型科技人

才、经济社会发展重点领域专门人才和高技能人才，积极引进国内外高层次人才。围绕我区经济社会发展需求，完善人才柔性引进机制，组织实施紧缺高层次人才引进计划，特别是积极引进绿色光源（LED）、新能源、生物医药和新材料等战略性新兴产业发展所需的中高级技术人才、创新科研团队和行业领军人才。加强与高等学校、职业院校和科研院所的合作，建立企校联合培养人才的新机制，促进创新型、应用型、复合型和技能型人才的培养。坚持德才兼备原则，建立以业绩为重点，以品德、知识、能力等要素为内容的人才评价指标体系，完善人才评价标准和手段，促进人才评价与人才待遇、激励的有机结合，形成科学合理的人才评价机制。健全优秀人才的奖励制度，充分发挥市场配置人才资源的基础性作用，努力营造人才辈出、人尽其才的制度环境，建设人力资源强区。

## **第五章 着力发展现代服务业，优化产业结构**

### **第一节 营造服务业发展的良好环境**

把加快发展服务业提高到战略任务的高度，大力实施“三产兴区”战略，将推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点，到 2015 年服务业占生产总值的比重达 35%，现代服务业增加值占服务业增加值比重超过 40%。切实转变重制造轻服务的观念，把加快服务业发展工作摆在重要位置，积极引导和激发社会投资发展服务业，营造发展服务业的良好氛围，进一步提高

服务业发展水平和在国民经济中的比重。抓住市区一体化建设加快的机遇，树立市区一盘棋的观念，按照资源共享、提高能效和方便居民的要求，主动承担城市服务功能。顺应制造业发展对现代服务业产生的市场需求，以制造业的中间环节分离和两端延伸为突破口，大力发展现代服务业，努力实现制造业与服务业发展的互动双赢。

## **第二节 大力发展生产性服务业**

以生产性服务业为重点，适应产业升级的要求，促进服务业与制造业的融合。依托工业产业的发展壮大，加快构建区域生产性服务体系，加强公共技术服务平台建设，形成依托产业、面向产业、服务产业，二、三产业联动发展的良性循环格局。加快发展金融、信息、研发、工业设计、商务、节能环保服务等面向生产的服务业。引导发展法律、会计、咨询、评估和就业等中介服务业，推动商务服务产品和方式创新。大力发展总部经济，把发展总部型企业作为发展现代服务业的战略重点，给予总部型企业优惠政策，鼓励国内外大型企业以及有影响力的中介服务机构设立总部或较高层次的分支机构。加速发展科技服务业，重点推进与产业相关的工程技术研究开发中心、重点实验室及公共信息服务平台建设。

发挥我区交通枢纽的优势，重点发展现代物流业。充分发挥中江高速、江珠高速、广珠轻轨和广珠铁路等高效、便捷的现代交通网络优势，推动检验检疫、货运、港务等口岸系统与物

流配送系统建设，大力发展第三、四方物流和物流金融服务。抓好江门市先进制造业现代物流产业园区和中岸物流等项目的建设，引进多种形式的连锁经营、社会化和专业化的配送、大型批发采购分销网络等现代商业组织，规划建设一批物流配送基地、仓储基地、保税仓基地等现代物流项目，努力建设区域物流中心。

### **第三节 加快生活型服务业发展**

以国家实施扩大内需战略为契机，以开拓新型消费领域、培育新的消费热点为目的，适应社会消费结构转型升级的需要，全面提升直接满足人民群众物质生活需求的生活型服务业。积极促进住房、汽车消费，培育文化娱乐、体育健身、休闲旅游等消费热点，大力拓展新兴服务消费。合理规划和布局城市商业网点，发展贴近人民生活、满足群众需要的服务业。加快发展养老托幼、家庭医疗、家庭教育、清洁卫生、保养维护等便民利民的家政服务，积极推进公益性服务的市场化，培育新的社区服务增长点。以发展中高档餐饮为主，整合提升特色饮食业，壮大江海路饮食街、礼东田园饮食带和外海沿江食街。大力提高旅游业的发展水平，加大被誉为“绿肺”的白水带风景区的综合开发，全力推进茶庵寺公园的扩建和雪峰寺重建等景点建设，启动南冲水闸休闲度假区的建设，加大“江海八景”的包装宣传力度，提升江海旅游影响力，加快融入珠中江旅游圈。着力加快港澳码头地段的港口经济发展，依托周边地块的发展，完善商业、居住、办公和公共交通等配套设施，带动周边地段商贸服务业的发展。按照城乡统筹

