

礼乐街道“十一五”规划执行情况总结及“十二五”规划发展思路

“十一五”规划实施以来，在上级党委的坚强领导下，街道党工委带领广大干部群众同心同德、艰苦奋斗、开拓创新，扎实稳步推进各项工作部署，渡过了经济最困难时期，实现了经济平稳健康发展。以深入学习实践科学发展观活动为契机，街道党政领导班子对“十一五”规划的执行情况进行了深入分析，并结合土地规划修编等重大战略调整，研究形成了“十二五”期间经济社会发展战略的基本构想。

一、“十一五”规划执行情况

街道党工委领导干部群众以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，自觉用科学发展观统领经济社会发展全局，不断解放思想、改革创新，牢牢把握发展的主线，按照“五坚持”的原则，即坚持贯彻落实科学发展观，坚持落实全面建设小康社会的奋斗目标，坚持促进经济增长方式实现根本性转变，坚持促进协调、可持续发展，坚持发展与改革紧密结合，扎实稳步推进各项工作部署，取得了经济社会发展的全面进步。

（一）主要经济指标完成情况

——2006-2009 年全街道 GDP 年平均增长 14.38%，预计到 2010 年将达 15.8 亿元，比上年增长 15%。

——2006-2009 年街道人均 GDP 年均增长 13.56%，预计到 2010 年将达 2.2 万元，比上年增长 12.23%；

——2006-2009 年规模以上工业增加值年平均增长 19.06%，预计到 2010 年将达 6.6 亿元，比上年增长 18%；

——2006-2009 年地方财政一般预算收入年平均增长 14.14%，预计到 2010 年将达 0.52 亿元，比上年增长 11.5%；

——2006-2009 年固定资产投资年平均增长-2.9%，预计到 2010 年达 8.3 亿元，比上年增长 22%；

——2006-2009 年社会消费品零售总额平均增长 19.25%，预计到 2010 年达 5.9 亿元，比上年增长 16%；

——2006-2009 年出口总额年平均增长 19.65%，预计到 2010 年进出口额将达 0.92 亿美元，比上年增长 7%；

——2006-2009 年外商直接投资年平均增长 30.91%，预计到 2010 年达 1643 万美元，比上年增长 9%；

——2006-2009 年农民人均纯收入年平均增长 9.45%，预计到 2010 年达 9427 元，比上年增长 10%；

——2008-2009 年城镇居民可支配收入增长 14.61%，预计到 2010 年达 13550 元，比上年增长 11%；

（二）产业发展格局更加清晰

“十一五”期间，街道党工委坚持贯彻“着力加强第一产业，调整和提高第二产业，大力发展第三产业”的思路，依靠科技进步和高新技术，提升产业发展水平，优化产业结构，促进经济又好又快发展。到 2008 年，已经基本实现了原定在 2010 年达到的产业发展格局。

1、产业结构进一步优化。三大产业比例由 2005 年的 16.82:44.88:38.3 调整到 2009 年的 13.24:48.83:37.93, 预计到 2010 年调整到 11.97:49.69:38.34。由此可见，我街道正处于工业发展时期，经济结构不断得到调整和优化，在发展工业的同时，大力发展第三产业。化工、机电、金属制品、汽车贸易、饮食等行业成为拉动经济增长的主要动力。

2、传统农业转型取得新进展。扎实开展农田水利建设，改善农业生产条件。依托 8000 亩基本农田保护区，大力实施科技兴农，推动传统农业转型升级，“三高农业”和景观农业，巨峰葡萄，无公害蔬菜基地，锦鲤养殖基地等一批农业产业化项目有效拓宽了农民增收渠道，推动了农民收入的快速增长。

3、工业产业集群初步显现。根据“十一五”规划的部署，通过做大做强龙头企业，初步打造形成四大产业集群。一是以江晟电机为龙头的机电产业，该产业已占到全街道工业产值的近 20%，每年利税超 1000 万元。“十一五”期间，引入了青云机电工具有限公司、丽光机电工业有限公司等较大规模的机电项目。二是以

长优、优美科长信、银帆为龙头的化工产业，占到工业总产值的30%。三是腊味产业，园区化、规范化、品牌化水平进一步提升，腊味专业区内的腊味企业已发展到78家，年产值超4000万元，并有效解决了上千人农村富余劳动力的就业问题，拓宽了农民的增收渠道。

