

# 江门高新区（江海区）农业农村现代化和水利 发展“十四五”规划(征求意见稿)

江海区农业农村和水利局

五邑大学编制项目组

# 目 录

第一章 发展基础与环境条件 .....	1
一、“十三五”时期发展成就 .....	1
(一) 农业供给能力稳步增强 .....	2
(二) 农业转型升级成效明显 .....	2
(三) 新型经营主体快速成长 .....	3
(四) 产品质量安全持续提升 .....	3
(五) 农业支撑条件不断增强 .....	4
(六) 生态宜居建设效果突出 .....	5
(七) 农村综合改革扎实推进 .....	6
(八) 农村扶贫开发成效显著 .....	6
(九) 防汛排涝能力全面提升 .....	7
(十) 河湖管理体制深化改革 .....	8
(十一) 水资源管理制度严格落实 .....	8
二、“十四五”时期面临环境 .....	9
(一) 发展机遇 .....	9
(二) 面临挑战 .....	11
第二章 指导思想和基本原则 .....	12
一、指导思想 .....	12
二、基本原则 .....	13

(一) 坚持创新强农, 激发发展活力 .....	13
(二) 坚持协调惠农, 提升整体效能 .....	13
(三) 坚持绿色兴农, 推动生态循环 .....	13
(四) 坚持开放助农, 拓展发展空间 .....	14
(五) 坚持共享富农, 实现共同富裕 .....	14
三、发展目标 .....	14
<b>第三章 主要任务 .....</b>	<b>18</b>
一、构建农业产业体系, 推动都市农业全面发展 .....	18
(一) 确保城市农产品供给 .....	18
(二) 提升特色农业 .....	18
(三) 壮大园区农业 .....	19
二、推动农业产业融合, 拓展都市现代农业空间 .....	19
(一) 推动农业和旅游融合发展 .....	19
(二) 拓展农业产业链 .....	19
三、转变农业生产方式, 提高农产品效益和质量 .....	20
(一) 发展标准农业 .....	20
(二) 发展品牌农业 .....	21
(三) 加强农产品质量安全监管 .....	22
四、培育农业经营主体, 增强农村农业发展活力 .....	22
(一) 培育新型农业经营主体 .....	22
(二) 培育农业生产社会化服务主体 .....	24

五、夯实现代农业基础，提升农业生产保障能力.....	24
(一) 推进高标准基本农田建设... 错误!未定义书签。	
(二) 发展节水农业.....	24
(三) 加强现代农业装备建设.....	25
六、坚持绿色发展方向，促进农业资源永续利用.....	25
(一) 发展循环农业.....	25
(二) 开展生态环境综合治理.....	26
七、深化农村各项改革，激发“三农”发展活力.....	26
(一) 有序推进农村制度改革.....	26
(二) 实施农村新型社区治理改革.....	26
八、持续改善农村民生，促进城乡协调均衡发展.....	27
(一) 促进农民收入持续稳定增长.....	27
(二) 完善城乡社会保障和公共服务体系.....	27
九、全力建设幸福河湖，持续改善水生态环境.....	28
(一) 持续提升水利防洪治涝能力.....	28
(二) 推进智慧水利融合工程建设.....	28
<b>第四章 重点工程项目.....</b>	<b>29</b>
一、现代农业产业园建设工程.....	29
二、都市农业生态公园建设工程.....	30
三、农业与旅游产业融合工程.....	31
四、美丽乡村建设工程.....	31

五、“菜篮子”基地建设工程.....	32
六、农业社会化服务体系建设工程.....	32
七、农村社区治理创新工程.....	33
八、循环农业发展工程.....	34
九、数字农业发展工程.....	34
十、水生态环境修复工程.....	35
十一、水利基础设施提升工程.....	35
十二、智慧水利信息化工程.....	36
十三、节水型社会建设工程.....	36
<b>第五章 保障措施.....</b>	<b>37</b>
一、加强组织领导.....	37
二、强化科技支撑.....	37
三、加快队伍建设.....	38
四、推进机制创新.....	38
五、强化政策支持.....	39
六、加大资金扶持.....	39
七、完善考评机制.....	40

“十四五”（2021—2025年）是我区加快农业农村高质量发展，推动乡村振兴深入实施的重要阶段，也是在全面建成高水平小康社会的基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期。科学编制和有效实施农业农村现代化和水利发展“十四五”规划，对于全区全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想、加快农业转型升级、推进乡村振兴建设、全面建设社会主义现代化具有十分重大的意义。根据《江门高新区（江海区）国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》有关农业农村、水利发展的总体部署和要求，特制定本规划。

## 第一章 发展基础与环境条件

### 一、“十三五”时期发展成就

“十三五”期间，在区委、区政府的正确领导下，我区坚持以新发展理念为引领，认真谋划农业农村发展蓝图；以高质量发展为理念，加快转变农业和农村经济发展方式；以城乡统筹、城乡一体化发展为主线，大力推进生态宜居美丽乡村建设，初步实现由传统农业向现代都市农业的跨越转变，全力推进农业转型升级，改善农村生产生活条件，深化农村综合改革，促进农民增收致富。2018年通过“国家农产品质量安全县”创建验收；在全市2018年度推进乡村振兴战略实绩考核中，综合考核得分全市第一；2018、2019连续两年全省推进乡村振兴战略实绩考核中名列粤西片区第一作出积极贡献；2017年获批全国农村社区治理实验区，现已通过中期验收，获民政部高度肯定；

2019年，全区建档立卡贫困户全部达到“八有”标准脱贫退出，稳定实现“两不愁三保障”，圆满完成市下达的任务；扶贫协作广西崇左市大新县实现脱贫“摘帽”，并以优异的成绩通过了国家东西部扶贫协作考核；全区91条河流、1座湖泊、1宗山塘全面实现“见河长”，设立区、街道、村(居)三级河(湖)长97名，三级河(湖)长累计共巡河9751人次；城央绿廊成为全市的一张靓丽的水生态名片和市民休闲娱乐打卡的网红点，成为全市唯一入选省万里碧道建设的示范项目，为“十四五”期间发展奠定了坚实基础。

### **(一) 农业供给能力稳步增强**

2019年第一产业增加值5.17亿元，三次产业结构为2.1:56.9:41.0。2019年全年粮食作物播种面积791亩，产量193吨，蔬菜种植面积30355亩，蔬菜产量43408吨，全年水产品产量26799吨。“菜篮子”保供给能力稳步提升。

### **(二) 农业转型升级成效明显**

“十三五”期间，我区以推进农业供给侧结构性改革为主线，以打造特色鲜明、优势明显、效益显著、布局合理的农业主导产业为目标，坚持走特色效益农业发展路子，“一村一品、一镇一业”的农业区域特色日渐明显。目前，初步形成向东村桃花、向民村葡萄、丰盛村蔬菜等特色产业聚集区和优势区，水产、蔬菜、花卉、水果等特色产业生产格局基本确立。以现代农业园区建设为抓手，以葡萄、花卉等特色产业聚集区为载

体，打造现代农业要素聚集区，集中培育发展优势特色产业。目前，江海区礼乐葡萄市级现代农业产业园、江海区桃花产业园、江海区都市农业生态公园等农业要素聚焦项目建设正稳步推进。充分挖掘和利用农业的生产、生活、生态、文化、体验等功能，大力发展都市型生态休闲观光农业，积极拓展农业一二三产业融合发展新渠道。“十三五”期间，策划打造“丰盛人家”礼乐丰盛村和“龙舟文化街”礼乐五四村景观带，规划建设巨峰径和田园径两条乡村旅游线路，不断优化“七彩南堡”礼乐英南村等3个乡村旅游示范村项目，连续多年举办侨乡龙狮文化节、礼乐葡萄旅游节，大力发展礼东食街等农家乐，开展“金宿级民宿”和“五星农家乐”示范工程，2019年英南村成功创建江门市乡村旅游示范村，都市型生态休闲观光农业呈现蓬勃发展趋势。