的要求，加快农村生活服务体系建设，推进农村社区建设，规划建设中心村，促进农村人口集中居住，搭建公共服务平台。实施“万村千乡市场工程”，加快建设日用消费品、农产品、生产资料等经营网点。

## **第六章 着力提升民营经济发展水平，促进经济多元化发展**

### **第一节 提升民营经济发展水平**

认真贯彻落实促进民营经济发展的政策措施，进一步放宽市场准入条件，拓宽民间投资的领域和范围，扶持民营经济加快发展，进一步提高民营经济在全区经济中的比重。以优化企业发展环境为抓手，进一步加强企业服务和扶持，促进企业提质提速发展。发挥政府职能部门、人民团体、行业组织对民营经济的推动作用，为民营企业提供融资、技术、信息、人才等方面的优质服务。完善企业服务机制，落实领导干部挂钩联系重点企业制度，切实解决企业生产发展问题。健全面向中小企业的服务体系，搭建一批技术支持、创业辅导、人才培养、市场开拓等领域的公共服务平台。进一步拓宽中小企业的融资渠道，继续搭建政银企合作平台，发挥小额贷款公司、信贷担保公司的积极作用，着力解决企业融资难问题。积极扶持民营企业上市，鼓励和引导一部分实力较强且符合产业政策的企业实行股份制改造，并通过兼并、收购、控股等方式上市，力争新增上市企业 3-5 家。

### **第二节 优化投资结构**

发挥投资对扩大内需的重要作用，保持投资合理增长。优化投资结构，完善投资体制机制，提高投资质量和效益，有效拉动经济增长。充分发挥政府投资的带动作用，加大交通、市政、生态环保、社会事业等公共服务设施的投资建设力度。实施重大项目投资带动战略，谋划一批事关全局和未来发展的重大项目、重大产业集聚区。大力激活民间投资，进一步拓宽民间投资的领域和范围，加大对民间投资项目的引导力度，推动民间资本参与经营性基础设施和重大产业的投资建设。多渠道筹措建设资金，增加地方金融供给，加大对企业融资担保的支持，推动大项目通过股权证券化融资或租赁融资、特许经营等方式筹措建设资金。引导金融机构加大对重点领域企业的支持力度，在信贷政策方面采取更加灵活多样的措施，支持现代产业体系的重大项目建设。

### **第三节 转变外贸发展方式**

提高出口产品竞争力。保持现有的出口竞争优势，加快培育以技术、品牌、质量和服务为核心竞争力的新优势，着力优化出口商品结构。推进出口市场多元化，着力优化出口市场结构，深度开发美国、欧盟、日本、香港等传统市场，大力开拓东欧、南美、非洲等新兴外贸市场。积极发展对外贸易，帮扶企业开拓国外市场，组织企业参加各类大型经贸洽谈会、商品展销会、产品博览会，帮助企业抢抓产品订单、抢占海外市场。积极实施“走出去”战略，鼓励有实力的企业实行境外合作和发展海外业务，不断扩大海外市场。