4、第三产业在经济中的作用更加突出。一是以利生车城为中心的汽车、物流产业，“十一五”期间引入了利生东风本田4S店、广州本田4S店等龙头企业，有效带动了汽配物流业做大做强。二是以丰泽园、第一渔村为代表的饮食业进一步壮大，特别是礼东田园饮食街发展日趋成熟，餐饮业发展势头良好。三是以文昌花园、乐陶苑为代表的房地产行业，不仅加速了城市化的进程，有效改善了群众的居住生活环境，而且逐渐成为了街道的重要税源。

（三）社会事业取得新进步

街道在坚持“发展是第一要务”的同时，投入大量人力、财力和物力，认真抓好社会事业，努力使经济社会全面协调发展，使发展成果真正惠及全体人民。“十一五”规划既定的各项社会发展指标已基本完成，部分任务已经提前完成。

1、居民受教育程度大幅度提高。在“十一五”期间，街道财政不断加大对教育的投入，着力提高人口受教育程度。一是大力改善教学条件。礼乐中学被评为省一级学校；加快合并“麻雀学校”，优化教育资源配置，将三所村级小学合并为礼贤小学。二

是大力提高教师队伍素质。下功夫引进人才，到 2009 年，小学教师本科学历以上的比例达到 40%，初中达到 80%，高中超过 96%。

三是实现了免费义务教育。通过实施免费义务教育，保证了适龄儿童都能享有平等的受教育权力。到 2009 年，小学入学率 100%，辍学率为 0，初中入学率 100%，辍学率 0.5% 以下，高中入学率达到 92%，辍学率为 0.5% 以下。积极开展扶困助学工作，有大批家庭困难学生在政府和各界人士的支持下走进了中专、高职院校。通过努力，2008 年街道顺利通过了“教育强街（镇）”的评估验收。

2、医疗卫生水平显著提高。一是建立完善了设施齐全的农村卫生服务网络，组建了一支具有较高专业素质的农村卫生服务队伍。改善了礼乐人民医院的医疗条件，成功引入协和医院项目，进一步增强了医疗保障水平。二是建立了以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度和医疗救助制度，新农合参保率达到 100%，有效缓解了人民群众看病难、看病贵的问题。三是人口健康素质稳步提高。加强了镇级卫生院产科建设和质量高管理，积极实施了“母婴安全工程”，到 2009 年底，住院分娩率达 100%，孕产妇死亡率为 0，婴儿死亡率 1.44‰；启动了“出生缺陷干预工程”；2009 年，新生儿出生缺陷发生率控制在 9.31‰ 以下；积极做好改善儿童营养、预防儿童意外伤害和妇女儿童心理卫生等工作，截至 2009 年底，5 岁以下儿童中的中、重度营养不良患病率比 2000

年下降 25%，低出生体重发生率控制在 2.87% 以下，婴儿母乳喂养率、儿童保健管理率均达到 95% 以上，孕产妇保健管理率达到 98% 以上，继续保持了高水平的常规免疫接种率。

4、精神文明建设成果丰硕。一是农村文化阵地建设成效显著。建成了新民、威西、武东村等三个“农家书屋”，极大地丰富了群众的业余文化生活。二是创造性的推进群众体育活动。筹集资金建成了会堂广场、乐中园、文苑球场、文昌小苑、新华村、新创村等四个文体健身广场，成立了篮球协会、象棋协会等群众体育组织，筹办了“国庆杯”龙舟竞渡、LBA 篮球联赛，并协助市体育局成功举办了江门市第五届农民运动会等等。因为群众体育工作开展扎实深入，我街道更被评为全国群众体育先进单位。三是农村文化传承有新举措。全市第一本镇办的省级非物质文化遗产画册《礼乐龙舟》正式出版，并成立了龙舟协会，为更好地传承礼乐的历史文化发挥了积极作用。四是文明城市建设取得长足进步。通过宣传教育和清理整治，街道卫生环境进一步改善，文明诚信、遵纪守法的风气更加浓厚，五四村还被评为省级卫生村。

5、计划生育工作成绩喜人。全面落实计划生育“三为主”工作方针，坚持“依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的工作机制，积极开展创建“镇（街）无政策外多孩出生”和“村（居）无政策外出生”活动，使街道计划生育工作逐步向管理工作制度化，执行规范化，工作正常化、计生干

部专业化和信息网络化方向迈进。到 2009 年，全街道总人口 6.93 万人左右，人口出生率为 11.59%，人口自然增长率控制在 6.61‰ 以内，计划生育率达到 95.66%。