### **（三）新型经营主体快速成长**

我区不断创新农业经营机制，大力扶持农业龙头企业，规范提升农民专业合作社，加快发展家庭农场，扎实推进基层农业公共服务体系建设，有效提升了全区农业产业化水平、组织化程度和社会化服务能力。到2020年底，拥有市级以上农业龙头企业2个，农民专业合作社5家，家庭农场4个；建成“三位一体”基层农业综合服务中心（站）3个；实施新型职业农民培育项目，全区累计培育新型农业经营主体带头人308人。

### **（四）产品质量安全持续提升**



我区以国家农产品质量安全县（区）创建为契机，强化农产品质量安全监管，注重农产品质量安全，积极开展“三品”认证，建立健全农产品质量安全追溯管理，规范农产品质量检测工作，农产品质量安全水平稳步提升，2018年通过“国家农产品质量安全县”创建验收，并实现农产品质量安全连续三年零事故，农产品质量抽检合格率保持在100%以上。到2020年底，认定无公害农产品基地1个、面积100亩，认证无公害农产品1个、国家地理标志登记保护农产品1个；全区无公害农产品、绿色食品、有机农产品、国家地理标志登记保护农产品、良好农业规范等获证产品，占全区食用农产品生产总量或面积的比重达到40%以上。

### **（五）农业支撑条件不断增强**

全面落实基层农技推广体系建设与改革补助项目，不断提高农业科技服务水平和服务效能。到2020年底，共组织遴选125个农业科技示范主体、25名农技指导员和3名农技指导专家，深入农村、深入农户、深入田头推广主导品种和主推技术，建设2个农业科技试验示范基地，培训农技人员、农技示范主体、种养大户129人次。通过整合国家、地方投资涉农项目资金开展土地治理，到目前为止，全区累计完成建设高标准农田1.55万亩。礼东船闸改建、南冲电排站、南口电排站、闪潞电排站工程、西江大堤加固工程、高新区3号地人工河电排站工程、彩虹河开挖工程等农田水利建设工程有序推进，提高了全区农

田防洪抗旱灌溉排涝能力，农业基础设施条件进一步增强。

### （六）生态宜居建设效果突出

我区以国家生态文明建设示范区创建为契机，着力抓好农业污染源整治、河道水质治理提升、全域农村人居环境治理等生态宜居美丽乡村建设。目前全面开展农业污染源整治工作，关闭、搬迁畜禽禁养区内畜禽养殖场 154 家，全面完成禁养区畜禽养殖场清理工作，积极发动、科学指导非禁养区内规模化畜禽养殖场开展污染整治工程建设。深入实施“百村示范、千村创建、万村整治”工程，全面加快村庄规划、“四好农村路”、安全饮水、垃圾污水处理、生活垃圾治理、农业生产废弃物资源化利用等农村基础设施建设，推动农村基础设施提档升级，到 2020 年底，全区饮用水源水质达标率 100%；全区农村集中供水率 100%，自来水普及率 100%；按照国家城市二类以上标准新建、升级改造公厕 89 座，实现每一个村（社区）至少有一座公共厕所，全区农村卫生户厕普及率、农村无害化卫生户厕普及率均达到 100%；全区农村生活垃圾无害化处理率 100%，农村生活垃圾分类量比例 40%，资源化利用比例 30%；完成生活污水处理设施覆盖 217 个自然村，全区生活污水处理率达到 83%以上；高标准建设丰盛村等 10 条生态宜居美丽乡村示范村，礼乐街道列入第三批省级新农村示范片建设工程，礼乐丰盛村成为全区乃至全市农村人居环境整治示范村，全区 48 个村、居（含“村改居”）达到美丽宜居村标准。

## （七）农村综合改革扎实推进

全面完成31个行政村农村土地承包经营权确权登记颁证工作，通过了市级验收考核，并获得优秀等次。全区各街道全部建立和健全了“三资”交易管理制度和农村“三资”交易平台，进入平台交易的农村集体资产3430宗，年合同金额35174.29万。2016-2019年持续推进村级公益事业建设一事一议财政奖补资金，建成项目55个，总投资1688.23万元，争取各级财政补助资金545.82万元。开展农业“政银保”项目，落实农业政策性保险，累计办理水稻、香蕉等千亩示范农业和1.8万户农房投保。我区以全市省级乡村振兴综合改革试点为总抓手，突出抓好乡村振兴试点示范镇（街）创建工作，现已创建了1个各具特色的市级乡村振兴试点示范镇（街道）。在全市2018年度推进乡村振兴战略实绩考核中，综合考核得分全市第一。2018、2019连续两年全省推进乡村振兴战略实绩考核中名列粤西片区第一作出积极贡献。作为全省唯一的全国农村社区治理实验区创建工作成效显著，12个试点村（居）全面完成，初步形成农村社区治理“三社联动”、“三治融合”的“江海模式”和“江海经验”，获民政部高度肯定。2019年英南村获评“全国乡村治理示范村”。

## （八）农村扶贫开发成效显著

2016-2019年，全区认真贯彻落实习近平总书记在扶贫工作座谈会上的重要讲话精神，通过产业协作、教育协作、医疗协

作和劳务协作等多种措施，重点解决“两不愁三保障”突出问题，坚持目标不变、靶心不散、频道不换，精准施策、尽锐出战、合力攻坚，切实巩固脱贫成果、决战决胜脱贫攻坚。2016年初始建档立卡贫困户 176 户 595 人，经动态管理后，2019 年在册贫困户 135 户 455 人。2019 年，全区建档立卡贫困户人均可支配收入达到 20229 元，年均增幅 29%，全部达到“八有”标准脱贫退出，稳定实现“两不愁三保障”，圆满完成市下达的任务；扶贫协作广西崇左市大新县实现脱贫“摘帽”，并以优异的成绩通过了国家东西部扶贫协作考核，完成了省、市交给我区的阶段性对口帮扶任务。

### （九）防汛排涝能力全面提升

按照水利工程补短板、强弱项的方针，强化水利基础设施建设。完成水利工程 13 宗，总投资 12.23 亿元，分别是江海区农村重点易涝区整治工程（重点项目），麻园河、龙溪河、马鬃沙河综合治理工程，石洲电排站、横海南电排站自动清污机工程，江新联围外海堤段除险灌浆工程。正在进行江海区乡村绿廊-礼乐河西岸（北头咀-会港大道），江门市江海区乡村绿廊-马鬃沙段项目（一期），江门市江新联围加固工程（江海区段），江门市碧道建设工程（江海区），江门市西江潭江流域跨界重点支流综合治理工程（一期）（江海区），礼东船闸改建工程（重点项目），彩虹河河道整治工程，江门高新区地字股泵站工程，礼乐街道礼西围新建水闸工程。全区水利基础设施补短板、强