提高利用外资水平。创造更加开放、更加优化的投资环境，完善招商引资政策，优化利用外资结构，不断增大科技含量高、产能效益好的项目比重。加强重点产业和重大项目招商，重点引进世界 500 强、跨国企业和行业龙头企业等一批规模大、效益高的优质项目，不断提高招商引资质量和效益。优化招商引资结构，加强绿色光源、新能源、生物医药和新材料等战略新兴产业的招商，扩大第三产业利用外资的规模。开展产业招商和“补链式”专业招商，壮大产业规模，提高产业集聚度，引导产业集群化发展。加大对企业集团地区总部的招引力度，大力发展总部经济。加强与港澳的合作，积极承接港澳地区的产业转移，在招商信息、载体建设、技术创新等方面进行互动合作，大力开展企业和民间的交流合作，促进与港澳在经济、文化、科技、社会等领域的全面合作。在 CEPA 先行先试、深化粤港澳产业转型升级合作中，努力成为港澳高端制造业和现代服务业投资的宝地。按照合作共赢、资源共享的原则，与珠三角兄弟市区开展多领域、多层次、多形式的协调合作，积极主动承担珠三角经济共同体的产业分工与协作配套。

## **第七章 着力加快城市发展，打造现代南新区**

### **第一节 加快核心区开发建成**

根据“优化发展区”的主体功能区定位，结合我区资源环境承载力和发展潜力，继续优化区域空间布局。以核心区为中心，以

南北轴连接为主骨架，形成“核心优化，南北拓展”的总体战略布局。全力推进核心区开发建设，努力打造成为江海的中央商务区，加快城区向都市化、现代化城市发展。充分发挥广珠轻轨的效应，着力抓好江门站场和轻轨周边地块的规划和配套建设，搭建商贸流通平台，打造集物流、商务、金融、娱乐、酒店为一体的新型综合型轨道商圈。充分发挥行政中心、交通枢纽优势，高标准、高起点推进府西小区开发，加快碧桂园项目建设，推进鹿茵酒店建设，着力培育中环广场商业圈，推进中环广场二期建设，策划东海路、江海路、五邑路、金瓯路沿线开发，“十二五”期内核心区的开发取得重大成效。抓好胜利南路建设，谋划胜利南路两旁的服务业开发，进一步发挥核心区的辐射带动作用，加快周边地块的综合开发。推进海逸酒店、演艺中心、协和医院、明泰房地产、天鹅湾、翠湖湾、香港建设和泰山房地产等一批三产项目建设，推动江海核心商圈逐步繁荣，主动承接有江海特色的城市服务功能，加快推进市区一体化进程。

## **第二节 推进基础设施现代化**

按照适度超前的原则，进一步完善综合交通网络。充分发挥我区区位优势，主动融入珠三角一小时生活圈，为推进市区一体化、落实《珠三角规划纲要》作出积极贡献。积极争取上级加大投入，加快南新区交通基础设施工程项目建设，完善区内“十纵六横”的交通网络，积极融入市区基础设施一体化。发挥东接珠中、北连广佛的优势，加快广珠轻轨配套基础建设，加快连海大

桥建设，完善东出口，打通北出口。以江番及江珠北沿线高速公路建设为契机，注重与银洲湖区域的衔接，连通新会银洲湖港区的快速干道，推进礼睦路、江睦路建设，打通南出口，加强与新会区的联系，接受银洲湖港区辐射。加快东华大桥、胜利大桥、胜利南路建设，加强与蓬江区的联系。通过规划建设南山路、东宁路、金瓯路扩建和五邑路扩宽等城市主次干道，逐步构筑完善的新城市框架，打造区域交通枢纽。

大力发展公共交通，规划建设省级长途客运站和公交站场，完善港澳客运码头配套，实现与轻轨等公共交通工具的便捷换乘，优化公共交通环境。加强西江水道的利用开发，规划建设西江港口码头和货运站场，完善水路运输体系。加强电力供应安全保障能力建设，进一步加强各电压等级的电网电站建设，完善电网结构，为全区提供稳定、可靠的电力供应系统。加快信息网络建设，推进宽带通信网、数字电视网和下一代互联网等信息基础设施建设，提高社会信息化水平。加快水利基础设施建设，重点开展城市内涝整治工程、堤围加固、灌排泵站更新改造、水闸除险加固，全区防洪排涝能力明显提高，经济社会发展环境得到改善。