（四）生态环境建设促进了人与自然的和谐

坚持做好生态环境保护和污染整治工作，持续改善人居环境，着力促进人与自然和谐，推动可持续发展。各项环境指标均提前达到“十一五”规划的目标。

1、河涌两岸生态环境整治取得成效。流经礼乐内河段有机污染明显得到控制，水质达到景观用水标准；一河两岸绿化达标，两岸临建堆放物全部清除。到 2008 年，主要地表水环境质量达到目标要求，河流断面水质达标率为 80%，工业废水达标排放率超过 90%以上，中心区生活污水处理率达 60%以上。

2、土地开发控制更加科学、严密。按照礼乐总体规划修编的要求，严格、有序地控制土地开发，特别重视农田林网建设，优先抓好生态环境建设重大工程，倡导生态文明，努力维持生态平衡。

3、积极推进节能减排。按照“减量化、再使用、可循环”原则，支持辖区内企业开展节能、节水、节材和资源综合利用等方面的技术改造，逐步淘汰落后的生产力。

（五）基础设施建设为经济发展奠定了坚实基础

按照“十一五”规划的总体部署，大力推进交通、能源、供

水等基础设施建设，做好经济社会发展的保障工作。同时，加强对城防、防洪工程的投入，确保城市安全。各项目标任务正稳步推进，确保在“十一五”期末完成所有既定的基础设施建设任务。

1、“三桥四纵三横一线”的大交通格局基本形成。“三桥”是指江礼大桥、礼东大桥、新民大桥；“四纵”是指南北走向的江礼大道、礼睦路、东海路延伸至南环路、江珠高速公路；“三横”是指东西走向的五邑路、江中高速、南环路；“一线”是指珠三角城际轻轨铁路江门支线。这几个交通基础设施建设项目，组成了一个庞大的物流、人流网络，并将礼乐与周边发达地区紧密联系起来，为进一步发挥礼乐的区位优势、土地优势、产业优势奠定了坚实的基础。

2、电力供应保障能力继续提高。电力装备水平和自动化水平进一步提高，电力供应和保障能力更强，为工业的迅速蓬勃发展奠定了能源基础。

3、城市防洪、供水和水环境安全工作扎实推进。扎实推进水利防灾减灾工程建设，对水资源的宏观调控与协调能力进一步增强。高度重视堤围的除险加固工作，按20年一遇的标准全面加固27公里江门河礼乐堤段围堤。加强对自来水的消毒净化，城市供水系统运行良好，保证了街道水环境安全。

（六）体制改革改革继续深化

继续加大改革攻坚和体制创新的力度，着力提升政府行政效

能和廉洁从政能力，维持了良好的市场经济秩序，保障了经济社会健康快速发展。

1、切实转变行政职能。以加强社会管理和公共服务为重点，促进行政职能转变，精简行政层级，建立起依法行政和廉洁高效的管理体系。强化社会管理职能，建立行政指导、社会参与、责权明确、调控有力、运转高效的社会管理体制，实现社会管理从行政控制到社会选择的架构。

2、实行财政、投资体制改革。一是调整财政支出结构，根据公共财政服从和服务于公共政策的原则，把财政支出的重点转到公共服务，加强社会管理上来，增强社会保障能力。二深化投资体制改革，市场引导投资、企业自主决策，银行独立审贷、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的新型投资体制。三继续深化农村税费改革，努力提高用于农业高新科技投入的比例，切实提高农民收入。四是加快农村信息建设，提高国内外信息流通的速度和质量，有效指导农民投资，提高经济效益。五是加大上级财政对农村义务教育转移支付和专项支付力度，形成合理负担的义务教育投入保障体制。

3、展开了农村土地管理利用体制的新探索。从原有的分田到户的农村联产承包责任制的具体实际出发，积极探索农村土地管理利用的新途径。重点开展了农村土地股份制试点，着力化解土地分散，集中开发难度大的矛盾，取得了初步成效。

（七）民生水平稳步提高

通过完善社保体系、促进农村富余劳动力转移就业、加强失地农民保障工作和社会治安综合治理工作，不断拓宽群众增收渠道，构建和谐稳定的生产生活环境，提升民生水平。

1、社会保障体系更加完善。大力推行以养老、失业、医疗保险为重点的社会保险工作。建立稳定、有效的社会保障基金筹措、营运和管理机制。建立完善城乡居民最低生活保障制度，推进社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助的社会化进程。到 2010 年底，参加农村合作医疗人口覆盖率要力争达到 100%。

2、推进农村富余劳动力转移就业成效显著。一是积极贯彻落实市委市政府关于“千企扶千村”的政策。二是加强农民转业转岗培训工作，以推荐就业、现场招聘会等形式，扩大“农村劳动转移培训阳光工程”覆盖范围；强化农民技能培训的资金保障制度，努力形成全社会参与农民职业技能培训的机制。