弱项显著改善，区域防汛排涝能力得到全面提升，为全区安全度汛提供坚强的水利支撑。

### **（十）河湖管理体制深化改革**

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，深化河湖管理体制深化改革，全区 91 条河流、1 座湖泊、1 宗山塘全面实现“见河长”。全面构建“党政齐抓、上下共管”的工作格局。全区共设立区、街道、村(居)三级河(湖)长 97 名。三级河(湖)长累计共巡河 9751 人次。以“五清”行动、河湖“清四乱”、黑臭水体综合治理、碧道建设等专项工作为抓手，坚持问题导向，强化河湖生态环境保护，清理河道水浮莲及水面垃圾近 9202 吨、清理违章建(构)筑物 264 处 17.92 万平方米、清淤河流长度 79.07 公里、清理行洪障碍物 194 处、清理整治排污口 193 个，全区基本实现无河道违法建筑、无非法排污、无大面积漂浮垃圾、无行洪障碍、无明显黑臭；完成 13 公里碧道建设，城央绿廊成为全市的一张靓丽的水生态名片和市民休闲娱乐打卡的网红点，成为全市唯一入选省万里碧道建设的示范项目。全区河湖生态岸线向好恢复，逐步实现“河畅、水清、堤固、岸绿、景美”总目标。

### **（十一）水资源管理制度严格落实**

落实最严格水资源管理制度，强化水资源开发利用控制，用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”刚性约束，全区用水总量、万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量、水功

能区水质达标率等均在控制指标范围内。十三五期间，累计投入约 670 万元，开展节水型社会创建工作，扎实推进创建国家节水型城市，创建实验小学、景贤小学、朗晴小学等 3 所节水型学校，7 家企业、5 家公建单位、2 个小区创建为节水单位。

## 二、“十四五”时期面临环境

### （一）发展机遇

#### 1. 农业政策环境更加优化

党中央、国务院历来高度重视“三农”工作，2004 年至 2020 年连续十七年将中央一号文件锁定在“三农”工作上。党的十九大更是从国家战略层面继社会主义新农村建设之后作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署，印发了《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》、《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》。广东省委、省政府深入贯彻落实中央决策部署，在《广东省实施乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》中提出要打造农业农村经济高质量发展的先行区、农村基层治理的示范区、农村综合改革的试验区，在全国率先基本实现农业农村现代化。近年来，中央、广东省在乡村产业、人才、文化、生态、组织等方面出台实施了一系列具有指向性、精准性和实效性的强农惠农富农政策和农村综合改革措施，持续加大优化农业投入，为发展现代农业、增加农民收入、推进农业农村现代化建设创造了良好的政策环境。

#### 2. 农业市场空间更加广阔

随着我国居民消费由实现全面小康向实现共同富裕的水平提升，优质农产品的市场需求空间必然随之扩大，将对农业产业的转型升级产生巨大的拉动效应。同时，未来随着消费能力提升和消费观念转变，我国居民旅游休闲消费需求会有明显增长，并对国内乡村旅游和农业休闲体验等新业态的发展产生了强大的促进作用。我国居民消费领域由以往传统的“衣、食、住、行”向现代旅游休闲领域的拓展，将为发掘农业新功能、新价值，发展休闲观光、文化体验、健康养老等生态产业提供日益广阔的市场空间。

### 3. 农业开放合作形势有利

2019年中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》，对未来近20年粤港澳大湾区的建设发展进行了总体部署，指明了区域未来经济、社会、生态、制度等诸多领域努力的方向。“十四五”期间，粤港澳大湾区战略实施必将得到进一步的推进和深化。江门是广东省农业大市，是粤港澳大湾区重要的“米袋子”、“菜篮子”。一直以来，江门作为供港澳鲜活安全农产品的主要来源地之一，江门特色农产品在港澳市场一直深受消费者青睐，已开展多个农业发展项目合作共建，粤港澳大湾区高质量农业合作前景广阔。粤港澳大湾区战略的实施必将在促进江门整体区域经济的发展的同时，为我市农业农村经济的发展带来不可多得的、历史性的发展机遇。

### 4. 农村社区治理不断创新

2017年我区获批全国农村社区治理实验区，承担以“农村‘三社联动’机制建设”为实验主题，建设以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑的联动体系的试点任务。农村社区治理，是实施乡村振兴战略的重要内容，是促进城乡融合发展的配套工程，是夯实党的执政基础、巩固基层政权的重要举措。农村社区治理实验区将为增强农村社区自治和服务功能提供宝贵经验，为全区农民幸福安康、农业可持续发展、农村和谐稳定奠定坚实基础。

## （二）面临挑战

### 1. 消费结构升级压力加大

自十九大提出新时代我国社会主要矛盾转化的科学论断以来，在城乡居民消费结构不断升级的情况下，传统的农产品供给结构与消费需求升级之间供需矛盾问题越来越突出。市场需求旺盛、适销对路的高品质农产品，国内生产供给不足，或者供应成本高；而一些大路货品种，国内生产供应充足，但卖不上价，甚至积压滞销，受生产成本“地板”和农产品价格“天花板”的双向挤压，农产品增产不增收甚至增产减收的情况时有发生。农产品的需求呈多样化、优质化的趋势，对农产品的品种、质量、档次都提出新的要求。我区在促进优质、安全、绿色、高效、品牌农产品发展；推进农产品标准化、品牌化建设；提高农产品生产、加工科技含量和农产品附加值；深化休闲农业资源的开发利用，充分体现现代农业多种功能等方面仍



需加强，提高农业供给体系的效率和质量、加快农业供给侧结构性改革的任务亟待加快推进。

## 2. 资源环境约束持续增加

随着我区工业化、城市化快速推进，工业发展、城市建设与农业发展的用地矛盾不断突出，农业生产空间不断压缩，尤其是农业设施用地难、农村土地集约难等问题日益突出，农业土地资源约束越来越大，对土地资源的节约集约利用和精细化管理提出了更高的要求。同时，受由于工业和城乡生活污染向农业转移排放而导致农产品产地环境质量下降和污染形成的外源性污染和由于化肥、农药等农业投入品长期过量使用，以及农作物秸秆、农田残膜等农业废弃物不合理处置等形成的内源性污染问题两方面双重环境影响，确保农产品质量安全、实现农业绿色发展的任务更加艰巨。

## 第二章 指导思想和基本原则

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，牢固树立新发展理念，落实以创新驱动引领高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，充分把握“双区驱动”的战略机遇，坚持农业农村优先发展总方针，以农业供给侧结构性改革为主线，以实施乡村振兴战略为抓手，以农业产业化、规模化、集约化发展为核心，

以一二三产业融合发展为路径，以促进农业增效、农民增收、农村繁荣为目标，转变农业发展方式，调整农业产业结构，提高农业综合生产能力，促进农村产业融合发展，构建符合我区打造“创新型经济主导的高水平高新区”发展需要的都市现代农业发展体系，不断推进美丽乡村建设，为实现农业农村现代化及水利发展、乡村全面振兴和双循环新发展格局形成奠定坚实基础。

## 二、基本原则

### （一）坚持创新强农，激发发展活力

坚持创新推动农业新旧动能转换，加快转变农业发展方式，深化农村综合改革，全面推进农业产业创新、技术创新、组织创新、市场创新、制度创新，着力构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，大力培育现代农业经营主体，打造农业农村发展强大引擎，增强农业农村发展内生动力，实现农业高质量发展。

### （二）坚持协调惠农，提升整体效能

统筹推进新型工业化、城镇化、信息化和农业现代化的同步发展，实现城乡产业布局、基础设施、社会保障和公共服务协调发展，推进城乡一体化发展；注重拓展农业在经济、生态、社会、文化等多种功能，积极培育发展农村新业态，延伸农业产业链、价值链，促进农村一二三产业融合协调发展。

### （三）坚持绿色兴农，推动生态循环

牢固树立绿色发展理念，坚持生产生活生态协同推进，统筹农业发展、生态宜居美丽乡村建设和乡村振兴建设，更加重视生态资源的保护和合理利用，加强生态保护和修复，加快发展资源节约型、环境友好型和生态保育型农业，促进人与自然和谐发展。