### **第三节 加快街道经济发展**

按照“权责一致、重心下移、减少层次”的原则，将部分经济社会管理权下放给街道，增强街道经济社会发展活力。按照“整合资源、错位发展”的思路，充分发挥优势，大力发展街道特色

经济，逐步形成“一街一业”的发展格局。外海街道充分发挥国家级高新区的品牌和辐射带动作用，着力发展高新技术产业，努力打造成为高科技、高标准、高水平的高新技术发展区。礼乐街道全力推进机电产业基地和江门市先进制造业现代物流产业园区，不断壮大机电、化工等优势产业，打造物流产业。江南街道结合“三旧”改造，重点盘活整合资源，加快发展城市经济。滘头街道紧紧围绕核心区开发，大力发展总部经济，打造城区中心商圈。滘北街道结合地缘优势，实施“退二进三”战略，建设成为集商住、商贸，适宜发展总部经济和饮食、娱乐、文化体育产业等第三产业的经济商业区。

#### **第四节 推进新农村建设**

以加快发展都市型、外向型农业为目标，大力推进农业结构战略性调整。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，优化农业产业结构，促进水产品、畜产品、园艺产品规模种养，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。着力发展城郊农业和生态旅游农业，打造旅游观光与农业科普教育、生产示范、技术推广等功能相结合的都市型旅游农业产业带。重点支持发展科技含量和附加值高的高档果蔬种植、花卉苗木等园艺产业。加强蔬菜、水产和畜禽等鲜活农产品基地建设，推进现代农业示范区建设。推动城乡公共服务均等化，促进城市公共服务向农村延伸，大力发展农村公共事业。加强村庄改造，加快建设农民新村和农民公寓，促进农民住宅合理布局和

向公寓集中。加大农村基础设施建设力度，进一步完善农村道路、供水、供电、网络、垃圾污水处理等基础设施。加快发展村级经济，积极整合农村自留用地资源，推动建设“街道统筹、村级合作、统一开发、利益共享”的街道工业园区，促进村级工业向园区集中，提升村级工业发展水平。扶持发展农业龙头企业和行业协会，促进农业增效和农民持续增收。

### **第五节 提高城市发展水平**

提升中心城市辐射带动能力，加强外海和礼乐两翼的建设，促进工商业集聚发展，增强公共服务和居住功能，提高城市人口承载能力。以江门实施“三边”发展战略为契机，调整城市内部空间布局、优化资源配置和统筹产业发展。探索建立有利于促进城镇化发展的管理体制、运作机制和政策体系。进一步完善城市管理体系，创新管理模式，努力构建经营管理城市新机制，提高城市管理水平。积极配合加快构建市辖区城市规划、产业布局、基础设施、环境保护和公共服务一体化、同城化格局，按照资源共享、提高使用效率和服务效能、方便各市辖区居民的要求，科学规划、合理配置重要基础设施。积极配合市加快推进市辖自来水、清洁卫生、生活垃圾、有线电视、公交等价格收费标准的同城一体化。

## **第八章 着力加强资源节约和环境保护，打造宜业宜居江海**

### **第一节 大力发展循环经济和低碳经济**

大力实施“绿色发展”战略，认真贯彻节约资源和保护环境的基本国策，加大节能减排力度，大力发展绿色经济、循环经济和低碳经济。坚持开发节约并重、节约优先，按照“减量化、再利用、资源化”的原则，大力推进节能节水节材，加强资源综合利用，全面推行清洁生产，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的经济发展方式。落实节能减排目标责任制，抓好高耗能企业节能管理，狠抓企业的节能降耗技术改造。加快玻璃、建材等行业的产品生产过程中的技术改造，降低单位产品的能耗。严格执行国家产业政策，严格实施新建项目节能评估和审查制度，对能耗高于同行业平均水平的项目不予审批。鼓励发展符合国家政策的资源综合利用项目，推动余热综合利用等工程建设。积极探索有利于资源节约和循环经济发展的地方性价格、财政政策，建成符合循环经济发展要求的工业园区，形成资源高效利用、循环利用的产业链。鼓励生产和使用节能节水节材产品、可再生产品和节能环保产品，形成健康文明、节约资源的生产和消费模式。