3、失地农民的保障工作进一步加强。实行免费培训，高度关注失地农民的就业、医疗保障等，积极争取相关企业优先安置失地农民，解决征地后顾之忧。

4、人民生活安定和谐。加强社会治安综合治理和矛盾纠纷排查调处，依法打击假冒伪劣、商业贿赂等经济犯罪，建立健全规范的市场秩序，依法打击黄、赌、毒、黑恶势力及各类刑事犯罪，遏制社会丑恶现象，保证了安定祥和的社会秩序，促进了社会和

谐稳定。

二、“十一五”规划执行过程中存在的问题

总得看来，“十一五”规划得到了强有力的贯彻执行，既定的各项目标任务完成情况也比较理想，可以确保在“十一五”期末完成所有目标任务。但在执行的过程中，也暴露出一些问题。一是对国际金融危机带来的困难估计不足。2007年底开始爆发的全球金融危机，对经济造成了较大的影响。但在此之前，街道对危机可能带来的困难估计不足，准备上有所欠缺，所以在“十一五”计划的中期经济社会发展受到了比较大的制约，特别是2009年以来的经济社会发展状况不是很令人满意。二是经济总量偏小，产业结构仍偏向低端。产业发展仍主要依靠资金和劳动力的高投入来拉动，粗放型的发展模式没有根本转变。三是税源不足，面对不断增加的基础设施建设、教育、医疗、社会保障等投入需求，财政捉襟见肘。四是载体建设相对滞后。土地资源不能充分释放，直接制约了招商引资工作，影响了抢抓机遇促发展的能力。五是对发展村集体经济没有拿出更加有效的办法，村级经济比较薄弱，影响了发展的潜力。六是一些体制性的障碍没有突破，如道路管理体制、村级后备干部培养机制等等。

三、“十二五”期间总体发展思路

回顾“十一五”规划的执行情况，结合暴露出来的问题，街

道党工委以学习实践活动为契机，开展了广泛深入的调研，反复讨论形成了“十二五”期间基本的发展思路。

（一）“十二五”规划主要经济目标

——2011-2015 年，地区生产总值年均递增 15%，实现 5 年内翻一番，到 2015 年 GDP 达 31.6 亿元；

——2011-2015 年，人均 GDP 年均递增 11.7%，2015 年末达 3.8 万元；

——2011-2015 年，财政收入实现翻一番，到 2015 年末超 1 亿元，年均递增 15%；

——2011-2015 年，规模以上工业增加值年均增长 20%，到 2015 年末达 16 亿元；

——2011-2015 年，固定资产投资年均递增 16%，到 2015 年达 17.4 亿元；

——2011-2015 年，社会消费品零售总额年均递增 13%，到 2015 年达 10.8 亿元；

——2011-2015 年，进出口总额年均递增 12%，到 2015 年达 2.5 亿美元；

——2011-2015 年，外商直接投资年均递增 10%，到 2015 年达 2646 万美元；

——2011-2015 年，农民人均纯收入年均递增 15%，实现 5 年到 2015 年达 15180 元；

——2011-2015 年，城镇居民可支配收入年均递增 11%，到 2015 年达 22830 元。

——进一步优化产业结构 到 2015 年末，三大产业比例预计调整到 8: 57: 35。

（二）拓展现有支柱产业，致力打造五大产业基地

1、物流产业基地。借助市引进的汽车、摩托车交易中心，规划约 10000 亩的现代物流产业基地，其中包括了近 2200 亩的汽车、摩托车物流基地及交易中心、汽配生产基地等配套设施，打造现代物流产业基地。

2、机电产业基地。继续做大做强以江晟为代表的机电产业，不断延伸产业链，计划扩展 1600 亩用地用于机电产业基地连片延伸发展，打造名符其实的机电产业基地。

3、腊味食品生产基地。依托腊味品牌，规划 560 亩用地，打造一个较大型的配套比较完善的国家级广式腊味生产基地，开创腊味行业的规模化、品牌化。

4、精细化工产业基地。以长优、优美科长信、银帆为代表的化工行业，力促其扩大规模，规划胜利南路与睦洲水道之间约 600 亩的土地为精细化工产业的发展用地，重点引进高技术含量、高产出、低能耗、低污染的精细化工项目，形成一个高效优质的精细化工产业基地。

5、农业生产基地。依托 8000 亩农田保护区，在原有的基础

上，扩大农业产业化规模，提升科技水平和现代化耕作水平，打造先进的农业生态基地。

（三）加快第三产业的发展

1、以利生为中心，打造汽车物流业。依托利生车城，大力推进二手车交易市场建设和摩托车交易中心建设，着力打造集汽车销售、二手车交易、汽车摩托车配件配送为一体的现代汽车物流业产业链。