#### （四）坚持开放助农，拓展发展空间

加强粤港澳大湾区农业合作交流，实现资源要素优势互补，拓展农业发展战略空间，切实提升农业资源要素配置力、农产品市场竞争力和品牌影响力，加快形成互通有无、优势互补、合作共赢的农业对外开放新格局。

#### （五）坚持共享富农，实现共同富裕

坚持农民主体地位、增进农民福祉作为“三农”工作的出发点和落脚点，保障农民平等参与、平等发展权利，推动农民收入持续稳定增长，持续巩固提升脱贫攻坚成效，改善农民群众生产生活条件，让广大农民平等参与农业农村现代化进程、共同分享农业农村现代化成果。

### 三、发展目标

到2025年，全区基本实现农业现代化，现代农业产业、生产、经营体系日趋完善，农村集体经济组织实现产权清晰化、管理信息化、运行法治化，建成全国农村社区治理实验区，建设一批治理有效的农村新型社区，农村生态持续优化，农村居民收入持续增长，基本建成宜居宜游美丽乡村，成为城市农产

品重要供给区、特色现代农业创新区、农业多功能开发样板区、农村社区治理示范区和都市农业生态区。

——主要农产品稳定供给，保障城市“菜篮子”有效供给。农业综合生产能力稳步提高，稳定粮食播种面积，提高粮食单产，肉蛋、果蔬、水产品等主要农产品有效供给水平稳固提升、保障有力。全区实现粮食总产量 300 吨，水产品总量 3 万吨；蔬菜、水果保持稳定增长，将我区建设成为城市“菜篮子”产品重要供给区。

——农业发展质量不断提升，特色现代农业得到创新发展。农业现代化进程不断加快，产业结构更加合理，农产品质量、效益和市场竞争力显著提升，农产品质量安全水平持续提高。农业规模化、组织化、集约化、专业化水平不断提高，农业科技进步、劳动者素质、物质装备条件和社会化服务能力显著提升，依托我区特色农业产业建成 2 个现代农业产业园区，推动我区特色优势农业集聚发展，将我区建设成为特色现代农业创新区。

——农业与旅游深度融合，农业多功能开发利用成效明显。拓展农业观光、休闲、文化、科普等多种功能，推动农村一二三产业健康有序发展，稳步推进“江海区都市农业生态公园”建设，逐步提升“江海区都市农业生态公园”软硬件建设水平，积极创建国家级农业公园，将我区建设成为农业多功能开发样板区。

——农村综合改革持续深化，建设全国农村社区治理示范区。农村综合改革进一步深化，基本完成农村集体产权制度改革，城乡融合发展体制机制基本建立，城乡基本公共服务均等化和基础设施一体化明显提高，重点以“三社联动”为切入点，探索可持续发展的服务型农村社区治理模式，将我区建设成为农村社区治理示范区。

——农业环境保护力度加大，农村生态文明全面提高。农业面源污染得到有效控制，农村生活垃圾和污水得到有效处理，农村人居环境、生态条件全面改善，基本建成宜居宜游美丽乡村，农村生态文明建设取得明显进展，将我区建设成为都市农业生态区。

——农民收入持续增长，农民生活水平再上新台阶。农民生活质量持续改善，农村基础设施提档升级，农村社会保障体系更加完善，农民持续增收和就业能力显著增强，城乡居民收入差距持续缩小，农民获得感、幸福感显著增强。

——全力巩固脱贫成效，打赢精准扶贫攻坚战。加快扶贫改革与乡村振兴衔接，推动乡村振兴政策与扶贫改革深度融合。建立健全扶贫改革与乡村振兴互为联结、互为联动、互为促进的长效机制，实现高质量稳定脱贫，巩固脱贫攻坚成果，坚决防止返贫。

——水利基础设施不断完善，防洪排涝能力全面提高。防洪（潮）和供水安全基本满足经济社会发展需求，主要河道堤

防全面加固，局部区域防洪能力全面提高，加强排涝薄弱环节建设，基本消除区域暴雨出现的内涝现象。“互联网+现代水利”引领水利信息化，水利行业管理能力稳步提高，治水管水软实力显著增强，防范、应对、化解水资源风险能力显著提升。

——河湖管理体制深化改革继续深化，美丽河湖建设成效突出。加强水生态环境修复，维护河湖健康，满足人民群众对健康水生态、宜居水环境的要求为目标，按照“重保护、促修复”的思路，坚持保护优先、自然恢复、绿色发展原则，实施碧道工程、水生态环境修复等重大工程，建设美丽河湖。坚持节水优先，强化水资源刚性约束，合理配置水资源，按照“挖潜力、强骨干”的思路，加强重点领域节水，全面建成节水型社会。

#### 江门高新区（江海区）“十四五”农业农村经济发展主要目标

类别	序号	指标	2025年
经济 发展	1	农业增加值（亿元）	6.0
	2	市级农业产业园区（个）	2
	3	农业龙头企业（个）	5
	4	家庭农场（个）	10
	5	城镇化率（%）	99.9
	6	农村社区服务中心覆盖率（%）	100
	7	新型职业农民培训（人次）	1500
生	8	行政村达到美丽宜居村标准率（%）	100

态 环 境	9	生活污水处理率 (%)	90
	10	秸秆综合利用率 (%)	90
	11	农业灌溉水有效利用系数	0.54
农 业 科 技	12	主要农作物耕种收综合机械化 (%)	70
	13	水稻生产耕种收综合机械化水平 (%)	90
	14	农作物良种覆盖率 (%)	98
	15	测土配方施肥技术推广覆盖率 (%)	90

### 第三章 主要任务

#### 一、构建农业产业体系，推动都市农业全面发展

##### (一) 增强城市农产品供给能力

以保障城市生活供应为目标，在稳定粮食生产的基础上推进蔬菜、水产、水果等生产，围绕供给侧改革在生产提质增效、增加特色品种上下功夫，把我区建设成为江门中心城区乃至粤港澳大湾区的“菜篮子”、“果盘子”，提升蔬菜、水产、水果等种植（养殖）基地的集约化、专业化和标准化水平，确保城市供给保障有力，更好地满足市民生活日益增长的需要。

##### (二) 提升特色农业

以现有葡萄产业、桃花产业、蔬菜、水产产业大发展为突破口，以向民村、向东村、丰盛村为主导区域扩大种植面积，辐射带动周边区域建设葡萄园产业带、桃花产业带、蔬菜产业带，并加快推进红肉火龙果、礼乐大红柑等新名优农产品产业

带形成，重点推进标准果园、标准花园、标准菜园创建和示范点生态化建设，提高种植生产规模化、集约化、标准化管理水平。同时，注重充分发挥农业区域比较优势，结合区域气候、水土、光热等资源比较优势，因地制宜地引进特色农产品品种，加快推进特色农产品优势区建设。

### （三）壮大园区农业

坚持以现代工业的理念发展都市现代农业，完善都市现代农业建设标准体系并推进实施；围绕蔬菜、水果、花卉、水产等特色产业，大力实施农业园区增量提质工程，推进基地园区化、园区景区化、产业科技化配套建设，鼓励实施一园多区和建设园中园，形成各具特色、百花争艳的园区化发展格局。到2025年建成覆盖全区和主导产业市级农业产业园区2个以上。