## **第二节 加大污染防治力度**

坚持预防为主、综合治理的方针，提高环境管理水平，创新环境管理机制，不断提升区域环境质量。实施环境影响评价、排污许可证制度，严把项目环保准入关。采取严格有效的减排措施，降低主要污染物排放总量，完成国家、省及市下达的“十二五”减排目标任务。引导企业采用先进的生产工艺和技术手段，按照“节能、降耗、减污”原则持续提高清洁生产水平，提高工业用水

重复利用率，降低单位工业产值废水和水污染物排放量。加快淘汰燃煤小锅炉，探索工业园区集中供热。加强环境综合整治，鼓励工业废水集中处理，加快规划和建设城镇污水处理设施和配套管网，加快江海污水处理厂二期、礼乐污水处理系统等环保基础设施建设，力争有效解决全区的生活污水处理。加强水环境管理，减少整体水污染量，提升污水处理水平。加强固体废物处理处置，合理规划建设城镇生活垃圾无害化处理设施。加强治理持久性有机污染物、重金属等对土壤的污染，改善耕地质量，确保农业生产安全。推进大气污染防治，加强工业粉尘、烟尘污染治理和机动车排气污染防治。

### **第三节 推进宜业宜居城市建设**

实施绿化、美化、亮化、净化工程，营造宜业宜居环境，全面提升城市绿化水平和城市生态品位。加强白水带公园和礼乐主灌河生态防护林的保护，进一步营造优美生态环境。推进城市景观林、城区公共绿地、环城绿带建设，维护农田保护区、农田林网等绿色开敞空间，形成网络化的区域生态走廊。积极配合珠三角绿道网建设，扎实推进区域绿道节点建设，加快城市绿道与社区绿道的规划建设。提高城市规划和建设水平，科学规划城市功能定位和产业布局，增强公共服务和居住功能，推进城市交通、通信、供电、供排水、燃气、公共服务、污水和垃圾处理等基础设施一体化建设和网络化发展。加快实施“三旧”改造，充分发挥“三旧”改造在美化人居环境、拉动经济增长、促进产业升级、统

筹城乡发展、推动社会主义新农村建设等方面的积极效应。加强以水体为重点的生态环境保护与合理利用，将沿西江区域的江海建设成为宜业宜居的生态型现代化新城区。

## **第九章 着力发展民生事业，全面推进和谐江海建设**

### **第一节 加强和谐文化建设**

以创建全国文明城市为契机，进一步完善城市功能，规范城市管理，提升城市文化品位，努力为全区人民创造更美好的环境。围绕核心价值体系，大力培养和弘扬“解放思想、开放兼容、创新实干、和谐文明、勇于争先”的江海人精神。深入开展群众性精神文明创建活动，积极配合市争创全国文明城市。积极实施公民道德建设工程，加强未成年人思想道德教育。充分发挥侨乡文化的优势，推进文化市场体系建设。完善文化服务体系，加快建立覆盖全社会的现代公共文化服务体系。加大公益性文化事业投入，加快推进区文化中心建设，力争将区文化馆达到国家一级馆标准，街道文化站 100%达到国家一级站标准，实现村（社区）文体小广场 100%全覆盖，农家书屋、社区图书馆和文化信息资源共享服务点 100%全覆盖。深入开展群众性精神文明创建活动，提高人民群众健康水平。深化文化体制改革，发展文化产业，鼓励文化创新，培育骨干文化企业，生产更多健康向上的文化产品，满足人民群众多样化的文化需求。深入挖掘、整合、开发和利用我区深厚的文化资源，加强对陈少白事迹及其

故居的策划、包装和宣传，加强我区的礼乐龙舟、外海面等省、市非物质文化遗产以及江海八景的开发和利用，全力做好礼乐龙舟申报全国非物质文化遗产工作。加快江门演艺中心项目的建设，以点带面，吸引更多的民营资本到我区投资文化娱乐业，提升区域文化品位。