2、推进房地产业发展。加快柏佳图、泰力房地产项目的上马，提升房地产开发水平，提升楼盘的档次，吸引高素质人流，推动城市化进程。

3、不断提升饮食服务业水平。以礼东生态美食园为中心，依托礼睦路、东海路延伸线、江珠、江中高速等骨干路网，做大做强田园美食街。

（四）继续推进和完善基础设施建设

1、全面形成大交通格局。目前礼乐的大交通枢纽逐步完善，区域交通枢纽低位逐步显现，但路网配套设施仍有欠缺。“十二五”期间，要进一步加大路网的投入，打通“断头路”，逐步完善配套设施，完成各条交通要道的顺利衔接，全面形成大交通格局，重点要完成“三纵两横”交通路网的建设：**扩建礼睦路**。随着南新区的不断拓展，礼东片沿线各村经济取得了较快发展。为此，我们要积极争取上级支持，把礼睦路纳入市区今年的重点项

目，按一级公路标准，加快扩建进度，努力把礼睦路扩宽打造成为带动礼东片取得新一轮发展的其中一条大动脉。**胜利南路礼乐段**。新规划的胜利南路（礼乐段）北起流沙赵家围河，与江海区胜利南路相接，终点与江门市过境公路南环路相接。开通胜利南路（礼乐段）既可以改善城市交通和居住环境，又可以加速江海新城中心区的成形，对改善江海区交通设施条件和商贸服务环境有着十分重要的现实意义。**新建礼乐西路**。新规划的礼乐西路由五邑路至南环路，是五邑路连接南环路及城际轻轨的配套公路，全长 4.3 公里，规划宽度 40 米。工程完工后，将进一步完善江珠高速的配套。“**两横**”分别是：**南环路东延线**。南环路东延线位于我街道城市快速干道南环路的东段，起点位于南环路与东海延伸线交接处，终点与礼睦路相接，全长 1018 米，规划宽度 80 米，与礼睦路、江珠高速礼乐出口构成主干路网，能够带动沿线土地的开发和产业发展。**乐祥西路**。全长 1060 米，规划宽度 36 米。建成后，将进一步完善环镇道路，形成完善的路网。

2、切实解决群众出行难问题。对存在安全隐患的 23 座桥梁进行改造。这些桥兴建于六七十年代，制约影响了群众的出行。

3、加大对环境整治和保护的基础设施投入。重点解决影响群众生活的环境卫生、污水处理和内河冲整治等问题。

（五）抢抓机遇化解“三农”问题

1、推动村级经济发展，促进新农村的建设。贯彻落实新农村

建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的二十字方针，重点推进两方面工作。一是利用土地调整的机会，按照街道总体发展思路，合理规划调整土地用途，提升土地价值，增加村级经济的收入。二是推进农村土地股份制，着力实现集约用地，发展村级工业园，让各村都有发展用地，提高村级经济收益。

2、扩大就业，增加农民收入。一是继续贯彻落实市“千企扶千村”工作计划，引导农村富余劳动力转移。二是加大技能培训力度，扩大农民就业渠道。

3、发展特色农业，提高农业的附加值。在做大做强原有的葡萄、蔬菜和锦鲤养殖等特色农业的基础上，大力招商引资，发展观光农业，深入推进农业产业结构调整升级。

（六）村级后备干部的培养。

1、加强基层党组织建设。培养更多的先进分子入党，增加新鲜血液，确保基层党组织的稳定。

2、做好后备干部培养。以招聘大学生、派驻干部的形式实施。

3、持续提升群众综合素质。加强宣传教育的力度，不断提高群众的综合素质，转变思想观念，促进和谐社会的建设。

（七）着力化解影响农村稳定的因素

在推进经济发展的过程中，特别关注农村中的新动向、新苗头，着力化解信访案件、征地、拆迁引发的新矛盾，化解不稳定

因素，促进社会和谐稳定。

（八）争取上级支持，理顺几大关系

要实现上述奋斗目标，需要方方面面的支持配合，特别是村级的经济发展，道路建设等方面欠缺启动资金，五大大基地的用地问题以及相关政策扶持和体制问题等等，需要进一步协调整理顺。重点正确协调解决四个问题：一是把礼乐大道纳入市区道路管理。二是把礼乐也纳入市区的建设范畴。三是物流基地、机电产业基地可否以市共建的形式实施。四是土地收益可否实现市、区、街三方共享。