## 二、推动农业产业融合，拓展都市现代农业空间

### （一）推动农村一二三产业融合发展

围绕农业特色优势资源，加快推进农产品加工升级，提高农产品加工转化率和附加值，重点加大礼乐腊味、外海面、外海排粉、番石榴茶等食品加工业扶持力度，培育一批产业链条长、产品附加值高、市场竞争力强、品牌影响力大的农产品精深加工企业。加快农产品流通网络建设，重点引导和扶持农产品冷链物流市场建设与发展，鼓励社会资本投资建设农产品冷链物流市场。切实抓好农业信息化建设，大力培育农村电商企业和农村电商人才，推动我区“一村一品”农产品电子商务发



展；依托农村淘宝、京东、邮政等企业，加快构建全区特色的农村网络服务平台、配送网络和新型农村商业服务体系，形成线上线下融合、农产品进城与农资和消费品下乡双向流通格局。

## （二）推动农业和旅游融合发展

按照农业景观化、创意化要求，以突出特色、休闲观光和打造城市生态绿色花园为主线，注重我区都市现代农业的生产、生活和生态功能，拓展农业的观光、品尝、体验、休闲、度假、教育等多种功能，全面发展都市休闲农业和乡村旅游。坚持以江海都市农业生态园和现代农业产业园为主要依托，打造特色精品优质农产品基地，形成园区化、板块式生产格局。建设一批主题突出、思路创新的休闲农业、乡村旅游示范点，配套建设乡村旅游精品客栈，打造江门市民“周末花园”休闲农业旅游品牌。加快休闲度假型、观光采摘型、田园生态型、观光旅游型等配套设施建设。深度挖掘农耕文化、农村习俗、田园风光为特点的乡村文化旅游，把休闲观光农业和当地农耕文化、龙舟文化、生态文化有机融合起来。

## 三、转变农业生产方式，提高农产品效益和质量

### （一）发展标准农业

依托我区特色优势产业，探索建立种植业、水产类等农产品标准化生产体系，重点依托“菜篮子”基地、农业龙头企业、农民专业合作社、农业产业园区开展农业（水产）标准化生产基地、健康养殖示范场建设，构建从田头到市场全程质量控制

体系，对基地环境、投入品、生产过程、产品检测等关键环节进行监督管理。支持种植基地、规模化养殖场建立健全生产、仓储、加工、配送、对接为一体的内部标准化体系，用标准化指导、规范农业生产、加工、流通全过程。充分发挥“三品一标”在产地管理、过程管控等方面的示范带动作用，稳步推进无公害、绿色、有机和地理标志农产品的标准化生产，加强证后监管和标志使用管理，全面提升全区农产品生产标准化水平。

## （二）发展品牌农业

以无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志认证为抓手，支持农业龙头企业申报无公害农产品、绿色食品和有机农产品，采取定量包装、标识标志、商品条码等手段加速产品标准化；依据我区“一村一品、一镇一业”区域特色产业发 展实际，不断培育水产、蔬菜、花卉、水果等农产品生产、加工、研发类品牌经济，扎实有序推进省名牌产品、名特优新产品、“粤字号”农业知名品牌培育和创建工作；支持行业协会开展农产品地理标志申报和保护，打造农产品区域公共品牌；以国家、省、市举办的农产品交易会、名特优农产品展示推介会、农博会和我区开展的礼乐葡萄旅游节为平台，积极组织企业、合作社向社会营销推广我区特色农产品，提高向民巨峰葡萄、向东桃花、礼乐果蔗、礼乐大红柑、锦鲤养殖、礼乐腊味、外海面、外海排粉、番石榴茶等地方特色农产品的品质和名气。

### （三）加强农产品质量安全监管

继续以创建全国农产品质量安全县（区）为抓手，进一步完善区、街、村三级农产品质量安全检测体系，构建龙头企业、专业合作社、家庭农场、种养散户等农业生产经营主体农产品全覆盖的农产品质量安全监管格局。推进农产品质量安全信息追溯平台建设，推行农产品条形码技术，健全进货查验、市场准入、产品召回和风险监测评估制度，做到农产品源头可追溯、流向可追踪、信息可查询、责任可追究，实现农产品产地准出与市场准入的衔接。加强产地安全监测管理，落实街道农产品质量安全监管检测机构、人员和设备，探索建立行政村农产品质量安全监管员制度。强化农业执法队伍建设，进一步加强各级农业综合执法的融合，进一步健全完善例行监测、监督抽查、专项监测、飞行检查、风险普查等农产品质量安全监测，持续开展农药及农药使用、农资打假等农产品质量安全专项整治，实现农产品质量安全监管常态化、制度化和规范化。“十四五”期间，确保种植产品、水产产品检测合格率达到100%，实现从“土地到餐桌”全程质量监控，保障市民舌尖上安全。

## 四、培育农业经营主体，增强农村农业发展活力

### （一）培育新型农业经营主体

着力培优做强农业龙头企业。积极构建经贸交流、产销对接、银企合作等平台，为农业龙头企业发展提供全方位、多层次服务；积极争取上级资金和政策扶持，帮助农业龙头企业用

好用足相关扶持政策；促进农业龙头企业与大专院校、科研院所结对共建，同时支持有条件有实力的农业产业化龙头企业提高自身科技含量，建立企业自主研发机构，实现产学研结合，培育一批创新能力强、科技含量高的企业，研发一批附加值高的产品，依托农业龙头企业建设一批优质农副产品生产基地，培育一批影响力和竞争力强的知名品牌，促进龙头企业与二三产业融合发展，推动我区经济快速发展。争取到 2025 年，全区农业龙头企业达到 10 家以上。

**大力发展农民专业合作社。**落实省、市、区关于扶持农民专业合作社发展的政策规定，加快培育和完善农民专业合作社经营主体，支持农民合作社开展土地合作、信息共享、技术培训、市场营销、基础设施、资金互助等服务，引导农户将土地委托给合作社进行全程代管或部分代管，通过统一生产技术、统一投入品供应、统一机械作业、统一品牌销售等方式进行标准化生产，提高农民专业合作社组织化程度，开展农民专业合作社区级规范社、市级示范社创建，推进农民专业合作社发展。力争到 2025 年，全区农民专业合作社达到 10 家以上。

**大力发展家庭农场。**鼓励引导开展家庭农场认定和市级示范农场建设，引导家庭农场根据产业特点和自身经营管理能力，紧跟市场变化，创新发展思路，加快培育一大批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场，创建一批制度完善、财务清晰、管理规范、集约高效的示范性家庭农场。力争到 2025

年，全区家庭农场达到 10 家以上。

**加大农民培训力度。**积极协调农业与科技部门，多渠道、多形式、多层次组织开展各类专业户、种养大户、农业骨干的专业技术、经营管理技术、市场营销、农业加工技术等知识的培训，加大以新型职业农民为重点的农村实用人才培养，提高农民技术水平，培养一批从事农业生产经营的能手。同时，通过政策引导和科技教育支持、信息服务等，不断增强农民吸收、应用、转化科技成果的能力，不断提高农民的综合素质与能力。

## **（二）培育农业生产社会化服务主体**

以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充，在市场准入、税费减免、资金支持、人才引进等方面给予扶持，加强产前、产中、产后全过程、全链条的对接服务，推行合作式、订单式、托管式等服务模式，推进农资供应、良种示范、农机作业、抗旱排涝、沼气维护、统防统治、疫病防治、市场信息、产品营销等社会化服务，构建新型农业生产社会化服务供给体系，全面提升农业社会化服务水平。