## **第二节 提高现代化教育水平**

推进教育现代化建设，为加快转变经济发展方式提供智力支持。继续优化义务教育学校布局，实现义务教育规范化学校全覆盖，实现区域内教育均衡发展，促进教育事业与经济社会协调发展。高标准普及学前到高中阶段教育，基本实现区域教育现代化。积极发展民办教育，鼓励社会力量兴办教育，大力开展成人教育和社区教育，满足群众多样化的教育需求。发展壮大职业技术教育，适应现代产业体系的发展趋势，探索建立应用型技术型的现代职业教育体系。坚持育人为本，大力推进素质教育，普及和推广家庭教育，实现家庭教育与社会教育、学校教育协调统筹推进。深入实施师资队伍建设工程，加强师德教育，增强教师的责任感和使命感。加强中小学校舍的管理和基建维护，确保校舍安全和合理使用。

## **第三节 促进社会充分就业**

深入推进全民创业，大力培育创业主体，全面提升创业能力，完善创业服务体系，营造创业社会氛围。积聚发展就业容量大的主导产业促进就业，鼓励发展非公有制经济吸纳就业，支持发展

具有比较优势的劳动密集型中小企业扩大就业，鼓励劳动者通过灵活就业形式实现就业。做好改制、关闭、破产和裁员企业职工安置再就业，引导农民工有序外出就业、就近转移就业和返乡再就业，完善大学生就业服务体系，帮助高校毕业生尽快就业。开展多层次、多形式的职业技能培训，加强对城镇就业困难人员和农民工群体就业的帮扶力度。有效增加就业岗位，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。构建和谐劳动关系，发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制，解决好劳资纠纷、企业转制等劳动保障维稳难点、热点问题。

#### **第四节 提高城乡居民收入**

提高城乡居民收入，逐步提高居民收入在国民收入中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。探索建立健全企业职工工资正常增长机制，提高企业职工收入和福利水平。合理调节收入差距，努力提高中低收入群众收入，建立最低工资标准与经济发展及物价增长相适应的联动机制，逐步提高最低工资标准。落实财政支农惠农政策，进一步提高农业生产性收入，促进农民收入稳步增加。加大对农民和其他低收入者、弱势群体的保护、保障及援助力度。深化机关事业单位收入分配制度改革。合理调节收入差距，着力提高低收入者收入，逐步提高扶贫标准和最低生活保障标准。

#### **第五节 健全社会保障体系**

建立广覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。完

善城镇职工基本养老保险制度，推进新型农村社会养老保险和城乡居民基本医疗保险，实现全覆盖。高度重视并妥善解决被征地农民、全征地农民的就业和社会保障问题，建立全征地农民参加养老保险制度。完善专项救助制度与基础性救助制度、紧急性救助制度以及社会保险制度的衔接配套措施，建立健全以社会福利机构为基础、其他所有制形式社会福利机构为骨干、社区福利服务为依托的社会福利服务体系。鼓励社会力量投入社会福利事业，扶持发展社会慈善事业。

深化医药卫生体制改革，完善基层医疗卫生服务体系建设，加大投入，着力推进基本卫生服务均等化，落实国家基本药物制度，全面完成乡镇卫生院管理体制改革的实施绩效工资，大力发展社区卫生服务，提高医疗卫生水平。全面建立农村医疗卫生服务网络，实现城市社区卫生服务街道全覆盖，增加财政投入，改革基层医疗卫生机构补偿机制和运行机制。统筹城乡医疗卫生资源配置，加快协和医院建设，全力推进江海区人民医院创建二级甲等医院进程。支持残疾人事业发展，保障残疾人权益。扩大保障性住房覆盖面，增加廉租住房房源，加快发展公共租赁住房，积极稳妥推进经济适用住房和限价商品房建设，提高城镇低收入家庭住房保障程度。