# **五、夯实现代农业基础，提升农业生产保障能力**

## **（一）发展节水农业**

对标江海区节水型社会达标建设创建要求，做好农业节水工作，实施灌区续建配套与节水改造，推广渠道防渗、管道输水、喷灌滴灌等技术，建立健全精准补贴和节水奖励办法，扩

大节水设备补贴范围，实现增产效果和经济效益。

## （二）加强现代农业装备建设

推进主要农作物全程机械化，力争到 2025 年主要农作物耕种收综合机械化水平达到 70%，水稻生产耕种收综合机械化水平达到 90%。以扶持农产品冷链物流市场建设为抓手，加快农产品贮藏保鲜、冷链物流等加工仓储设施建设。完善农村机电排灌、现代渔业技术装备、病虫害统防统治等设施。加大农机购置补贴政策的宣传，重点扶持设施大棚、微滴灌、农产品深加工等生产设施建设。

## 六、坚持绿色发展方向，促进农业资源永续利用

### （一）发展循环农业

坚持绿色发展的理念，走生态循环农业发展之路，实施农业清洁化生产工程，发展环境友好型种植业和生态健康养殖业。大力推广“生态养殖+沼气+绿色种植”等高效生态循环农业模式，积极探索“稻鱼共生”、“鱼菜共生”等多种高效生态种养模式。实施农业废弃物资源化利用和无害化处理，积极开展青贮饲料化养畜、秸秆能源化利用等技术。建立健全生态循环农业生产奖补机制，实现农业废弃物减量排放。到 2025 年实现全区农作物良种覆盖率达到 98%以上，测土配方施肥技术推广覆盖率保持 90%以上，化肥、农药使用量持续负增长，秸秆综合利用率达到 90%以上，基本构建完成资源循环、清洁生产、环境友好、绿色健康的现代都市型生态循环农业体系。

## （二）开展生态环境综合治理

继续推进农村人居环境整治。以街道为单位，以自然村为基本单元，巩固“三清理”、“三拆除”、“三整治”农村人居环境基础整治成效，不断改善农村人居环境。全面完成农村生活污水处理设施、雨污分流设施建设、农村生活垃圾治理、村庄保洁等工作，做好村庄防火和排水防涝建设。到2025年100%行政村达到美丽宜居村标准。

## 七、深化农村各项改革，激发“三农”发展活力

### （一）有序推进农村制度改革

全面推进省级乡村振兴综合改革试点工作和农村集体产权制度改革，深化农村土地确权颁证成果应用。多措并举落实乡村振兴资金投入机制，实施《江门市农村集体资金资产管理暂行办法》，堵塞“村账镇管”的制度漏洞。以江南街道为试点单位，开展农村集体经营性资产股份制改革。依据《江海區扶持村级集体经济试点工作壮大村级集体经济的实施方案》，积极扶持乡村试点工作，推动村级集体经济发展壮大。

### （二）实施农村新型社区治理改革

实施基层治理创新工作，继续推进全国农村社区治理实验区工作，严格落实农村基层党建责任制，开展农村社区示范村创建工作，建成一批管理有序、服务完善、特色鲜明的农村示范社区。深入实施乡村振兴规划，建立健全党委领导、政府负责的村庄规划工作机制，科学编制、实施村庄规划编制。建设

农村社区服务中心，强化农村便民服务网络建设，到 2025 年农村社区全部建成面积达标、功能完善、运转正常的社区服务中心，实现社区化服务与管理全覆盖。创新农村新型社区管理机制，完善基层党组织设置和活动方式，进一步完善“以党建引领“三社联动”、“三治融合”的多元共治的‘江海模式’”，实行权力下放、工作重心下移，实现权力、责任、义务、经费同步下放到社区。

## 八、持续改善农村民生，促进城乡协调均衡发展

### （一）促进农民收入持续稳定增长

完善农民收入增长支持政策，通过发展二三产业、转移就业、集体产权制度改革等多种措施，增加农民经营净收入、工资性收入、财产净收入、转移净收入。抓住三次产业融合发展的重大机遇，推进农业全产业链经营，将财政支农资金的使用与建立农民分享产业链利益的机制联系起来，带动农民分享产业融合带来的增值收益。推动大众创业、万众创新，支持农民工、大学生和退役士兵等人员返乡创业。建立有效防止返贫长效机制，巩固提升脱贫攻坚成果。

### （二）完善城乡社会保障和公共服务体系

坚持公办民办并举，扩大农村普惠性学前教育资源，加强乡村教师队伍建设，促进全区义务教育优质均衡发展。实施基层文化设施提升工程，实现街道有综合文化站、社区和村有综合性文化服务中心。适当提高城乡居民基本医疗保险财政补助



标准、个人缴费和受益水平，健全城乡医疗救助制度，确保符合条件的困难人员应保尽保。完善城乡居民基本养老保险参保缴费激励约束机制，逐步提高基础养老金标准。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。建立健全农村困境儿童福利保障和未成年人社会保护制度。加强农村养老服务体系、残疾人康复和供养托养设施建设。

## 九、全力建设幸福河湖，持续改善水生态环境

### （一）持续提升水利防洪治涝能力

坚持新发展理念和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，积极践行“水利工程补短板，水利行业强监管”的水利改革发展总基调，从供水安全、水生态安全、防洪安全、水治理能力和监管水平等方面全面谋划好水利发展目标，以加强防洪（潮）治涝薄弱环节建设为重点，聚焦短板，开展水闸、泵站除险加固和改扩建、江海堤防达标加固、中小河流治理、江新联围加固工程等项目，有序开展涝区整治，构筑安全可靠的防洪减灾体系，全面提升水旱灾害综合防治能力。

### （二）推进智慧水利融合工程建设

切实推进智慧水利融合工程建设，努力实现水治理体系和治理能力现代化，促进新一代信息技术与水利设施和水利业务深度融合，解决在江河湖泊、水利工程、水利管理、水利监督等方面存在的信息化短板问题，建成一个集全面感知、数据共享和智能应用于一体的智慧水利平台体系，全面提升水利监管

信息获取、动态监控、协同监督能力。实施“互联网+河长制”，构建智慧化河湖管理体系。全面提高防洪排涝效率，满足流域防洪排涝需求，根据区域内江河水系不同功能，统筹协调各种需求之间的关系，优化调度各个控制性工程，使之发挥最大的社会和环境效益，制定科学、合理的江河水系防洪预报调度系统，为防汛指挥调度提供技术支撑。

## 第四章 重点工程项目

为实现我区农业农村和水利发展目标，围绕主要任务，提出现代农业产业园建设、都市农业生态公园建设、农业与旅游产业融合、美丽乡村建设、“菜篮子”基地建设、农业社会化服务体系建设、农村社区治理创新、循环农业发展、数字农业发展、水生态环境修复、水利基础设施提升、节水型社会建设等13项重点建设工程和系列重点建设项目。

### 一、现代农业产业园建设工程

**现代农业产业园增点扩面。**按照立足优势、突出特色、准确定位的原则，围绕我区水产、蔬菜、花卉、水果等特色产业，高起点规划、高标准建设、高水平管理，通过统筹规划、整合重组、开辟拓展，新建一批“主体产业突出、园区特色鲜明、规模效益明显”的生产、流通、观光等类型现代农业产业园区，力争到2025年全区建成2个现代农业产业园区，形成全区布局合理、层次凸显、优势互补的现代农业产业园发展格局。

**现代农业产业园提质升级。**从实施乡村振兴战略的大格局、

农业高质量发展新阶段和城乡融合发展大背景来深化认识现代农业产业园建设的重要意义和功能定位，以现有江海区礼乐葡萄现代农业产业园、生态农业公园为基础，通过优化产业结构布局、强化农业基础和配套设施建设、推广应用先进装备设施等途径，推进我区现代农业产业园在产业集中、经营组织、生产标准、设施装备、科技创新、要素集成、产品品牌、质量溯源、利益共享、绿色生态、三产融合等方面向更高层次、更高水平提质升级，实现园区的生产、经济、休闲、教育多功能开发。

## 二、都市农业生态公园建设工程

按照全力打造江海版的“三区并进”发展格局的整体规划，继续探索农村土地承包经营权集约化运作的新型农业产业模式，通过土地经营权集中流转、集中经营，推进会港大道以南1万多亩的基本农田片区集约化发展，突出农业产业互动体验化、农田基础设施建设与生态公园建设有机融合、重新诠释农业生产的都市生态价值三大特色，以一廊（乡村绿廊）四区（千亩荷香园、水稻油菜花田、无公害蔬果种植区、休闲渔业区）为主体格局，打造湾区腹地的万亩都市农业生态公园，作为高新江海版“三区并进”中生态农业发展的重要载体，在全省树立创新型都市生态农业公园的名片。到2025年建成集“田园互动、观赏采摘、农耕体验、生态模式、科技集成示范、品种展示、科普教育和休闲观光度假”为一体的综合性生态示范园。

### 三、农业与旅游产业融合工程

立足各村各地资源特色，深入挖掘和拓展农业的非农价值，推动农业与旅游、教育、文化等产业深度融合。全面推进都市休闲农业发展，以桃花、葡萄、蔬菜、龙舟文化为主线，把农耕文化、乡风民俗、农业技艺、农业文化遗产与农业的生态价值、养生体验等融合挖掘，打造一批优质的休闲农业产品，形成“一村一品、一村一景、一村一韵”的休闲农业发展格局。大力发展休闲度假、旅游观光、创意农业和以“龙舟文化”为重点的农耕体验，探索建设农业主题公园、休闲农业科普教育基地和休闲农业创意乐园。结合广东“粤美乡村”、江门“醉美乡村”品牌推广工程，打响我区乡村旅游特色品牌，构建起以农业嘉年华、农事节庆、休闲农业特色乡村、休闲农业创意乐园为依托的休闲农业产业集群，形成具有高新区特色的休闲农业带。

### 四、美丽乡村建设工程

在全面完成农村人居环境整治和前期美丽宜居村（居）创建的基础上，充分发挥省级新农村连片示范工程建设辐射带动作用，高标准打造建设外海街道直冲村（连片村）、麻三村、石鹤利社区（连片村），礼乐街道丰盛村、英南村（连片村）、乌纱村、新华村、威东村、向东村和江南街道明星村等 10 条美丽乡村示范村（连片村），连线连片推进生态宜居美丽乡村示范创建。结合村庄基础条件和资源禀赋，打造丰盛村田园观光

现代农业综合体、向东村美丽桃花村、英南村“七彩南堡”、东红村红色教育基地“乡村博物馆”、跨龙村诗词文化墙、东南村历史文化村，防止千村一面，树立宜居宜业宜游典型标杆。2021年开始，区内主要交通干道、重要河流、主要景区等重点区域周边沿线，集中资源重点部署连线连片示范建设，持续推进美丽乡村精品线路建设，持续改善农村人居环境，进一步提升村容村貌，持续推动农村基础设施建设提档升级，推进农民增收脱贫致富，不断完善基层治理机制，切实提升我区生态宜居美丽乡村建设水平。2022年年底前，区内主要交通干道、重要河流、主要景区等重点区域周边沿线连线连片建设初见成效；有条件的村（居）率先创建特色精品村（最美乡村）。2025年年底前，美丽乡村精品线路建设成效显著。

## 五、“菜篮子”基地建设工程

建设以蔬菜、水产为主导，特色种养为补充，形成总量满足需求、质量安全可靠的“菜篮子”保供基地。加强蔬菜生产基地集约化和标准化生产，重点支持集约化育苗、优良品种推广、设施改造提升、基地质量检测、采后处理设施建设、质量追溯体系建设以及产销对接。

## 六、农业社会化服务体系建设工程

完善区、街道、村三级农业科技推广网络，大力加强农业技术推广队伍建设，实现农技服务直接到村、农技人员直接到户、良种良法直接到田、技术措施直接到人。改善基层新型职

业农民培育条件，推进农民职业化发展。加快区、街道、村三级质检机构建设和完善，切实提高农产品质量例行抽检能力和检测水平。完善动物卫生监督、动物疫病预防控制和植物有害生物防控等机制建设。建设农业有害生物预警与控制、农作物病虫害监测预警系统，提高应对农业重大病虫害及植物疫情监测和防控能力。探索病虫害防治专业化服务组织，全面推进农作物病虫害专业化统防统治和绿色防控。

## 七、农村社区治理创新工程

坚持党建引领、多元共建、“三治”融合、成果共享的原则，紧紧围绕“创新‘三社联动’体制机制，强化‘三社联动’服务能力”的全国农村社区治理实验区建设主题，探索富有特色的农村社区治理“江海模式”。完善村级党组织书记小微权力清单和负面清单，明确村级党组织书记权责底线，积极构建村级决策权、执行权、监督权相互制约相互协调的权力运行体系，完善农村基层组织向党组织报告、年度轮训等工作制度，选优配强管好村（社区）党组织书记，强化党组织书记的“头雁作用”。完善推行党员责任岗、推行村规民约（居民公约）积分管理制度和议事会议制度等，鼓励各村（社区）成立村（居）民议事会。全面升级村（社区）党群服务中心，并以“简政、惠民、便民”为目标，提供村（社区）公共服务事项，逐步推动有条件的村（社区）因地制宜打造集教育、生活、休闲于一体的党建文化公园。抓好农村思想道德建设，开展“一讲堂、

四最美”和“家庭文明创建”活动，全域开展文明村创建活动。实施文化惠民工程，精心组织“龙狮文化节”、“葡萄音乐节”、“广场大明星”、文化沙龙、趣味运动会、送戏下乡等群众性文化活动。加强乡村文化保护和传承，举行乡村文化演出活动和祠堂文化传承系列活动，引导和支持建设乡村博物馆。

## 八、循环农业发展工程

根据《江门市种养循环发展规划（2019—2025年）》的整体要求，按照江门市种养结合循环农业布局，对标我区东部现代休闲农业发展区的发展定位，大力实施农业清洁化生产工程。在发展环境友好型种植业方面，依托主导产业加快标准化种植基地建设工程，建设绿色果蔬种植示范基地，打造果蔬现代农业产业园，引导果蔬生产向园区化、规模化、设施化、标准化方向发展。重点加快对种植基地老旧设施的改造升级。建设花卉苗木产业基地。坚持“增产、经济、环保”的农业生产理念，重点以普及深化测土配方施肥、化肥品种替代和利用率提高为路径，大力减少化肥不合理用量；实施农药减量控害，推进病虫害专业化统防统治和绿色防控，推广高效低毒农药和高效植保机械。在推行生态健康养殖方面，推进规模化养殖场标准化改造，促进养殖专业户逐步实现规模化养殖小区升级，示范带动标准化绿色化生产。

## 九、数字农业发展工程

扩大农产品电商覆盖面，与农村淘宝、京东、邮政等企业

合作，推进特色农产品线上线下交易。完善农业信息服务体系，规范农村信息服务站点建设，提高基层农村信息服务水平。大力发展农业电子商务，建设农业电子商务平台，提供生产、流通、交易、竞价、网上超市等服务。培养农村电商创业人员、电商应用技术人才，加强建设蔬菜、水产、水果等特色产品为支撑，其他产品为补充的销售体系。结合现代农业产业园建设，积极引入第三方合作，利用物联网、人工智能、大数据等现代信息技术，探索发展农业生产全过程信息感知、精准管理、智能控制、灾害预警的智慧农业。