## **第六节 发展各项社会事业**

增加政府支出用于改善民生和社会事业比重，每年对民生的投入增幅不低于财政收入增长，逐步提高基本公共服务支出占财

政一般预算支出的比重。加强人口与计划生育工作，进一步完善人口与计划生育目标管理责任制，稳定适度低生育水平，促进人口长期均衡发展，积极推行优生优育。贯彻实施妇女儿童发展规划，切实保障妇女、未成年人的合法权益。全面推进健康社区建设，构建 15 分钟卫生服务圈和 10 分钟体育健身圈。加强价格监测工作，完善价格管理机制，规范各种收费行为，着力解决群众关心的价格热点问题，加强教育、医疗、物业服务和车辆停放服务等热点价格问题的监管，切实解决关系与群众切身利益较为密切的价格问题。开展质量强区活动，建立完善的质量工作体制机制，全区产品质量、工程质量、服务质量和环境质量总体水平明显提升。加强档案管理，加快建设档案馆大楼。

健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，探索治安管理、行业管理、市场管理、安全管理有机结合、互相促进的城市管理新模式，标本兼治解决社会治安问题。加强社会治安综合治理，依法打击违法犯罪活动，切实维护社会稳定。加强基层人民调解和信访工作，完善矛盾纠纷排查调处机制，妥善解决劳资纠纷、征地拆迁、环境污染、债权债务等问题，有效预防和化解社会矛盾。构筑社会消防安全“防火墙”工程，全面加强城乡消防工作，不断提升社会防控火灾的能力。加强安全生产、交通、“三防”、森林防火等公共安全监管，营造安全发展环境，到 2015 年，单位生产总值生产安全事故死亡率下降 36%；工商贸就业人员 10 万人生产安全事故死亡率下降 26%，道路交通万车

死亡率下降 25%。做好应急体系规划建设，不断健全基层应急管理体制机制，加强应急救援队伍和应急避护场所建设，进一步提高预防处置突发公共事件能力。坚持不懈地抓好打假、打私、打传、查无等专项工作，进一步整顿和规范市场经济秩序。加强国防教育，增强全民国防观念。

## **第十章 着力抓好体制和机制改革，推进服务型政府建设**

### **第一节 深化行政体制改革**

深化政府机构改革，按照权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的基本要求，推进职能有机统一的大部门体制改革。继续深化行政管理体制改革，全面完成政府机构改革和事业单位分类改革，探索公务员聘用制和分类管理办法。健全科学民主决策机制，完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证以及决策失误责任追究制度。推行政府问责制。深化行政审批制度改革，开展审批方式改革试点，推行“网上审批”、“并联审批”。适应经济社会发展需要，按照市的部署，进一步理顺市、区和街道的管理关系和事权关系，推进城市管理、社会管理、经济微观管理重心下移。探索特大镇（街道）行政管理体制改革新路，按照强镇扩权的原则，对有条件的街道赋予部分区级经济社会管理权限。

### **第二节 继续深化经济体制改革**

深化投资体制改革，健全政府投资项目决策机制，加强对政

府投资项目的管理，继续实行非经营性项目代建制，建立重大项目专家评议制度和公示制度。探索建立政府权责明晰、调控有力，企业自主决策、平等竞争，市场开放公平、规范有序的新型投资体制。深化财政体制改革，按照基本公共服务均等化的要求，优化财政支出结构，健全转移支付办法，完善公共财政体系。按照事权与财权相统一的原则，完善街道财政管理体制，充分调动街道发展经济的积极性。加快市政公用事业社会化、市场化改革进程，开放市政公用事业市场，逐步建立投资主体多元化、融资渠道多样化的发展机制。配合市做好资源性产品价格和环保收费改革，推进排污权交易试点。

### **第三节 加强政府服务职能建设**

进一步转变政府职能，创新政府管理。优化公共资源配置，推进基本公共服务均等化，逐步形成惠及全区人民的基本公共服务体系。加强机关作风建设，落实行政过错追究制，努力提高执行力和公信力，不断提升政府服务水平。加强电子政务建设，推进公共服务信息化。扎实推进惩治和预防腐败体系建设，打造“阳光政府”。提高政府公共服务总体水平，根据人民群众日益增长的物质文化需要，努力提高公共产品的总量与质量，使公平服务与经济增长协调发展。探索采取政府直接提供、委托社会组织提供和政府购买等方式，形成多元化的公共服务供给模式，鼓励社会组织和企业参与提供公共服务，提高公共服务的能力和效率。

## **第十一章 规划实施与保障措施**

各街道各部门要切实加强对规划实施工作的组织和领导，充分发挥规划对资源配置的导向作用，强化监督检查，确保规划有效实施。

### **第一节 强化政策支撑，发挥规划导向作用**

——**积极引导市场需求。**实施积极的消费政策，引导新的消费方式，扩大居民消费需求。进一步优化投资结构，更加注重提高投资质量和效益。

——**制定相关配套政策。**围绕培育产业的核心竞争力，在资金、用地、能源等方面着力加以支持。实行积极的区域扶持政策，对符合产业布局规划、需要重点开发的地区，加大支持力度。

——**合理安排财政预算。**保持公共财政资源配置与公共政策之间的相互配合与协调，重点保障义务教育、公共卫生、社会保障、科技进步、公益文化、生态环境、公共安全、公共管理等方面的支出。整合专项资金，规范使用管理，确保投向关键领域和薄弱环节，最大限度地发挥财政资金的使用效益。

### **第二节 落实专项规划，加强规划衔接协调**

——**配套编制专项规划。**区政府组织区相关部门依据本规划纲要，编制实施好经济发展、城乡建设、社会保障、公共服务、环境保护等专项规划，明确各领域的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施。

——**加强规划衔接协调**。遵循下级规划服从上级规划、专项规划和区域规划服从总体规划、同级规划相互协调的原则，下级总体规划要在约束性目标、空间功能定位和重大基础设施建设等方面与上级总体规划进行对接；专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面与总体规划进行对接。

### **第三节 实施重点工程，强化重点项目支撑**

——**科学策划重大项目**。江海区“十二五”重大项目是本《规划纲要》的重要支撑，坚持以规划指导项目建设，以项目建设促进规划落实。“十二五”期间，我区规划建设重大项目 82 项，总投资 498 亿元，其中“十二五”期间计划投资约 455 亿元。

——**创新项目管理机制**。按照市场引导投资、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的新的投资体制要求，健全项目管理制度。全面推行项目法人责任制、招标投标制、合同制和工程监理制，建立政府投资重大项目咨询评估、专家评议、社会公示等制度，实行重大项目全过程监督管理。

### **第四节 完善组织管理，确保规划有序实施**

——**加强监督检查**。本规划提出的发展目标和主要任务，由区政府在制定和执行国民经济与社会发展年度计划时，按年度予以分解落实。完善规划中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，提出解决问题的对策建议。依据评估结果对规划进行必要调整，提高规划的科学性和有效性。

——**动员社会参与**。采取多种形式，广泛宣传，并及时向社会公布规划实施情况和重大变动情况，保障人民群众了解和参与规划实施的知情权、监督权，形成全社会参与规划实施的良好氛围。

## 《江门市江海区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》中有关名词解释说明

1、“双轮驱动”：以现代服务业和先进制造业作为驱动的双轮，推动现代产业向前发展。现代服务业、先进制造业都是现代产业的主导产业，具有成长快、带动力强、附加值高的共同特性，在现代产业体系中居于核心、统领的地位，是驱动现代产业加快发展的核心动力。

2、十纵六横：十纵是礼西路、胜利南路、南山路、江睦路、永康路、金星路扩建、得发路、东宁路、连海北路、礼睦路；六横是江南路西段、江门河南岸道路（天骄半岛）、滘头东路、五邑路扩宽、金瓯路扩建、南环路延长线。

3、“万村千乡市场工程”：由商务部 2005 年 2 月开始启动，工程的主要内容是，通过安排财政资金，以补助或贴息的方式，引导城市连锁店和超市等流通企业向农村延伸发展“农家店”，构建以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村现代流通网络，使标准化农家店覆盖全国 50% 的行政村和 70% 的乡镇，满足农民消费需求，改善农村消费环境，促进农业产业化发展。