#### **十、水生态环境修复工程**

发挥河长制湖长制作用，推进河湖水域空间管控。严格河库水域岸线空间管控，塑造自然健康的河库岸线。依法划定河湖管理范围，加快推进河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划界确权工作。开展主要河道水域岸线管理利用保护规划，科学划分岸线功能区，严格分区管理和用途管制。实施碧道工程、水生态环境修复等重大工程，建设美丽河湖。完成西江碧道、江门河碧道、礼乐河碧道、马鬃沙河碧道20.8公里，开展潭江流域重点支流水环境综合治理。逐步实现“河畅、水清、岸绿、景美、堤固”目标。

#### **十一、水利基础设施提升工程**

按照“统一规划、先急后缓、分步实施”的原则，实施一批农村易涝区整治工程、中小河流治理工程和农村水景观与水



文化工程，新建或重建电排设施，疏浚整治区内主要河涌，以提高河道行洪排涝能力，提升农村生态景观环境。农村易涝区整治工程包括新建地字股泵站、礼乐礼西围新建小型水闸3座，中小河流治理工程实施彩虹河工程打通（开挖），潭江流域重点支流整治，沿线设置截污支管以及清淤、河道整治、排洪泵房、污水分散处理、毛细管网完善等相关配套工程。农村水景观与水文化工程包括开展西江外海段碧道、礼乐河碧道和马鬃沙段乡村绿廊建设。完成西江大堤加固工程。

## 十二、智慧水利信息化工程

依托江门市数字政府技术支撑体系，有机整合水利信息化建设成果，运用5G、大数据、AI、智能芯片、高分遥感等技术，解决在江河湖泊、水利工程和水利管理等方面存在的信息化短板问题，建成一个集全面感知、数据共享和智能应用于一体的数字水利平台体系。努力实现水利治理体系和治理能力现代化，促进新一代信息技术与水利设施和水利业务深度融合，解决在江河湖泊、水利工程、水利管理、水利监督等方面存在的信息化短板问题，实施“互联网+河长制”，构建智慧化河湖管理体系。

## 十三、节水型社会建设工程

全面建成节水型社会。坚持以水而定、量水而行的原则，强化水资源刚性约束，大力实施国家节水行动，全面监管水资源的节约、开发、利用、保护、配置、调度各环节。坚持人

水和谐，合理开发、优化配置、有效保护水资源；坚持节水优先，强化节约用水，提高水资源的利用效率和效益。落实水资源开发利用控制红线、用水效率控制红线和水功能区限制纳污红线，实行用水总量控制，遏制用水浪费，控制入河排污总量。确立水资源开发利用控制红线，2025年末全区用水总量控制在指标以内；确立用水效率控制红线，2025年末万元GDP用水量、万元工业增加值用水量控制在上级要求的指标以内，农业灌溉水有效利用系数提高到0.54以上；确立水功能区限制纳污红线，2025年末主要江河湖库水功能区达标率达到上级要求。

## 第五章 保障措施

### 一、加强组织领导

加强各级党组织对农业农村和水利工作的领导，成立以农业农村现代化和水利发展第十四个五年规划实施领导小组，下设领导小组办公室在区农业农村和水利局，全面统筹协调各项工作，形成统一领导、分工负责、目标明确、协作配合、职责落实的工作机制。坚持农业农村优先发展的方针，将农业农村和水利建设纳入全区经济和社会发展重要工作议程之中。

### 二、强化科技支撑

加强现代农业科技体系建设，增强农业科技的支撑作用。健全完善现代农业产业技术体系，推进农业科研、教学、推广结合。加强新品种、新技术、新设备、新工艺研发，增强农业发展后劲。加强农业科技推广与服务体系建设、能力建设及人

才队伍建设，加快农业科技成果转化，强化农业科技推广，提高科技对农业的贡献率。加强农业科技示范基地建设，实施蔬菜、花卉、果品、水产等特色农产品标准园创建，推进农产品标准化生产，提高农产品科技水平和质量安全水平。

### 三、加快队伍建设

加强农业科技推广队伍建设，引进培养农业科技创新人才；鼓励农技人员、乡村干部、大学生和返乡创业农民工利用自有资金、技术和其他要素，创办企业参与农业发展，激发基层创造活力；鼓励支持高端企业人才参与到农业建设中，投资建设现代农业产业园项目。加强新型职业农民的农业职业技能、农业创业和农业实用技术普及性教育培训，推进农村实用人才认定管理，推动有关扶持政策向高素质现代农业生产经营经营者倾斜，加快培养一支有文化、懂技术、会经营的新型职业农民队伍。

### 四、推进机制创新

稳定农村基本经营制度，全力推进农村集体经营性资产股份合作制改革，建立农村产权流转管理服务平台，组织开展农村产权交易、各类产权抵（质）押融资、农村产权流转担保服务。探索集体资产股份权能改革等各项重点领域改革，建立健全集体资产股权登记和集体收益分配制度。深入推进基层农技推广、兽医、种子、农机等管理体制改革，建立健全区农技推广、动植物疫病防控及农产品质量安全监管体系。探索建立新时代村级公益事业建设的有效机制，制定和完善统筹城乡发展

的公共服务均等化、劳动用工和就业制度，促进农村劳动力合理流转、农民工权益得到有效保障。

## 五、强化政策支持

健全农村土地管理制度，形成良好的土地流转机制，保护农民的土地权益。创新规划、用地、供地、登记、监管全流程的点状供地制度，切实加强乡村产业用地保障。健全农产品价格支持政策体系和价格稳定政策体系。健全适应现代农业发展的产业政策体系，引导农业多功能发展。健全农业科技政策，提高农业科技创新和成果转化能力。健全金融信贷政策，促进资金向农业和农村流动。健全农业产业链管理政策，建立完善的生产、市场、政策和科技等支持体系。健全农业和农村经营主体培育政策，扶持龙头企业、农民专业合作社、专业大户发展。

## 六、加大资金扶持

强化财政扶持，继续保障财政对农业和农村的投入力度，建立财政支农投入机制。全面贯彻落实好农业补贴、农业公共服务支持、农业生产扶持、农业灾害救助、农业生态和资源保护等方面的基本强农惠农政策，提高补助补贴标准，争取扩大政策覆盖面。制定农业投资奖励激励政策，采取以奖代补、财政贴息等办法，引导农民和企业增加农业投入。

积极推动多元融资格局的形成。探索建立政府资金与银行信贷联动机制，采取财政资金引导社会资本投入，协调金融机

构为农业项目提供贷款支持。构建政府投入为引导，企业和生产经营者投资为主体的多元投入格局。建立健全社会资本投入引导机制，鼓励和支持各类社会资本投资农业领域。探索建立财政、金融机构、企业、农民多层次、多元化的农业投入机制，加大农业招商引资力度，吸引粤港澳大湾区资本投资我区农业。认真落实农业产业化龙头企业、农民专业合作社经济组织各项优惠政策。加快农村金融体制改革创新，扶持农村新型金融机构和小额信贷组织发展，大力改善农村金融服务。根据农业保险推进的效果，逐步扩大农业保险保费补贴品种和覆盖范围，不断创新完善政策性农业保险经营机制和发展模式。

## 七、完善考评机制

建立规划建设考核绩效管理办法，完善考核评价体系，把农业农村和水利工作纳入各部门和干部考核目标责任制，严格考核，奖优罚劣。各镇街、各部门要相应成立专门工作小组，把规划任务分解落实到具体责任人，明确任务，强化责任，推进全区农业农村和水利发展。

